

Saker avgjort i nemndmøte

Etter utlendingsloven kan saker «uten vesentlige tvilsspørsmål» avgjøres uten nemndmøte, enten av en nemndleder eller av sekretariatet. Saker som byr på vesentlige tvilsspørsmål, skal avgjøres i nemndmøte. Etter regelverket tilligger det UNEs nemndledere å avgjøre hva som er riktig avgjørelsesform i den enkelte sak.

Saker som avgjøres av en nemndleder, forberedes av sekretariatet, og saker som avgjøres av sekretariatet, gjennomgås alltid av to personer. Saker som behandles i nemndmøte, forberedes av sekretariatet og avgjøres kollegialt av tre personer – en nemndleder med dommerkompetanse og to nemndmedlemmer som er lekfolk. Ved uenighet om konklusjonen avgjøres saken gjennom flertallsvedtak. I tillegg finnes behandlingsformen stornemnd (se side 8), hvor det deltar tre nemndledere og fire nemndmedlemmer.

UNE avgjorde 769 saker i nemndmøte i 2006, hvorav fem saker i stornemnd. Antallet nemndmøter ble litt høyere enn året før, siden det i 2005 ble avgjort 744 saker i nemndmøte. Når UNE avgjorde flere saker i nemndmøte samtidig som antall behandlede saker gikk ned, skyldtes det at UNEs nemndledere fant at flere saker inneholdt vesentlige tvilsspørsmål.

Med og uten personlig frammøte

De fleste nemndmøtene blir satt med personlig frammøte. Men det blir også satt nemndmøter hvor klageren ikke blir bedt om å møte. Hvis for eksempel UNE ikke er i tvil om holdbarheten av klagerens forklaring, settes møtet ofte uten personlig frammøte. Det samme gjelder når klageren befinner seg i utlandet.

Det ble i 2006 avgjort 660 saker i nemndmøte med personlig frammøte. Dette er 85 flere saker enn i 2005, da 575 saker hadde en slik avgjørelsesform. Samtidig var det en nedgang i antall saker avgjort i nemndmøte uten personlig frammøte, fra 169 til 109. Videre ble flere asylsaker avgjort i nemndmøte med personlig frammøte i fjor, 619, mot 549 året før. 41 andre saker etter utlendingsloven ble avgjort i nemndmøte med personlig frammøte, mot 26 i 2005.

Andelen nemndmøtesaker planlegges ikke, men følger av den faktiske sammensetningen av saksporføljen. I perioder da det er usikkerhet om praksis vil det være nødvendig å avgjøre flere saker i nemndmøte. Blant nemndmøtesakene i 2006 var det flest

som gjaldt klagerer fra Somalia (199), Serbia og Montenegro (105), Afghanistan (50), Russland (48) og Etiopia (44).

«Asylsaker med oppsettende virkning», det vil si asylsaker der klageren har fått tillatelse til å vente i Norge i påvente av klagebehandling, er den sakstypen som oftest avgjøres i nemndmøte. 20 prosent av disse sakene ble avgjort i nemndmøte, hvorav 18,5 prosent med, og 1,5 prosent uten, personlig frammøte.

Endrede vedtak og dissenser

Siden det særlig er saker som byr på vesentlige tvilsspørsmål som avgjøres i nemndmøte, skjer det langt oftere i disse sakene at UNE endrer tidligere vedtak. I nemndmøtene fikk klagerne medhold i 60 prosent av sakene som gikk med personlig frammøte og i 54 prosent av sakene som gikk uten personlig frammøte.

Andelen nemndmøtevedtak hvor en av beslutningstagerne dissenterte var 18 prosent i 2006, hvilket var på samme nivå som året før, da den var 19 prosent.

	Med personlig frammøte	Uten personlig frammøte	Totalt
Asyl	619	46	665
Familieinnvandring	25	37	62
Arbeid/opphold	4	8	12
Utvisning	6	4	10
Visum	0	8	8
Andre sakstyper	6	6	12
SUM	660	109	769

Rettsinstans	Medhold	Ikke medhold	Hevet Avvist	Sum
Tingrett/namsrett	49	6	11	66
Lagmannsrett	10	0	3	13
Høyesterett	0	1	3	4
Totalt	59	7	17	83

RETTSSAKER

Noen klagerer går rettens vei for å få endret UNEs vedtak. I 2006 fikk UNE 83 rettsavgjørelser. Dette er en økning fra 49 rettsavgjørelser i 2005. Staten v/ UNE tapte kun 7 av de 83 sakene (inklusive saker som senere er anket). 17 saker er hevet, og det kan skyldes forskjellige forhold, men vanligst er det at saksøker trekker saken og domstolen treffer hevingskjennelse. Når en sak avvises av domstolen, innebærer det at den ikke tas under realitetsbehandling. I 2006 avviste Høyesterett tre saker, og de behandlet en (se omtale side 34).

