

Saker behandlet i nemndmøte

Etter utlendingsloven kan saker «uten vesentlige tvilsspørsmål» avgjøres uten nemndmøte, enten av en nemndleder eller av sekretariatet. Saker som byr på vesentlige tvilsspørsmål, skal avgjøres i nemndmøte. Etter regelverket tilligger det UNEs nemndledere å avgjøre hva som er riktig behandlingsform i den enkelte sak.

Saker som avgjøres av en nemndleder, forberedes av sekretariatet, og saker som avgjøres av sekretariatet, gjennomgås alltid av to personer. Saker som behandles i nemndmøte, forberedes av sekretariatet og avgjøres kollegialt av tre personer – en nemndleder med dommerkompetanse og to nemndmedlemmer som er lekfolk. Ved uenighet om konklusjonen avgjøres saken gjennom flertallsvedtak.

UNE behandlet 744 saker i nemndmøte i 2005. Antallet nemndmøter ble dermed høyere enn året før, siden det i 2004 ble behandlet 625 saker i nemndmøte. Når UNE behandlet flere saker i nemndmøte samtidig som antall behandlede saker gikk ned, skyldtes det at UNEs nemndledere fant at forholdsvis flere saker inneholdt vesentlige tvilsspørsmål.

Med og uten personlig frammmøte

De fleste nemndmøtene blir satt med personlig frammmøte. Men det blir også satt nemndmøter hvor klageren ikke blir bedt om å møte. Hvis for eksempel UNE ikke er i tvil om holdbarheten av klagerens forklaring, settes møtet ofte uten personlig frammmøte. Det samme gjelder når klageren befinner seg i utlandet.

Det ble i 2005 behandlet 575 saker med personlig frammmøte. Dette er 140 flere saker enn i 2004, da 435 saker hadde en slik behandlingsform. Samtidig var det en nedgang i antall saker behandlet i nemndmøte uten personlig frammmøte, fra 190 til 169. Videre ble langt flere asylsaker behandlet i nemndmøte med personlig frammmøte i fjor, 549, mot 390 året før. Bare 26

andre saker etter utlendingsloven ble behandlet i nemndmøte med personlig frammmøte, mot 45 i 2004.

Andelen nemndmøtesaker planlegges ikke, men følger av den faktiske sammensetningen av saksporteføljen. I perioder da det er usikkerhet om praksis vil det være nødvendig å behandle flere saker i nemndmøte. I 2005 ble det satt mange nemndmøter i asylsaker fra Afghanistan, Serbia og Montenegro, Somalia, Eritrea, Etiopia og Russland.

«Asylsaker med oppsettende virkning», det vil si asylsaker der klageren har fått tillatelse til å vente i Norge i påvente av klagebehandlingen, er den sakstypen som oftest behandles i nemndmøte. 19,5 prosent av disse sakene ble behandlet i nemndmøte, hvorav 16,5 prosent med, og 3 prosent uten, personlig frammmøte.

Endrede vedtak og dissenser

Siden det særlig er saker som byr på vesentlige tvilsspørsmål som behandles i nemndmøte, skjer det langt oftere i disse sakene at UNE endrer tidligere vedtak. I nemndmøtene fikk klagerne medhold i 59 prosent av sakene som gikk med personlig frammmøte og i 65 prosent av sakene som gikk uten personlig frammmøte.

Andelen nemndmøtevedtak hvor en av beslutningstagerne dissenterte var 19 prosent i 2005, mens den var 16 prosent året før.

Antall nemndmøter etter sakstyper

	med personlig frammmøte	uten personlig frammmøte	Totalt
Asyl	549	98	647
Arbeid/opphold	5	16	21
Familiegjenforening	10	34	44
Visum	0	7	7
Andre sakstyper	11	14	25
SUM	575	169	744

Rettsinstans	Medhold	Ikke medhold	Hevet Avvist	Sum
Tingrett/namsrett	31	5	6	42
Lagmannsrett	8	2	2	12
Høyesterett	1	1	2	4
Totalt	40	8	10	58

RETTSSAKER

Noen klagerer går rettens vei for å få endret UNEs vedtak. I 2005 fikk UNE 58 rettsavgjørelser. 30 avgjørelser gjaldt asylsaker, 28 andre saker etter utlendingsloven. UNE fikk medhold i 40 saker og tapte 8 saker (inklusive saker som senere er anket). 10 saker er hevet, og det kan skyldes forskjellige forhold, men vanligst er det at saksøker trekker saken og domstolen treffer hevingskjennelse. Når en sak avvises av domstolen, innebærer det at den ikke tas under behandling. I 2005 avviste Høyesterett to saker, og de behandlet også to, hvorav UNE fikk medhold i den ene.

