

Behandlet 11 000 saker

UNE behandlet i 2006 totalt 11 121 saker fordelt på 8636 klagesaker og 2485 omgjøringsanmodninger. Dette var 966 færre behandlede saker enn året før.

Klagesaker er saker som tidligere kun er behandlet av UDI, det vil si saker der UNE som klageinstans etterprøver UDIs vedtak. Omgjøringsanmodninger forutsetter at det allerede foreligger vedtak fra UNE, der klagen ikke er tatt til følge, og innebærer at klageren – eventuelt på grunn av nye opplysninger eller nye omstendigheter – ber om at UNE ser på saken en gang til. Antall behandlede omgjøringsanmodninger utgjorde 22 prosent av alle behandlede saker i 2006.

Fordelingen av behandlede saker var 57 prosent asylsaker, 42 prosent andre saker etter utlendingsloven og 1 prosent statsborgerskapsaker. I 2005 var den tilsvarende fordelingen 63 prosent asylsaker og 37 prosent andre saker etter utlendingsloven, mens UNE det året ikke behandlet statsborgerskapsaker, siden disse ble klagebehandlet i Arbeids- og inkluderingsdepartementet fram til september 2006. Antall behandlede saker fordelte seg slik i 2006:

Asyl	6 318
Familieinnvandring	2 098
Arbeid/opphold	561
Visum	356
Andre sakstyper etter utlendingsloven	1 634
Statsborgerskap	154
SUM	11 121

Blant asylsakene UNE behandlet, var 53 prosent med, og 47 prosent uten, oppsettende virkning. «Asylsaker med oppsettende virkning» er asylsaker hvor klageren har fått tillatelse til å oppholde seg i Norge i påvente av klagebehandlingen. Andelen asylsaker med oppsettende virkning steg fra 44 prosent i 2005 til 53 prosent i 2006. Også denne endringen hang sammen med hvilke saker UNE fikk inn.

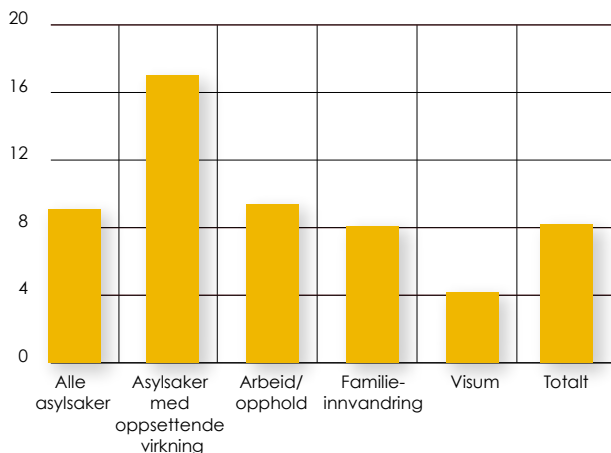
Omgjøring av UDIs vedtak

I 2006 endret UNE tidligere vedtak helt eller delvis i 8,2 prosent av sakene (asyl- og andre saker samlet), hvilket var det samme som i 2005. Omgjøringsprosenten for de to siste årene var praktisk talt dobbelt så høy som de 4,2 prosent den lå på i 2003. Den viktigste forklaringen er nedgangen i åpenbart grunnløse asylsaker, det vil si asylsaker hvor UDI ikke hadde gitt oppsettende virkning. Omgjøringsprosenten i asylsaker var 9,1 prosent i 2006, mot 8,3 prosent i 2005 og bare 2,5 prosent tilbake i 2003.

Omgjøringsprosenten i asylsaker ble også i 2006 trukket ned av et betydelig antall åpenbart grunnløse saker, selv om dette gjaldt i mindre grad enn for få år siden. Hvis asylsaker uten oppsettende virkning holdes utenfor, ble 17 prosent av vedtakene i asylsaker med oppsettende virkning endret av UNE i 2006.

Det registreres som endring av tidligere vedtak også om vedtaket bare delvis er endret og også om endringen ikke gjelder hovedspørsmålet. Et eksempel på det siste kan være at

Omgjøringsprosent



innreiseforbudet i en utvisningssak endres fra å være permanent til å være tidsavgrenset. Andre ganger innebærer et delvis endret vedtak at man tross alt får medhold i det viktigste, for eksempel dersom man har søkt asyl, men i stedet får opphold på humanitært grunnlag.

