

# Saker behandlet i nemndmøte

**Efter utlendingsloven kan saker uten vesentlige tvilsspørsmål avgjøres uten nemndmøte, enten av en nemndleder alene eller av sekretariatet. Saker som byr på vesentlige tvilsspørsmål, skal avgjøres i nemndmøte. Etter regelverket tilligger det UNEs nemndledere å avgjøre hva som er riktig behandlingsform i den enkelte sak.**

Saker som behandles i nemndmøte, avgjøres kollegialt av tre personer – en nemndleder med dommerkompetanse og to nemndmedlemmer som er lekfolk. Ved uenighet om konklusjonen kan saker avgjøres gjennom flertallsvedtak.

UNE behandlet 668 saker i nemndmøte i 2003 mot 799 saker i nemndmøte året før. Denne differansen kommer av at omgjøringsanmodninger behandlet i 2003 i mindre grad ble behandlet i nemndmøte enn omgjøringsanmodninger behandlet i 2002. En del av forklaringen på dette igjen er at det i 2002 fremdeles ble behandlet en del omgjøringsanmodninger knyttet til Justisdepartementets vedtak, mens omgjøringsanmodninger behandlet i 2003 nesten bare har vært knyttet til UNEs egne vedtak. (Av

omgjøringsanmodninger knyttet til Justisdepartementets vedtak som ble behandlet i 2002, gikk hele 30 prosent i nemndmøte.)

## Med og uten personlig frammøte

De fleste nemndmøtene blir satt med personlig frammøte. Men det blir også satt nemndmøter hvor klageren ikke blir bedt om å møte. Hvis for eksempel klageren og UDI er enige om faktagrunnlaget, det vil si at klagerens forklaring er lagt til grunn, settes møtet ofte uten personlig frammøte. Det samme gjelder når klageren befinner seg i utlandet. Men dersom klageren befinner seg i Norge og kan gi vesentlige bidrag til å belyse fakta, kan personlig frammøte være viktig.

## Antall nemndmøter etter sakstyper

	Med personlig frammøte	Uten personlig frammøte	Totalt
Asyl	289	98	387
Arbeid/opphold	31	22	53
Familiegjenforening	38	114	152
Visum	0	25	25
Andre sakstyper	25	26	51
<b>SUM</b>	<b>383</b>	<b>285</b>	<b>668</b>

Andelen nemndmøtesaker planlegges ikke, men følger av den faktiske sammensetningen av saksporfølgen og opplysningene i hver enkelt sak. Den lave andelen nemndmøter følger av at få av de behandlede sakene i 2003 inneholdt vesentlige tvilsspørsmål. Klagekløveligheten er høy, særlig i asylsaker, hvilket innebærer at UNE også får til klagebehandling et stort antall saker hvor UDI ikke har gitt klagerne anledning til å være i Norge i påvente av klagebehandlingen, det vil si «klagesaker uten oppsettende virkning».

«Asylsaker med oppsettende virkning», det vil si asylsaker der klageren har fått tillatelse til å vente i Norge i påvente av klagebehandlingen, er den sakstypen som oftest behandles i nemndmøte. 12 prosent av disse sakene ble behandlet i nemndmøte, hvorav 9 prosent med og 3 prosent uten personlig frammøte.

## Endrede vedtak og dissenser

Siden det særlig er saker som byr på vesentlige tvilsspørsmål som behandles i nemndmøte, skjer det langt oftere i disse sakene enn i saker som avgjøres av en nemndleder alene eller av sekretariatet, at UNE endrer tidligere vedtak. I nemndmøtene fikk klagerne medhold i 51 prosent av sakene som gikk med personlig frammøte og i 43 prosent av sakene som gikk uten personlig frammøte.

Andelen nemndmøtevedtak hvor en av beslutningstagerne tok dissens, sank fra 20 prosent i 2002 til 14 prosent i 2003. Reduksjonen i antall dissenser skyldes at nemndlederne tok dissens i bare 5 prosent av sakene i 2003 mot 10 prosent i 2002. En årsak til dette kan være at vi har kommet lengre i likebehandlingsarbeidet (egen praksis tydeligere beskrevet), noe som naturlig burde virke i retning av en større samstemmighet mellom beslutningstakerne.

