



UTLENDINGSNEMNDA

UNE

ÅRSRAPPORT 2022

Innhald

DEL I	5
Melding frå leiaren	5
DEL II	7
Introduksjon til verksemda og hovudtal	7
2.1 Samfunnsoppdrag og mål	7
2.2 Organisasjon	8
2.3 Utvalde hovudtal	9
DEL III	10
Aktivitetar og resultat i 2022	10
3.1 Generelle tall for verksemda i 2022	10
3.1.1 Innkomne saker	10
3.1.2 Behandla saker	11
3.1.3 Ubehandla saker	15
3.1.4 Rettssaker / rettskraftige dommar	17
3.2 Rapportering i samsvar med tildelingsbrevet for 2022 og verksemdinstruksen	17
3.2.1 Mål 1: Klagarar får saka si korrekt behandla uten ugrunna opphold	17
3.2.2 Styringsparameter 1 – Saksbehandlingstid for asylklagesaker	21
3.2.3 Nærare om status på porteføljen for asylklagesaker (SP1)	22
3.2.4 Styringsparameter 2 – Storleik og alder på behaldninga av ubehandla opphaldsklagesaker	23
3.2.5 Nærare om status på porteføljen for opphaldssaker (SP2)	24
3.2.6 Barnets beste som eit grunnleggjande omsyn i behandlinga av asylsaker (O1)	26
3.2.7 Barnets beste som eit grunnleggjande omsyn i behandlinga av asylsaker (R1)	27
3.2.8 Kvalitetsarbeid / oppfølging av rettssaker (R2)	27
3.2.9 Verksemdmål 2: Alle som oppheld seg i Noreg, har avklart identitet og lovleg opphold	29
3.2.10 Styringsparameter 3 – utvisningsklagesaker	30
3.2.11 Tilbakekallingssaker (R3)	31
3.2.12 Eingongsløysinga for utlendingar med meir enn 16 års opphaldstid i Noreg (R4)	33
3.2.13 Samarbeid i migrasjonskjeda (R5)	34
3.2.14 Produktivitetsmålingar (O3)	36
3.2.15 Forbetring og effektivisering av verksemda (R6)	37
3.2.16 Produktivitet (R7)	38

3.2.17 Konsulentbruk (R8)	43
3.2.18 Talet på lærlingar (R9)	43
3.2.19 Schengen IKT-tilpassingar (O2)	44
3.2.20 Rapportering etter verksemdisinstruks for Utlendingsnemnda	45
3.3 Rapportering frå andre delar av verksemda i 2022	45
3.3.1 Prosedyreeininga	45
DEL IV.....	47
Styring og kontroll i verksemda	47
4.1 UNEs overordna vurdering av styring og kontroll i verksemda	47
4.2 Nærare omtale av forhold knytte til styring og kontroll	47
4.2.1 Innføring av SRS	47
4.2.2 Tryggleik og personvern.....	47
4.3 Ressursbruk	49
4.4 Ny langsiktig leigeavtale for kontorlokala til UNE	50
4.5 Riksrevisjonssaker	51
DEL V.....	52
Leiaren si vurdering av framtidsutsiktene.....	52
DEL VI.....	53
Årsrekneskap	53
6.1 Kommentarar frå leiaren til årsrekneskapen for 2022.....	53
6.2 Prinsippnote til årsrekneskapen	55
6.3 Årsrekneskap	57
DEL VII.....	66
Vedlegg til UNEs årsrapport for 2022 – statistikkrapportering (jf. Punkt 8.1 i tildelingsbrevet)	66

Tabellar

Tabell 1: Nøkkeltal for årsrekneskapen dei siste tre åra	9
Tabell 2: Behandla saker etter avgjerdform, og andelen av desse der tidlegare vedtak blei omgjort	15
Tabell 3: Ubehandla saker (inkludert omgjeringsoppmodingar) per 31.12. fordelt etter saksgruppe ..	16
Tabell 4: Rettssaksarbeid 2018-2022	17
Tabell 5: Talet på ubehandla asylsaker per 31.12. dei siste tre åra	19
Tabell 6: SP1-Saksbehandlingstid for asylklagesaker	21
Tabell 7: SP2-Storleik og alder på behaldninga av ubehandla opphaldsklagesaker.....	23
Tabell 8: Talet på ubehandla opphaldssaker per 31.12. dei siste tre åra	24
Tabell 9: SP3- Saksbehandlingstid for utvisningsklagesaker	30

Tabell 10: Talet på søknader i samband med eingongsløysinga for utlendingar med meir enn 16 års opphaldstid i Noreg – fordeling på nasjonalitet.....	34
Tabell 11: Talet på søknader i samband med eingongsløysinga for utlendingar med meir enn 16 års opphaldstid i Noreg – fordeling på alder på vedtakstidspunktet.....	34
Tabell 12: Talet på behandla saker 2020-2022	39
Tabell 13: Talet på årsverk 2020-2022 (gjennomsnitt for året)	39
Tabell 14: Talet på behandla saker per årsverk i sakseiningane og nemndavdelinga 2020- 2022.....	39
Tabell 15: Vektning av UNEs vedtak (vekttal)	40
Tabell 16: Kostnads- og vekttalsproduktivitet 2020-2022	40

