

Behandlet 12 000 saker

UNE behandlet i 2005 totalt 12 087 saker etter utlendingsloven fordelt på 9323 klagesaker og 2764 omgjøringsanmodninger. Dette var omlag 4000 færre behandlede saker enn året før.

Klagesaker er saker som tidligere kun er behandlet av UDI, det vil si saker der UNE som klageinstans etterprøver UDIs vedtak. Omgjøringsanmodninger forutsetter at det allerede foreligger vedtak fra UNE, der klagen ikke tas til følge, og innebærer at klageren – eventuelt på grunn av nye opplysninger eller nye omstendigheter – ber om at UNE ser på saken en gang til. Antall behandlede omgjøringsanmodninger utgjorde 23 prosent av alle behandlede saker i 2005.

Fordelingen av behandlede saker etter utlendingsloven var 63 prosent asylsaker og 37 prosent andre saker. I 2004 var den tilsvarende fordelingen henholdsvis 71 prosent og 29 prosent, det vil si at asylsakenes andel av det totale antall behandlede saker ble redusert med 8 prosentpoeng på ett år. Endringen i fordeling fulgte av hvilke saker UNE fikk inn til behandling.

Asyl	7 575
Arbeid/opphold	798
Familiegjenforening	1 911
Visum	530
Andre sakstyper	1 273
SUM	12 087

Blant asylsakene UNE behandlet, var 44 prosent med, og 56 prosent uten, oppsettende virkning. «Asylsaker med oppsettende virkning» er asylsaker hvor klageren har fått tillatelse til å oppholde seg i Norge i påvente av klagebehandlingen. Andelen asylsaker med oppsettende virkning steg fra 34 prosent i 2004 til 44 prosent i 2005. Også denne endringen hang sammen med hvilke saker UNE fikk inn.

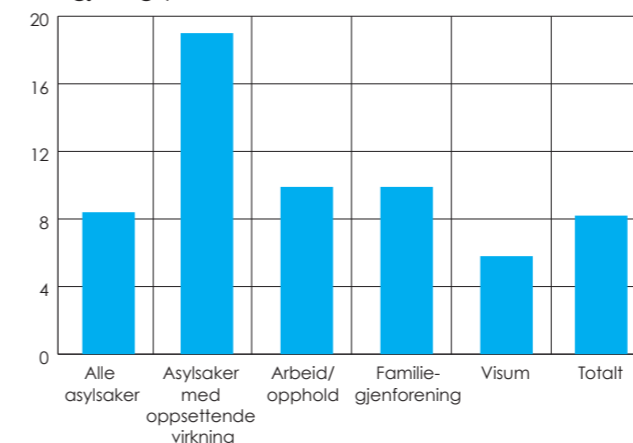
Omgjøring av UDIs vedtak

I 2005 endret UNE tidligere vedtak helt eller delvis i 8,2 prosent av sakene (asyl- og andre saker samlet). Omgjøringsprosenten har vist en oppadgående tendens gjennom de siste to år og er praktisk talt fordoblet sammenlignet med de 4,2 prosent den lå på i 2003. Den viktigste forklaringen er nedgangen i åpenbart grunnløse asylsaker, det vil si asylsaker hvor UDI ikke hadde gitt oppsettende virkning. I samme toårsperiode har derfor omgjøringsprosenten i asylsaker steget fra 2,5 prosent i 2003 via 6 prosent i 2004 og opp til 8,4 prosent i 2005.

Omgjøringsprosenten i asylsaker ble også i 2005 trukket ned av et betydelig antall åpenbart grunnløse saker, selv om dette gjaldt i mindre grad enn tidligere år. Hvis asylsaker uten oppsettende virkning holdes utenfor, ble 19 prosent av vedtakene i asylsaker med oppsettende virkning endret av UNE i 2005.

Det registreres som endring av tidligere vedtak også om vedtaket bare delvis er endret og også om endringen ikke gjelder hovedspørsmålet. Et eksempel på det siste kan være at innreise-

Omgjøringsprosent



forbudet i en utvisningssak endres fra å være permanent til å være tidsavgrenset. Andre ganger innebærer et delvis endret vedtak at man tross alt får medhold i det viktigste, for eksempel dersom man har søkt asyl, men i stedet får opphold på humanitært grunnlag.

