

Rutinebeskrivelse

En rutinebeskrivelse (RB) sikrer god og effektiv saksflyt ved å gi detaljerte rutiner om den konkrete fremgangsmåten ved behandlingen og avgjørelsen av UNEs saker. En RB godkjennes og revideres av avdeling for generelle juridiske saker (GJS).

Saksnr. (360^o) : 15/00572
Dato : 13.07.2020
Versjon : 03
Ansvarlig : Avdelingsdirektør GJS
Saksbehandler : ESE
Nummer : RB-03

Fullmakt

Formål

Legge til rette for en effektiv og lik behandling av saker der klageren er representert ved fullmektig.

Innhold

1	Innledning.....	3
2	Fullmaktens rekkevidde	3
3	Foreligger en gyldig fullmakt?	4
4	Appell/støtteskriv (når innsender ikke har fullmakt).....	4
5	Mangler ved fullmakten.....	4
6	Når det er flere fullmektiger	5
7	Når fullmektig har flyttet til utlandet	5

1 Innledning

En part har rett til å la seg bistå av advokat eller annen fullmektig på alle trinn i saksbehandlingen, jf. forvaltningsloven (fvl) § 12.

En advokat behøver ikke å legge frem skriftlig fullmakt med mindre forvaltningsorganet finner grunn til å kreve det, jf. fvl § 12 fjerde ledd siste punktum. Det samme vil da gjelde også for en advokatfullmektig, som opptrer på vegne av sin overordnede (prinsipal).

Dersom parten er representert ved andre enn advokat eller advokatfullmektig, skal fullmektigen legge frem skriftlig fullmakt, jf. fvl § 12 fjerde ledd og utlendingsforskriften (utf) § 17-1 annet ledd.

UNE må i alle henvendelser og saker kontrollere at den skriftlige fullmakten er i overensstemmelse med de krav som stilles til fullmakt i fvl § 12, jf. utf § 17-1 annet ledd første punktum. Det samme gjelder når UNE mottar en omgjøringsanmodning, jf. [RB-21 Behandling av anmodning om omgjøring av UNEs vedtak](#) pkt. 1.4.1. Se også pkt. 1.4 om Personvern i [IR-1 Saksbehandlingen i UNE](#) om hvordan vi bør sikre oss for at UNE ikke bryter regelverket om personopplysninger.

Fullmaktsforholdet innebærer at UNE kan henvende seg direkte til den fullmektigen som fremkommer av fullmaktsskjemaet, jf. fvl § 12 tredje ledd.

Formålet med å kreve skriftlig fullmakt er å sikre at det foreligger et reelt fullmaktsforhold, slik at opplysninger blir brakt videre til parten, og at opplysninger underlagt taushetsplikt ikke blir gitt til andre uten partens vilje. Dersom det ikke foreligger noen begrensninger i fullmaktsforholdet, har fullmektigen rett til innsyn i saksdokumentene på lik linje med klageren selv.

2 Fullmaktens rekkevidde

Fullmakter kan ikke være helt generelle (generalfullmakter). Fullmakten må som utgangspunkt gjelde en bestemt sak, og gjelde partens forhold til et bestemt organ. I begrepet «fullmektig» ligger at vedkommende etter særskilt oppdrag eller anmodning gir bistand til parten i det enkelte tilfellet. Dersom det fremgår av fullmakten at den er gitt for behandling av en konkret sak i UNE, gjelder fullmakten som utgangspunkt både for behandling av klagesaken og en eventuell omgjøringsanmodning. Dette gjelder ikke dersom det er forhold i saken som tilsier at det har oppstått uklarhet rundt fullmaktsforholdet. Dersom det har gått lang tid mellom klagen og omgjøringsanmodningen/andre henvendelser, må det vurderes om fullmakten fremdeles gjelder. Fullmakten gjelder ikke for behandling av en annen sak parten måtte ha i UNE. En fullmakt kan også være tidsbegrenset, og gjelder da frem til den utløper. Dersom parten ikke lenger ønsker å la seg representere av fullmektigen, må klageren gi UNE skriftlig beskjed om dette. En fullmakt er personlig og med mindre det klart fremgår av fullmakten selv, eller av sammenhengen med andre dokumenter i saken, kan den ikke overdras til andre. Det er kun den som har fått fullmakten som kan handle på vegne av fullmaktsgiveren.

3 Foreligger en gyldig fullmakt?

En gyldig fullmakt skal registreres av lag for dokumentasjonsforvaltning (DOK-laget) i henhold til rutiner som fremgår av [RB-S-00; Dokument -og saksflyt i DUF](#).

Er det tvil om det foreligger en gyldig fullmakt, kan DOK-laget registrere den som appell/støtteskriv og be saksbehandleren avklare dette. Saksbehandleren skal vurdere om det bør tas kontakt med klageren enten pr. telefon eller brev for å avklare om det foreligger en gyldig fullmakt. Det er utarbeidet brevfavoritt med nick 7147. Brevet er ment til bruk i situasjoner der fullmakt mangler eller er mangelfullt utfylt. Favoritten er felles for beskyttelses- og oppholdssaker.