Figurar

Figur 1: Organisasjonskart for UNE per 31.12.2022.....	8
Figur 2: Innkomne saker 2020-2022 - alle sakstypar	10
Figur 3: Innkomne saker i 2022 etter saksgruppe.....	11
Figur 4: Behandla saker 2020-2022 (alle saksgrupper)	11
Figur 5: Behandla saker i 2022, fordelt på saksgrupper.....	12
Figur 6: Behandla saker 2022 etter avgjerdssform.....	12
Figur 7: Behandla saker i nemndmøte 2022 etter saksgruppe	13
Figur 8: Gjennomsnittleg saksbehandlingstid 2022 etter saksgruppe	13
Figur 9: Gjennomsnittleg saksbehandlingstid etter avgjerdssform	14
Figur 10: Andel av UNEs vedtak der tidlegare vedtak blei omgjort, siste 3 år.....	14
Figur 11: Utfall av realitetsbehandla asylsaker fordelt på topp 5 nasjonalitetar	15
Figur 12: Gjennomsnittleg alder på ubehandla saker (klager og omgjeringsoppmodingar) fordelt på på saksgrupper per 31.12.2022	16
Figur 13: Utvikling i gjennomsnittleg saksbehandlingstid for aylsaker dei siste 3 år	19
Figur 14: Ubehandla asylsaker (inkludert omgjeringsoppmodingar) per 31.12. fordelt etter alder	20
Figur 15: Utvikling i gjennomsnittleg saksbehandlingstid for opphaldssaker dei siste tre år	20
Figur 16: Alder på ubehandla opphaldssaker per 31.12 2021 og 31.12 2022.....	21
Figur 17: Talet på innkomne Dublin UIV-saker 2020- 2022	23
Figur 18: Fordeling av UNEs driftsutgifter i 2022 etter art.....	49
Figur 19: Konsulentutgifter 2017-2022	50

DEL I

Melding frå leiaren

I 2022 valde vi å fokusere på fire område frå verksemdsstrategien vår:

På området **saksbehandling** har vi fokusert på å få ned saksbehandlingstid og alder på behaldninga. Vi har også lagt ned mykje arbeid i å byggje ned restansar på gamle saker. Det har gitt oss litt mindre kapasitet til å redusere behaldninga av opphaldssaker, men vi har halde nivået stabilt samtidig som vi har redusert den gjennomsnittlege alderen på behaldninga med 15 dagar. Det har vore ei bevisst prioritering å balansere notidige resultat opp mot å få kortare saksbehandlingstider i framtida.

Vi har også i 2022 tilsett nye saksbehandlarar for å sikre at vi har tilstrekkeleg og jamn kapasitet til å behandle sakene.

Under overskrifta **kompetanse** har vi sikra innsats for å byggje og halde ved like kompetanse i verksemda. UNE er som klageorgan svært opptatt av å sikre at kvaliteten i arbeidet er god nok. Det er stor bevisstheit i verksemda på å finne den rette balansen mellom kvalitet og effektivitet.

Med overskrifta **arbeidsmiljø** har vi lagt stor vekt på å få til ein god tilbakekomst til kontoret og sikre god dialog og aktivt medarbeidarskap. Mangfaldsarbeid har også vore eit fokusområde både med interne aktivitetar og gjennom rekruttering, der vi kan vise til gode resultat.

For å sikre god kapasitet til leiing både ut i organisasjonen og på det strategiske nivået har vi innført ein ny organisasjonsstruktur med fleire leiarnivå.

Under stikkorda **modernisering og utvikling** har vi jobba systematisk med å forbetre eigne prosessar og digitalisere nokre av tenestene våre ut mot brukarane. Vi har lansert ein første versjon av løysinga for heildigitale nemndmøte. I tillegg har vi bidratt godt inn i arbeidet med internasjonal portefølje og i arbeidet med å fornye IT-systema i utlendingsforvaltninga, både i styring og med sentrale ressursar inn i prosjektarbeidet. Det er viktig for oss å bidra inn for å sikre gode og stabile verktøy fordi det er ein føresetnad for å lykkast med å skape gode resultat ut mot brukarane.

For UNE og evna vår til å levere på samfunnsoppdraget er det viktig å prioritere arbeidet med å modernisere IKT-systema våre.

Situasjonen i Ukraina har ikkje hatt direkte innverknad på UNEs arbeid i 2022, men vi har bidratt indirekte gjennom å låne ut medarbeidrarar til PU, UDI og JD for å avhjelpe eit akutt behov. Vi har også arbeidd for å gi raske avklaringar der det har vore behov for det, og vi har førebudd oss til å ta desse sakene om dei kjem til UNE, blant anna ved å arbeide ned behaldninga av gamle saker.

Vi har fått til ein god oppstart på arbeidet med å finne nye lokale til UNE sommaren 2025. Vi har lagt stor vekt på å etablere eit godt grunnlag for eit arbeidsplasskonsept gjennom ei god forankring i organisasjonen. Samarbeidet med Statsbygg har vore bra, og vi er spente på dei fasane vi skal gjennom i 2023 fram mot kontraktsinngåing.

Eg meiner UNE har bidratt godt til hovudmåla for migrasjonskjeda, og at vi har levert godt på dei verksemndsspesifikke måla våre gjennom å få ned saksbehandlingstida på klagesaker og gjennom eit godt arbeid med korrekte vedtak. Vi har samhandla godt med dei andre i kjeda både på IKT-området og for å sikre retur der det er mogleg. Vi har også gjennom 2022 hatt kontinuerleg merksemd på å bidra til å sikre at dei som oppheld seg i Noreg, har avklart identitet og lovleg opphold.

Oslo 28.2.2023

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "Marianne Jakobsen".

Marianne Jakobsen
direktør

DEL II

Introduksjon til verksemda og hovudtal

2.1 Samfunnsoppdrag og mål

Utlendingsnemnda (UNE) er eit domstolsliknande forvaltningsorgan for behandling av klagar på avslag som førsteinstansen Utlendingsdirektoratet (UDI) har gitt etter utlendingslova og statsborgarlova.

Samfunnsoppdraget til UNE

- UNEs oppgåve som klageinstans er å etterprøve vedtak om avslag som er gjorde i førsteinstansen, og som det blir klaga på.
- UNE skal bidra til ei heilskapleg, effektiv, rettssikker, føreseieleg og brukarvennleg utlendingsforvaltning som brukarane har tillit til.
- UNE skal bidra til at vedtaka som blir tatt, er i tråd med internasjonale konvensjonar og norsk lov, og vareta rolla som lovtolkande organ.