Når det gjelder asylsaker der tidligere vedtak ble omgjort, var det 61 som fikk innvilget asyl, 66 opphold på humanitært grunnlag av beskyttelsesgrunner og 396 opphold på annet humanitært grunnlag. UNE besluttet at 34 såkalte Dublin-saker skulle realitetsbehandles i UDI (se omtale side 33).

Også for andre sakstyper enn asyl var det kun mindre endringer i omgjøringsprosent i 2006 sammenlignet med året før. For asylsaker økte som nevnt omgjøringsprosenten litt (fra 8,3 til 9,1 prosent) mens den sank noe for både familiegjenforening (fra 9,9 til 8,1 prosent), arbeid/opphold (fra 9,9 til 9,4 prosent) og visum (fra 5,8 til 4,2 prosent). Endringer i omgjøringsprosent i UNE er sjelden følge av endret praksis, men oftest en følge av hvilke saker UNE får til behandling.

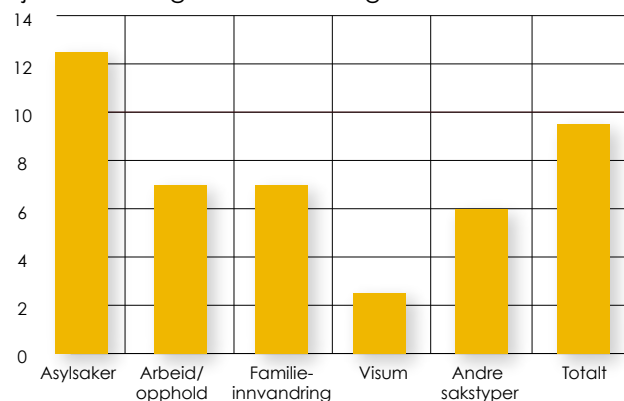
Saker som inneholder vesentlige tvilsspørsmål avgjøres i nemndmøte (se side 16), og siden det er den avgjørelsesformen som benyttes for de vanskeligste sakene («saker på vippen»), er det også der det oftest skjer at klager tas til følge. For omgjøringsprosent ut fra avgjørelsesform gjelder at UNE endret tidligere vedtak i 60,2 prosent av sakene som ble avgjort i nemndmøte med personlig frammøte, i 54,1 prosent av sakene som ble avgjort i nemndmøte uten personlig frammøte, i 5,6 prosent av sakene som ble avgjort av nemndleder etter forberedelse i sekretariatet og i 2,4 prosent av sakene som ble avgjort av sekretariatet.

Saksbehandlingstid

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for alle klagesaker (ikke medregnet omgjøringsanmodninger) behandlet i UNE i 2006 var 9 1/2 måned (til sammenligning var den 7 1/2 måned i 2005). Den lange saksbehandlingstida knytter seg til asylsakerne, hvor den økte fra gjennomsnittlig 8 1/2 måned i 2005 til 12 1/2 måned i 2006. Dette skyldtes en bevisst prioritering av de eldste sakene i en situasjon hvor gamle saker utgjorde en stor andel av porteføljen. Situasjonen med lange saksbe-

handlingstider vil etter hvert bedre seg, ikke minst fordi UNE i 2006 behandlet nesten 1800 flere saker enn det som kom inn (se side 17).

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid i antall måneder



Behandlede saker i 2006 fordelt etter klagerens opprinnelsesland (alle land med mer enn 100 saker)

Irak	1774
Afghanistan	983
Somalia	887
Serbia og Montenegro	868
Iran	840
Russland	547
Pakistan	325
Statsløse palestinere	284
Etiopia	263
Tyrkia	218
Sri Lanka	206
Nigeria	200
Rwanda el. Burundi	187
Vietnam	169
Eritrea	153
Nepal	150
Kina	148
Kamerun	141
Bosnia-Hercegovina	126
Congo (DRC)	125
Algerie	120
Albania	112
Syria	110
Sudan	106
India	105

(I tillegg kommer 1974 saker fra 140 andre land.)