Når det gjelder asylsaker der tidligere vedtak ble omgjort, var det 62 som fikk innvilget asyl, 112 opphold på humanitært grunnlag av beskyttelsesgrunner og 403 opphold på annet humanitært grunnlag. UNE besluttet at 36 såkalte Dublin-saker skulle realitetsbehandles i UDI (se omtale side 35).

Når det gjelder andre sakstyper enn asyl, er det ikke store endringer i andelen omgjorte vedtak sammenlignet med året før.

Færre vedtak – full måloppnåelse

UNE behandlet vesentlig færre saker i 2004 enn året før, gjennom at antall behandlede saker sank fra omlag 16 000 til omlag 12 000. Denne reduksjonen på omlag 25 prosent i antall behandlede saker fulgte av en tyngre profil på porteføljen, hvor en mindre andel saker ble avgjort av sekretariatet og en større andel i nemndmøte. Slike endringer, som gir færre antall vedtak i forhold til arbeidsmengden, kan skje uten at UNEs måloppnåelse for antall behandlede saker blir dårligere.

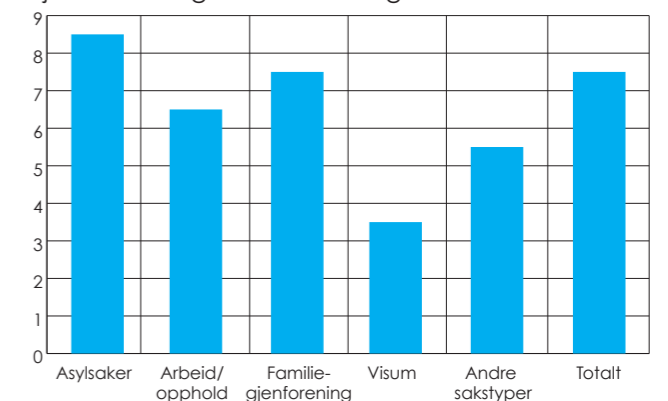
UNE rapporterer til departementet ut fra en vektallsmodell hvor antall saker avgjort i nemndmøte (se side 22) veier vesentlig mer enn saker avgjort uten innkalling av lekfolk. Modellen er utviklet for at UNE ikke skal ha politisk fastsatte krav som kunne innebære incitament i retning av færre nemndmøter. For 2005 innebar modellen at UNE oppfylte departementets krav til tross for at antall behandlede saker ble lavere enn tidligere.

Saksbehandlingstid

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid for alle klagesaker behandlet i UNE i 2005 var 7 1/2 måned. I 2004 var den 5 1/2 måned, mens den i 2003 var 4 måneder. Økningen i saksbehandlingstid knytter seg til asylsakene, hvor den økte fra gjennomsnittlig 3 1/2 måned i 2003 til 5 måneder i 2004 og 8 1/2 måned i 2005. For andre saker etter utlendingsloven har den gjennomsnittlige

saksbehandlingstiden også økt det siste året. Særlig gjelder dette familiegjenforeningssaker, hvor den har økt fra 5 måneder i 2004 til 7 1/2 måned i 2005. Økningen fulgte av en økende andel vanskelige og tidkrevende saker.

Gjennomsnittlig saksbehandlingstid i antall måneder



Behandlede saker i 2005 fordelt etter klagerens opprinnelsesland (alle land med mer enn 100 saker)

Serbia og Montenegro	1625
Irak	1242
Somalia	917
Afghanistan	861
Russland	813
Iran	739
Pakistan	361
Statsløse palestinere	309
Etiopia	302
Eritrea	283
Nigeria	274
Tyrkia	242
Bosnia-Hercegovina	234
Vietnam	202
Algerie	201
Libya	200
Albania	199
Sri Lanka	177
Aserbajdsjan	156
Makedonia	120
Kina	112
Syria	110
India	107
Marokko	102

(I tillegg kommer 2199 saker fra 112 andre land.)