UNE ligg administrativt under Justis- og beredskapsdepartementet (JD). UNE fungerer som eit uavhengig forvaltningsorgan når det skal gjerast vedtak i klagesaker.

UNE har meir enn éin måte å gjere vedtak på. Vedtak blir gjorde

- i nemndmøte med personleg frammøte
- i nemndmøte utan personleg frammøte
- av ein nemndleiar etter at saka er førebudd av sekretariatet¹
- i sekretariatet

Alle saker som inneholder vesentlege tvilsspørsmål som kan bli avgjeraende for utfallet, skal avgjeras i nemndmøte. Vedtak i nemndmøte blir gjorde kollegialt av tre personar: éin *nemndleiar* og to *nemndmedlemmer* som er lekfolk. Det er om lag 300 utnemnde nemndmedlemmer.

Nemndmedlemmene blir utnemnde av JD etter forslag frå statsforvaltarane, Norges Juristforbund, Samfunnsviterne og humanitære organisasjonar. Nemndmedlemmene blir utnemnde for fire år om gongen og kan veljast på nytt éin gong.

UNE er ein del av utlendingsforvaltninga. UNEs arbeid har direkte betydning for arbeidet med retur ved Politiets utlendingseining (PU) og arbeidet med busetjing ved Integrerings- og mangfalldsdirektoratet (IMDi).

I tillegg til behandling av klagesaker frå UDI utgjer behandling av oppmodingar om å gjere om UNE-vedtak og arbeid med sakene som går vidare til rettsapparatet, ein stor del av

¹ Unntaksvis kan saker bli behandla av ein nemndleiar utan at dei er førebudde av sekretariatet. I 2021

gjaldt dette 21 saker, i 2022 éi sak.

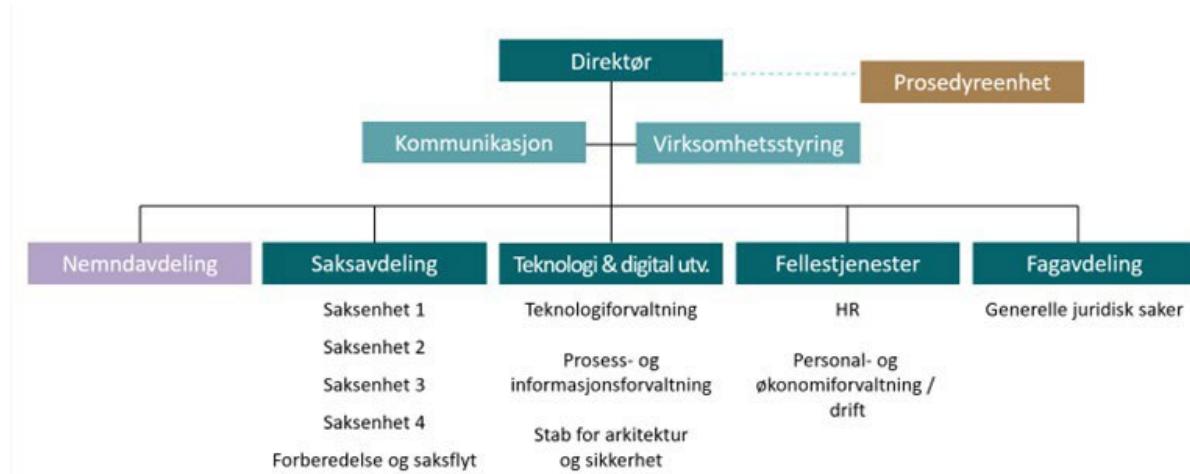
kjernearbeidet til UNE. I 2022 utgjorde oppmadingar om omgjering om lag ein femdel (20,6 %) av vedtaka UNE gjorde i enkeltsaker.

2.2 Organisasjon

UNE er lokalisert i Oslo sentrum og er organisert i ei nemndavdeling med 18 tilsette (med leiaren), ei saksavdeling med fem einingar og fellesfunksjonar fordelte på tre avdelingar og to stabseiningar: fagavdelinga, avdeling for teknologi og digital utvikling, avdeling for fellestjenester, kommunikasjonseininger og eining for verksemderstyring. UNE har også ei eiga prosedyreeining som etter avtale med Regeringsadvokaten prosederer ein del av sakene som hamnar i rettsapparatet.

Per 31.12.2022 hadde UNE totalt 248 fast tilsette, i tillegg til direktør Marianne Jakobsen, som er tilsett på åremål. Gjennom 2022 har UNE hatt 202,6 effektive årsverk når permisjonar, deltid, sjukefråvær og liknande er trekt frå.

Figur 1: Organisasjonskart for UNE per 31.12.2022



2.3 Utvalde hovudtal

Tabell 1: Nøkkeltal for årsrekneskapen dei siste tre åra

Nøkkeltal for årsrekneskapen	2020	2021	2022
Utførte årsverk	192,1	186,2	202,6
Samla tildeling, post 01–21	270 947 000	262 965 000	285 739 000
Utnyttingsgrad post 01–21	94,2 %	93,6 %	95,3 %
Driftsutgifter	251 752 887	241 338 422	261 605 558
Lønnsdel av driftsutgifter	69 %	74,5 %	73,8 %
Lønn og sosiale utgifter per årsverk *	897 197	952 948	943 356
Konsulentdel av driftsutgifter	9,5 %	7,9 %	6,3 %

*Honorarutbetalingar til nemndmedlemmer er ikkje inkluderte i omgrepet «Lønn og sosiale utgifter per årsverk».

Det er ein auke i utførte årsverk frå 186,2 i 2021 til 202,6 i 2022. Det kjem i første rekke av at vi har styrkt bemanninga i sekretariatet.

I tillegg til lønns- og prisstigninga er auken i årsverk og i utviklingskostnader til IKT hovudårsakene til auken i dei samla driftsutgiftene med ca. 20 mill. kroner.