# 7500 ubehandlede saker

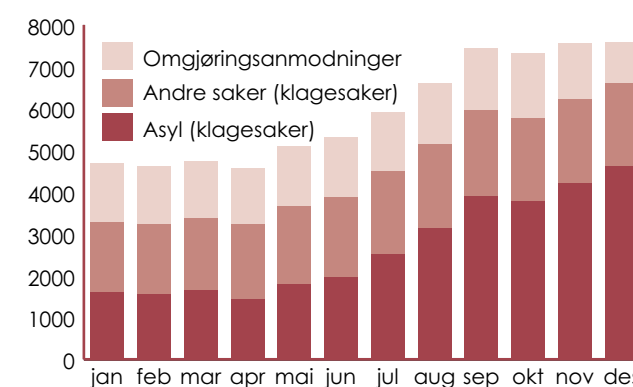
**UNE behandlet i 2003 under 14 000 saker, og fikk samtidig inn over 16 000. Antallet ubehandlede saker økte derfor gjennom året og var ved årsskiftet 2003/2004 kommet opp i over 7500. Blant disse var litt under tusen omgjøringsanmodninger, mens resten var klagesaker.**

70 prosent av de ubehandlede sakene i UNE ved årsskiftet 2003/2004 var asylsaker. De ubehandlede sakene fordeler seg slik etter sakstyper:

Asyl	5 295
Arbeid/Opphold	611
Familiegjenforening	843
Visum	138
Andre sakstyper	697
<b>SUM</b>	<b>7 584</b>

Antall ubehandlede saker økte med 2445 i løpet av 2003. Økningen skjedde særlig tredje kvartal og gjaldt særlig klagesaker om asyl. Klager i asylsaker er i utgangspunktet høyt prioritert, og økningen fulgte av uvanlig mange innkomne saker i denne kategorien. Antall ubehandlede klagesaker i andre sakstyper har holdt seg stabilt gjennom året, mens antall ubehandlede omgjøringsanmodninger er lavere enn ett år tidligere.

## Antall ubehandlede saker etter månedskifte



Hvis man sammenholder antall ubehandlede saker med erfaringstall for antall behandlede saker siste fire måneder 2003, er situasjonen som følger: Antall ubehandlede klagesaker tilsvarer om lag et halvt års arbeid, og det gjelder både for asylsaksklager og klager i andre sakstyper etter utlendingsloven. Antall ubehandlede omgjøringsanmodninger tilsvarer det UNE behandler i løpet av knapt fire måneder.

Fra 16 land hadde UNE ved årsskiftet mer enn hundre ubehandlede saker. Disse landene var Serbia og Montenegro (1421), Irak (809), Afghanistan (498), Russland (489), Somalia (384),

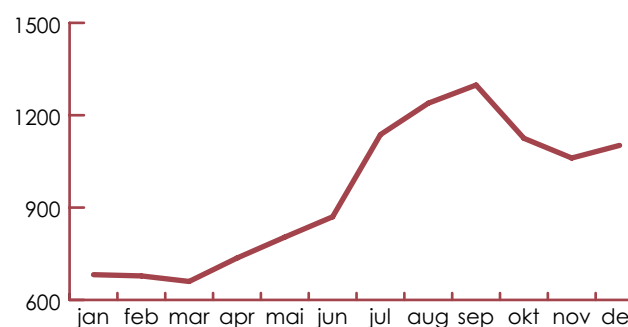
Iran (312), Etiopia (287), Pakistan (286), Bosnia-Hercegovina (260), Tyrkia (186), Eritrea (175), Albania (154), Sri Lanka (142), India (134), Makedonia (122) og Hviterussland (120).

Når det gjelder de to største gruppene, er sakene fra Serbia og Montenegro i stor grad fra Kosovo-albanere, mens sakene fra Irak hovedsakelig gjelder kurdere fra Nord-Irak. Behandlingen av de sistnevnte sakene var stilt i bero fra februar og hele resten året på grunn av at situasjonen i Nord-Irak lenge var spent og uavklart.

## Alder på ubehandlede klagesaker

Det er et mål for UNEs saksbehandling at vi ikke skal ha ubehandlede klagesaker som er eldre enn seks måneder, regnet fra tidspunktet saken har ankommet UNE. Dette er et mål UNE ikke har greid å nå. Antall ubehandlede «gamle klagesaker», altså definert som klagesaker som er mer enn seks måneder gamle, var ved årsskiftet 2002/2003 nede i 722, men dette økte til 1102 i løpet av 2003.

## Klagesaker eldre enn 6 mnd. i 2003



Av de ubehandlede klagesakene ved årsskiftet 2003/2004 er 83 prosent yngre enn seks måneder. Blant sakene som har forfalt i forhold til seksmånederskravet, er blant annet en gruppe på 5 prosent som fremdeles er ubehandlet etter mer enn ett år (se diagram nedenfor). Dette innebærer ikke at det ikke er arbeidet med disse sakene. Når klagesaker blir så gamle, vil det i de aller fleste tilfeller være fordi det har vært behov for å innhente tilleggsinformasjon, ofte fra utlandet, og at dette har tatt lang tid.