7700 ubehandlede saker

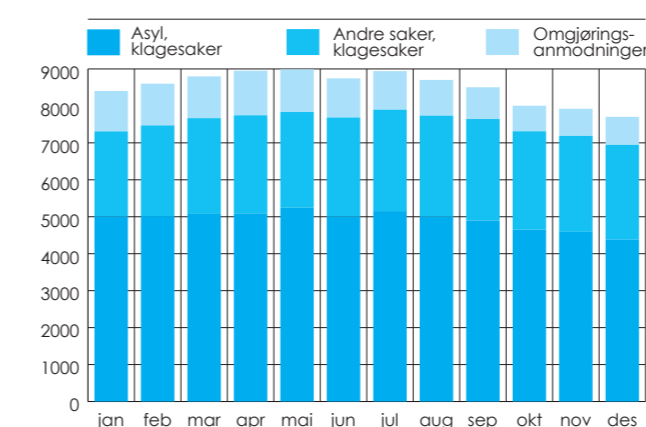
UNE behandlet i 2005 litt flere saker enn vi fikk inn. Antallet ubehandlede saker gikk derfor marginalt ned fra omlag 8000 ved årets start til omlag 7700 saker ved årsskiftet 2005/2006. Blant de ubehandlede sakene var nesten 7000 klagesaker, mens de resterende (ca 750) var omgjøringsanmodninger.

65 prosent av de ubehandlede sakene i UNE ved årsskiftet var asylsaker. De ubehandlede sakene fordeler seg slik etter sakstyper:

Asyl	4 998
Arbeid/opphold	360
Familiegjenforening	1 131
Visum	81
Andre sakstyper	1 134
SUM	7 704

Antall ubehandlede saker ble redusert med ca 300 i løpet av 2005. Reduksjonen gjaldt spesielt for asylsaker, mens antall ubehandlede saker økte for familiegjenforeningssaker og for «andre sakstyper» (en samlebetegnelse for saker som utvisning, bortvisning og flere andre mindre sakstyper etter utlendingsloven). Antall ubehandlede omgjøringsanmodninger gikk noe ned i løpet av året.

Antall ubehandlede saker etter månedsskifte



Fra 14 land hadde UNE ved årsskiftet mer enn hundre ubehandlede saker. Disse landene var:

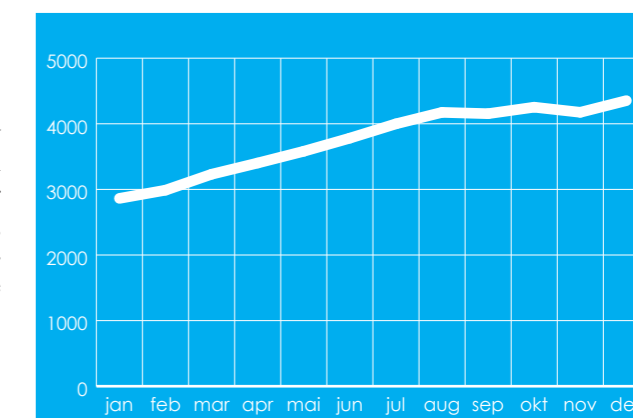
Afghanistan (1112)	Irak (1003)
Somalia (709)	Serbia og Montenegro (543)
Iran (443)	Russland (410)
Etiopia (303)	Pakistan (162)
Statsløse (160)	Nigeria (148)
Tyrkia (127)	Eritrea (107)
Vietnam (107)	Sri Lanka (105)

Når det gjelder to av de tre største nasjonalitetsgruppene, borgere av Afghanistan og Somalia, har det store deler av året vært arbeidet med å etablere praksis for asylsaker. Dette har dels skjedd undergruppe for undergruppe og problemstilling for problemstilling. Sakene fra Serbia og Montenegro er i stor grad knyttet til Kosovo, mens sakene fra Irak hovedsakelig gjelder kurdere fra Nord-Irak.

Alder på ubehandlede klagesaker

Antall ubehandlede «gamle klagesaker», definert som klagesaker som er eldre enn seks måneder, var ved årsskiftet 2004/2005 under 2800. I løpet av 2005 økte dette antallet til over 4300.

Klagesaker eldre enn 6 mnd. i 2005



Av de ubehandlede klagesakene ved årsskiftet 2005/2006 var 37 prosent yngre enn seks måneder. 25 1/2 prosent av de ubehandlede klagesakene var eldre enn ett år.