Lønn og sosiale utgifter per årsverk er redusert med ca. 10 000 kroner frå 2021 til 2022. Det kjem av at auken i årsverk stort sett har vore avgrensa til saksbehandlarar, slik at det har vore ei relativ forskyving mellom andelen leiarar og andelen medarbeidarar. «Lønn og sosiale utgifter» inkluderer lønn, arbeidsgivaravgift, pensjonspremie, refusjonar frå sjuke- og fødselspengar og sosiale utgifter.

Andelen av driftsutgiftene som blei nytta til konsulenter, gjekk ned frå 7,9 % i 2021 til 6,3 % i 2022. UNEs bruk av konsulenter er i det alt vesentlege knytt til IKT-området.

DEL III

Aktivitetar og resultat i 2022

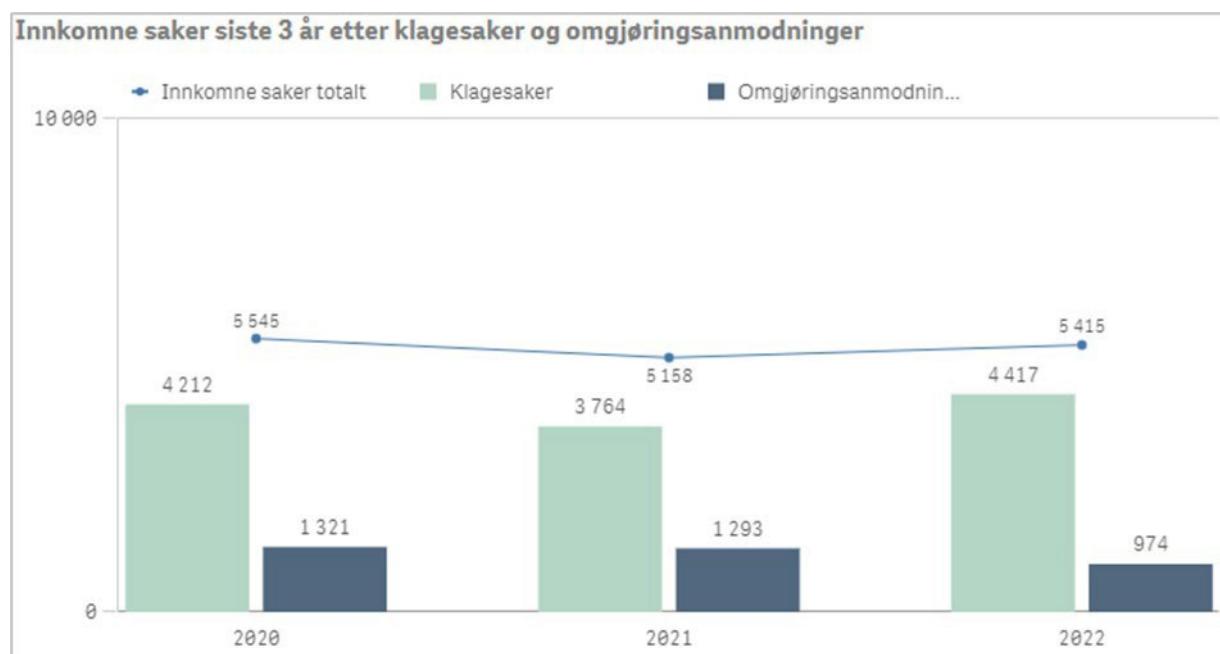
3.1 Generelle tal for verksemda i 2022

3.1.1 Innkomne saker

UNE tok imot totalt 5 415 saker i 2022, noko som er ein liten auke samanlikna med 2021. Det har vore ein vedvarande nedgang i talet på innkomne saker til UNE sidan «toppåret» 2016, då UNE fekk inn nærare 17 000 saker. Av desse var mange asylsaker som følgje av flyktingkrisa i 2015. Nedgangen har vore særleg stor for asylsaker. I 2022 fekk UNE inn 737 asylsaker, inkludert omgjeringsoppmodingar. Til samanlikning var dette talet om lag 9 300 i 2016.

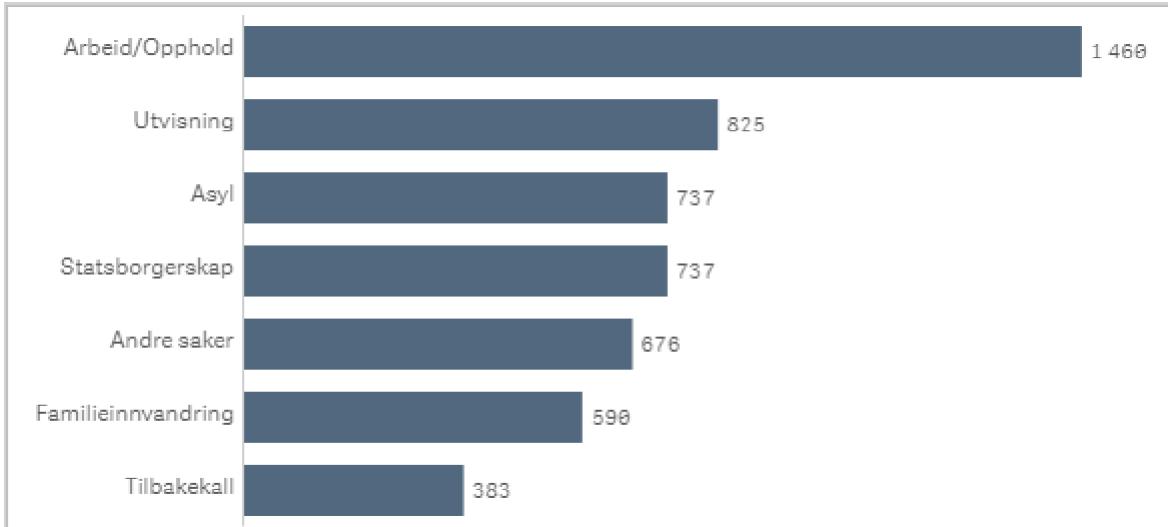
Av dei sakene UNE fekk i 2022, blei 4 416 registrerte som klagesaker og 974 som omgjeringsoppmodingar, jf. figur 2. Omgjeringsoppmodingar utgjorde med det 18 % av dei innkomne sakene, mot 25 % i 2021. Den største saksgruppa i 2022 var arbeid/opphold, og den nest største var utvisning, jf. figur 3.²

Figur 2: Innkomne saker 2020–2022 – alle sakstypar



² UNE har i tillegg fått inn 24 saker med sakkoden «annuller vedtak». Dette er saker der UNE har oppheva tidlegare vedtak.