Ubehandlet

Antall ubehandlede saker gikk i løpet av 2006 ned fra 7545 til 5758 saker. Det innebærer at UNE i løpet av året behandlet 1787 flere saker enn det som kom inn.

De ubehandlede sakene ved utgangen av året fordelte seg på 2265 asylsaker til klagebehandling, 1846 andre saker til klagebehandling og 1647 omgjøringsanmodninger (totalt alle sakstyper). 65 prosent av de ubehandlede sakene ved årsskiftet var asylsaker.

De ubehandlede sakene fordeler seg slik etter sakstyper:

Asyl	3 758
Familieinnvandring	638
Arbeid/opphold	212
Statsborgerskap	532
Andre sakstyper	618
SUM	5 758

Antall ubehandlede asylsaker ble i løpet av året redusert med 1235 saker. Antall ubehandlede saker for øvrige sakstyper, dvs alle bortsett fra asyl, ble redusert med 552 i løpet av året, til tross for at UNE overtok som klageinstans for ytterligere en sakstype, nemlig statsborgerskapsaker.

Fra 9 nasjonalitetsgrupper hadde UNE ved årsskiftet mer enn hundre ubehandlede saker. Disse var:

Irak	840
Afghanistan	705
Russland	501
Serbia og Montenegro	449
Somalia	446
Iran	312
Etiopia	292
Statsløse palestinere	183
Tyrkia	123

Antall ubehandlede «gamle klagesaker», definert som klagesaker som er eldre enn seks måneder, var ved årsskiftet 2005/2006 litt over 4300. I løpet av 2006 ble dette antallet redusert til i overkant av 2200 saker.

Av de ubehandlede klagesakene ved årsskiftet 2006/2007 var 46 prosent yngre enn seks måneder, 18 prosent mellom seks måneder og ett år, mens 36 prosent av de ubehandlede klagesakene var eldre enn ett år.

Asyl

Asylstatus gis den som er omfattet av flyktningbegrepet, (se «regler om asyl», side 18). Dersom en asylsøker ikke fyller vilkårene for asyl, skal det vurderes om vedkommende likevel har rett til beskyttelse. Og når en asylsøker ikke har et beskyttelsesbehov som gir grunnlag for opphold, skal det vurderes om andre sterke menneskelige hensyn eller en særlig tilknytning tilsier at tillatelse bør gis (se «regler om oppholdstillatelse på humanitært grunnlag», side 19). Innvilgelse i såkalte «Dublin-saker» (se side 33) innebærer at saken sendes tilbake til UDI for realitetsbehandling.

Asylsaker – vedtak omgjort

Nasjonalitet	Asyl	Beskyttelse	Annet hum.gr.l.	Dublin
Afghanistan	8	9	24	2
Armenia			9	
Aserbajdsjan			3	
Bosnia-Hercegovina			2	
Burundi			3	5
Congo (DRC)			5	
Elfenbeinskysten			6	
Eritrea	2	10	44	
Etiopia	7	4	21	
Georgia			8	
Guinea	5		2	
India			2	
Indonesia				1
Irak		1	5	7
Iran			11	
Kamerun	4		9	
Kazakstan			3	
Kina		1		
Kirgisistan			2	
Kongo	1	1	2	
Libanon			1	
Liberia			1	1
Libya		1		
Makedonia			4	
Marokko			3	
Nepal			1	
Nigeria			9	1
Pakistan	2	1	11	
Palestinske områder	1		2	
Russland	1	1	26	
Rwanda		1		
Serbia og Montenegro	20	6	59	
Sierra Leone			1	
Somalia	5	22	91	7
Sri Lanka			5	7
Sudan	5		5	
Syria			6	
Tanzania			2	
Tyrkia			2	
Uganda			1	
Usbekistan		8	3	
Vietnam			1	
Statsløse			1	3
Sum	61	66	396	34