Dersom UNEs konklusjon er at det ikke foreligger en gyldig fullmakt, kan klagen ikke realitetsbehandles fordi UNE ikke har kompetanse til å vurdere den, jf. fvl § 34 første ledd. Se punkt 4.1.5 Avsender /fullmektig mangler fullmakt i [IR-01 Saksbehandlingen i UNE](#).

Dersom UNE kommer til at det ikke foreligger en gyldig fullmakt i en anmodning om omgjøring, skal saken ikke realitetsbehandles, jf. [RB-21 Behandling av anmodning om omgjøring av UNEs vedtak](#) punkt 1.4.1: Vilkår som skal være oppfylt for at en omgjøringsanmodning skal bli realitetsbehandlet.

Dersom organisasjoner som for eksempel NOAS, SEIF e.a. skal representere klageren, må de - i likhet med andre som ikke er advokat/advokatfullmektig - fremlegge gyldig fullmakt som viser at de representerer klageren. Dersom klageren allerede er representert med advokat eller fullmektig i saken, må det avklares med klageren om henvendelsen fra organisasjonen er ment som støtteskriv/appell (se pkt. 4). Det kan tenkes at klageren ikke ønsker å bytte fullmektig, selv om han/hun også har tatt kontakt med NOAS/SEIF e.a.

Når en organisasjon opptrer som fullmektig, vil det ofte være organisasjonen som sådan som står oppført som fullmektig, og ikke en bestemt person. I utgangspunktet skal en organisasjon kun opptre som fullmektig overfor sine medlemmer. Dersom UNE er i tvil om fullmaktsforholdet, kan vi kontakte organisasjonen for å forsikre oss om dette (for eksempel får oppgitt en bestemt person som mottaker) før vi sender dokumentene til gjennomgang osv. UNE har særskilt avtale med NOAS om at de skal presisere hvilken person som har ansvar som fullmektig i saken. Grunnen til det er at NOAS skal kunne benytte eDialog i kommunikasjon med oss.

4 Appell/støtteskriv (når innsender ikke har fullmakt)

Dersom det innsendte er å anse som appell/støtteskriv, skal dette registreres på saken som korrespondanse (kori) og inngå i sakens dokumenter.

5 Mangler ved fullmakten

✓ Mangler underskrift?

Fullmakten må underskrives av den som har en sak til behandling, og som ønsker å gi en annen person fullmakt til å følge opp saken på vegne av seg. Alle voksne personer må underskrive sin egen fullmakt. En fullmakt uten underskrift er ikke gyldig. Som hovedregel

kreves original underskrift. Fullmakt sendt fra klagerens epostadresse, kopi, utskrift, faks o.a kan også godtas så sant det ikke foreligger forhold som tilsier det motsatte.

✓ **Gjelder fullmakten for hele familien?**

En person kan ikke gi fullmakt på vegne av andre voksne personer. En far kan ikke gi fullmakt for barnets mor eller andre voksne familiemedlemmer. Begrunnelsen er at vi må forsikre oss om at fullmakten er gitt under riktige forutsetninger, og at personen virkelig ønsker at en annen person skal opptre på hans/hennes vegne. I saker hvor det er mulige interessekonflikter mellom familiens medlemmer, må det vurderes om fullmaktsforholdet ivaretar dette.

✓ **Ikke vedlagt ID-dokumenter**

Som hovedregel skal klageren fremlegge ID- dokumenter sammen med fullmakten. UNE skal oppfordre klageren til å fremlegge ID- dokumenter i saker hvor det mangler.

UNE kan imidlertid ikke avvise en fullmakt (med underskrift) på grunn av at ID-dokumenter ikke er vedlagt. UNE bør i disse sakene oppfordre klageren til om mulig å legge ved en eller annen form for ID-dokument med underskrift, slik at UNE kan foreta en sammenligning av underskriftene. I mange av UNEs saker, og da særlig beskyttelsessaker, foreligger ingen offisielle ID-dokumenter, men mange har et eller annet dokument med underskrift som kan underbygge at fullmakten er reell og gitt under riktige forutsetninger. Vi bør derfor sjekke om det finnes dokumenter med signatur i saken. I de tilfeller hvor det ikke foreligger signatur på noen dokumenter, bør vi henvende oss muntlig eller skriftlig til klageren om dette, jf. brevfavoritt nick 7147.

6 Når det er flere fullmektiger

UNE forholder seg kun til én fullmektig. Dersom det er tvil om hvem vi skal forholde oss til, ber vi klageren om å avklare dette.

7 Når fullmektig har flyttet til utlandet

I de tilfellene hvor fullmektig har vært bosatt i Norge men har flyttet til utlandet når han opptrer som fullmektig, må all korrespondanse foregå via norsk utenriksstasjon. Bakgrunnen er personvern hensyn og sikkerhet for at korrespondanse ikke kommer på avveie. Informasjon om utenriksstasjonens oppgaver i saken skal fremgå tydelig av følgebrevet.

Sonja Engen Siewert (sign)

avdelingsdirektør