Figur 3: Innkomne saker i 2022 etter saksgruppe

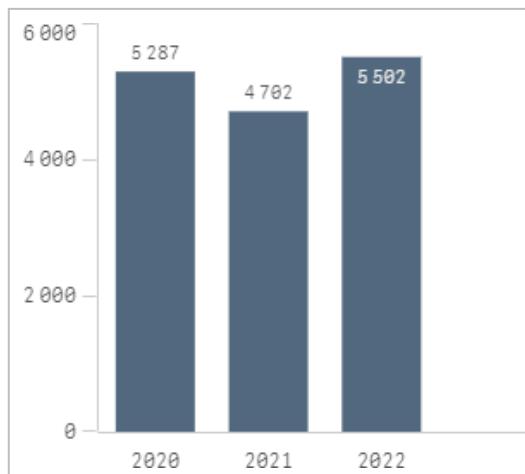


3.1.2 Behandla saker

Antal behandla saker

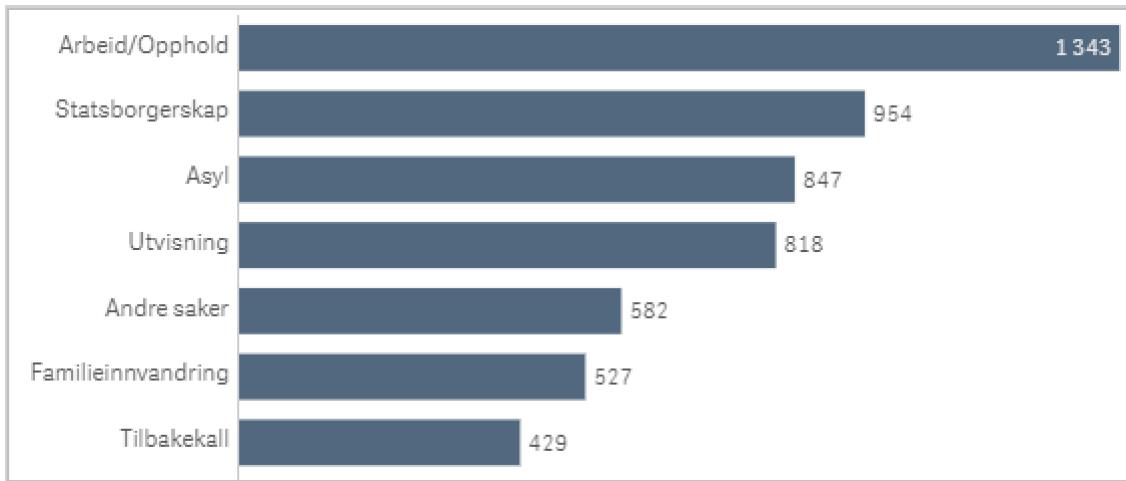
UNE behandla til saman 5 502 saker i 2022, omtrent 800 fleire enn i 2021, sjå figur 4. Sakene var fordelt på 4 342 klagesaker, 1 131 omgjeringsoppmodingar og 29 med sakkode "annuller vedtak". I tillegg blei 77 saker bortlagde.

Figur 4: Behandla saker 2020–2022 (alle saksgrupper)



Arbeid/opphold var den største saksgruppa av behandla saker i 2022, følgjt av statsborgarskap og asyl, jf. figur 5.

Figur 5: Behandla saker i 2022, fordelt på saksgrupper

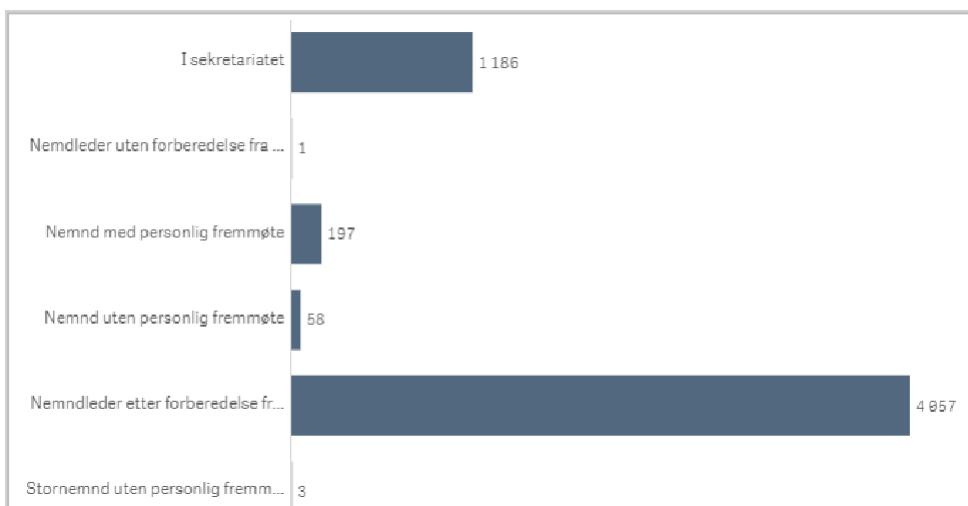


Avgjerdsform

Til saman 258 saker blei avgjorde i nemndmøte i 2022, noko som utgjorde 4,7 % av alle ferdigbehandla saker. I 2021 var denne andelen 5,7 %. Som figur 6 under viser, blir eit fleirtal av nemndmøtevedtaka gjorde i nemnd med personleg frammøte; 197 saker blei i 2022 avgjorde i nemnd med personleg frammøte, mot 58 i nemnd utan personleg frammøte. I tillegg blei 3 saker avgjorde i stornemnd.

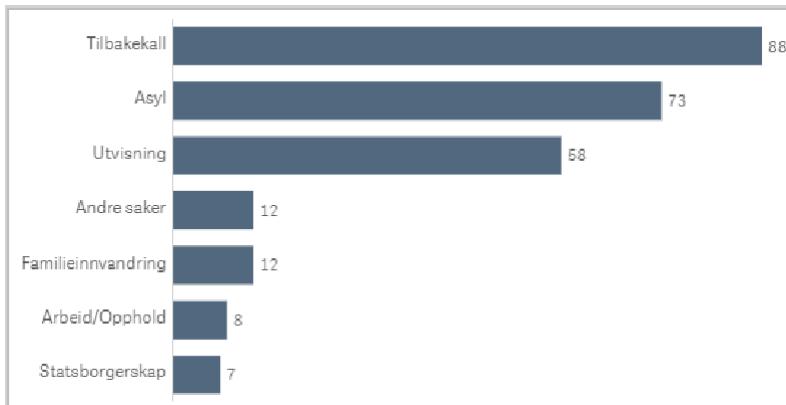
Vidare blei 74 % av sakene avgjorde av ein nemndleiar, mens 21,6 % blei avgjorde av sekretariatet, samanlikna med 12,8 % i 2021. Andelen saker avgjorde i sekretariatet var i 2022 mykje høgare enn i 2020 og 2021. Dette vil variere over tid basert på utviklinga i porteføljen og kva som samla sett gir best ressursutnytting innanfor regelverket.

Figur 6: Behandla saker i 2022 etter avgjerdsform



I 2022 var tilbakekalling, og ikkje lenger asylsaker, den største saksgruppa som blei behandla i nemndmøte, sjå figur 7. Etter tilbakekalling var asyl og utvising dei saksgruppene som hadde flest saker behandla i nemndmøte i 2022.

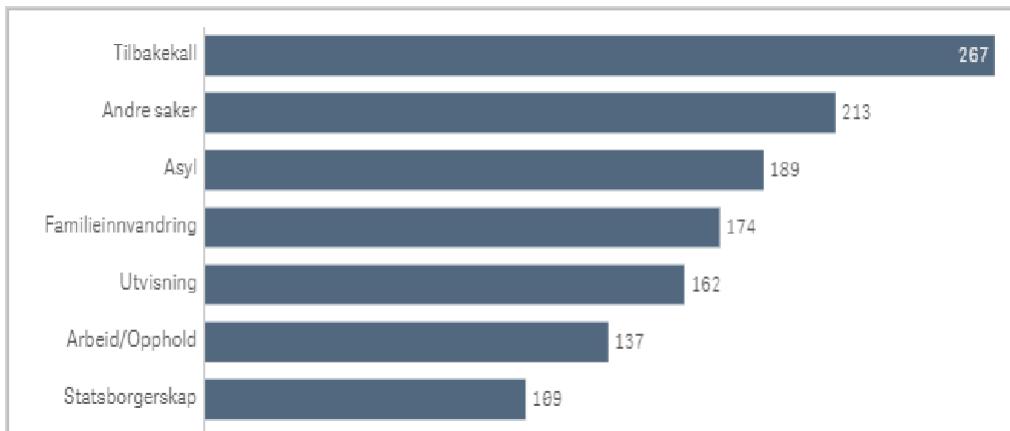
Figur 7: Behandla saker i nemndmøte i 2022 etter saksgruppe



Saksbehandlingstid for ferdigbehandla saker

Saksbehandlingstida for dei til saman 5 502 sakene som UNE ferdigbehandla i 2022, var i gjennomsnitt 166 dagar, mot 168 dagar i 2021. Figur 8 viser korleis gjennomsnittet fordeler seg på ulike saksgrupper (gruppene inkluderer både klagesaker og omgjeringsoppmodingar).

Figur 8: Gjennomsnittleg saksbehandlingstid i 2022 etter saksgruppe



For klagesakene var den gjennomsnittlege saksbehandlingstida 162 dagar, ned frå 179 dagar i 2021.

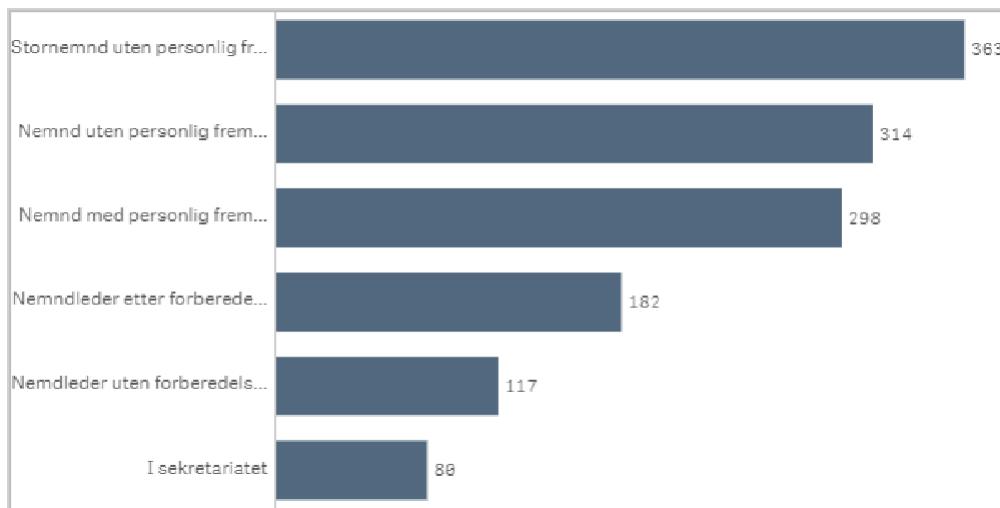
For omgjeringsoppmodingar var gjennomsnittet 181 dagar, opp frå 146 dagar i 2021.

Klager og omgjeringsoppmodingar som blir behandla i nemndmøte, har normalt vesentleg lengre gjennomsnittleg saksbehandlingstid enn gjennomsnittet for andre saker. Det kjem i stor grad av at sakene er meir komplekse og tar lengre tid å førebu. I tillegg kjem tid til til å fastsetje møtetidspunkt. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid for desse sakene var 302 dagar i 2022, opp frå 280 dagar i 2021.

For saker som ikkje blei behandla i nemndmøte, var den gjennomsnittlege saksbehandlingstida 159 dagar i 2022, mot 161 dagar i 2021.

Figuren under viser gjennomsnittleg saksbehandlingstid etter avgjerdform i 2022.

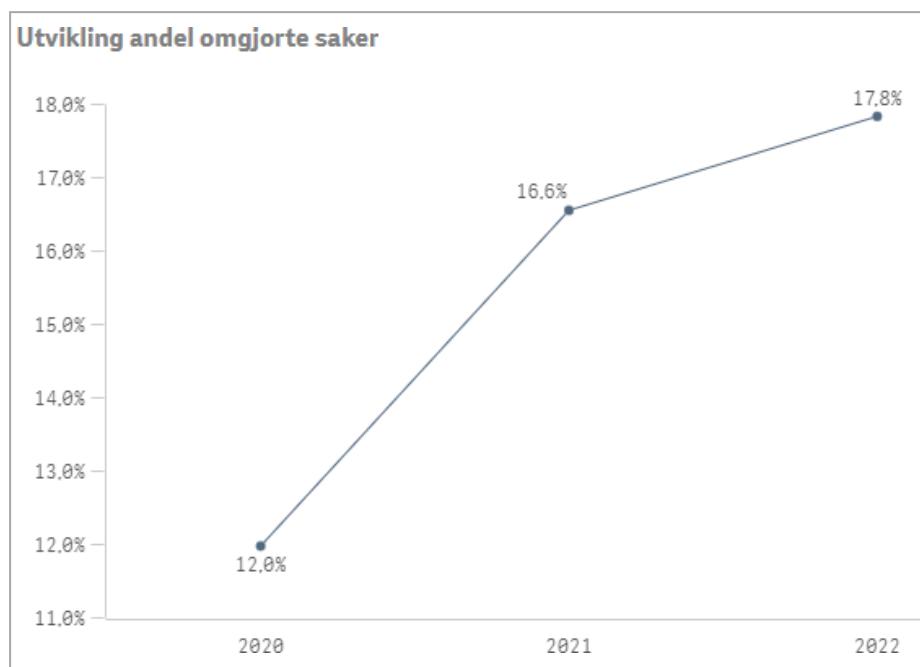
Figur 9: Gjennomsnittlig saksbehandlingstid etter avgjerdssform



Omgjering av tidlegare vedtak i UDI og UNE

I 2022 gjorde UNE om tidlegare vedtak heilt eller delvis i 17,8 % av sakene, mot 16,6 % i 2021. For saker som blei avgjorde i nemndmøte, var denne andelen 59,3 % i 2022 (mot 56,7 % i 2021). Tala inkluderer både omgjeringar i klagar på vedtak i UDI og omgjeringsoppmodingar på vedtak i UNE.

Figur 10: Andel av UNEs vedtak der tidlegare vedtak blei omgjort, siste 3 år

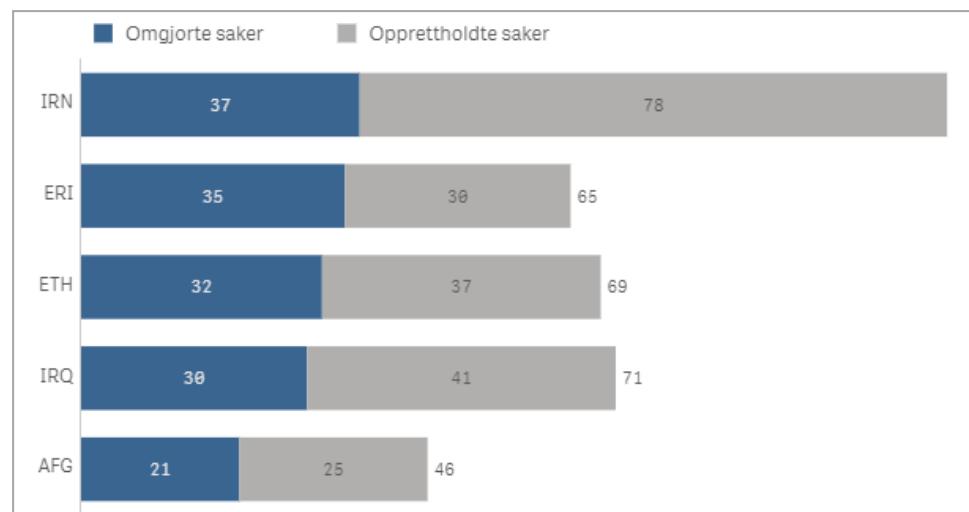


Tabell 2: Behandla saker etter avgjerdform, og andelen av desse der tidlegare vedtak blei omgjort

Behandla saker etter avgjerdform 2022	Antal saker behandla	Andel omgjort
Nemndmøte med personleg frammøte	197	54,8 %
Nemndmøte utan personleg frammøte	58	74,1 %
Nemndleiar etter førebuing frå sekretariatet	4 057	18,7 %
Nemndleiar utan førebuing frå sekretariatet	1	0 %
I sekretariatet	1 186	5,8 %
Stornemnd utan personleg frammøte	3	66,7%

For dei 649 asylsakene som UNE realitetsbehandla i 2022, var andelen omgjeringar 30,2 %. UNE behandla flest slike saker frå Iran, følgt av Irak, Afghanistan, Etiopia og Eritrea. Figur 11 viser kor mange av dei tidlegare vedtaka som blei omgjorde (i blått), og kor mange av dei tidlegare vedtaka som blei oppretthaldne (i grått) for realitetsbehandla saker (inkl. omgjeringsoppmodingar) frå desse nasjonalitetane.³

Figur 11: Utfall av realitetsbehandla asylsaker fordelt på topp 5 nasjonalitetar



3.1.3 Ubehandla saker

Talet på saker

Talet på ubehandla saker i UNE har gått ned med 159 i 2022, frå 2 635 saker ved inngangen av året til 2 476 saker ved utgangen av året. Av behaldninga per 31.12.2022 var 2 013 klagesaker og 458 omgjeringsoppmodingar.

³ Same person kan ha hatt fleire enn éi sak i løpet av 2022, for eksempel gjennom først å få behandla ei klagesak og deretter ei eller fleire omgjeringsoppmodingar.

Tabell 3: Ubehandla saker (inkludert omgjeringsoppmodingar) per 31.12. fordelt etter saksgruppe

	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022
Asyl	513	489	376
Andre saker	278	330	410
Arbeid/opphold	548	503	579
Diverse	11	-	7
Familieinnvandring	268	294	349
Statsborgarskap	174	334	112
Tilbakekalling	195	301	252
Utvising	331	384	391
SUM	2 318	2 635⁴	2 476

Dei 2 013 ubehandla *klagesakene* per 31.12.2022 fordele seg på 140 asylsaker og 1 873 opphaldssaker.

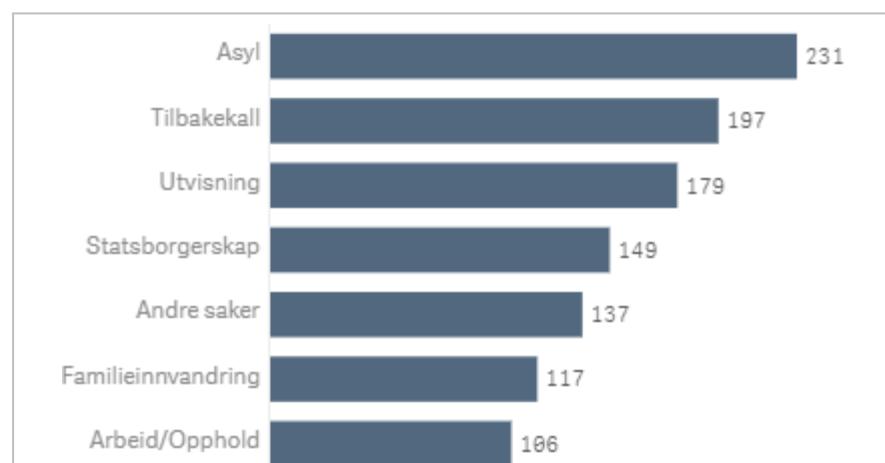
Talet på ubehandla saker om dekking av sakskostnader etter forvaltningslova § 36 har auka nok gjennom året – UNE fekk 219 saker og behandla 139. Desse sakene har vore noko lågare prioritert i 2022 samanlikna med tidlegare år.

Alder på ubehandla saker

Gjennom 2022 har den gjennomsnittlege alderen på dei ubehandla sakene i UNE gått ned med 16 dagar, frå 170 dagar per 31.12.2021 til 154 dagar per 31.12.2022. For klagesakene har alderen gått ned med 28 dagar, mens alderen for omgjeringsoppmodingar auka med 50 dagar.

Diagrammet under viser gjennomsnittleg alder per 31.12.2022 på ubehandla saker i dei ulike saksgruppene.

Figur 12: Gjennomsnittleg alder på ubehandla saker (klager og omgjeringsoppmodingar) fordelt på saksgrupper per 31.12.2022



⁴ I løpet av 2022 blei eit større antal saker returnert til UDI utan behandling. Når ei sak blir avslutta utan behandling, blir ho tatt ut av behaldninga som om ho ikkje har komme inn til UNE. Behaldninga per 31.12.2021 har derfor saman med nokre andre korrigeringar blitt nedjustert til 2 635, mens dette talet er 2 691 i årsrapporten for 2021.

3.1.4 Rettssaker / rettskraftige dommar

Når UNE opprettheld eit avslag frå UDI, er det eit endeleg avslag etter forvaltningslova. Det er då mogleg å saksøke staten ved UNE med påstand om at domstolen skal kjenne UNE-vedtaket ugyldig. Avhengig av sakstype og søksmålsgrunnlag kan domstolen kjenne eit vedtak ugyldig på grunn av til dømes saksbehandlingsfeil, feil bevisvurdering, feil bruk av lova eller at vedtaket er grovt urimeleg eller uforholdsmessig.

Motivet for ein eventuell anke frå statens side kan vere knytt til betydninga for etterfølgjande saker. UNE ankar derfor ikkje først og fremst på grunn av utfallet, men på grunn av premissane.

Staten ved UNE fekk 53 rettskraftige dommar i 2022. Av desse fekk staten medhald i 29 (55 %) og saksøkjaren i 24 (45 %) av dommane. Tilsvarande tal for 2021 var 78 rettskraftige dommar, der staten fekk medhald i 53 dommar (68 %) og saksøkjaren i 25 dommar (32 %).

Tabell 4 viser talet på hovudforhandlingar og dagar i retten for åra 2018–2022. I 2022 var UNE 155 dagar i retten, mot 224 i 2021 og 261 i 2020. Det gjennomsnittlege talet på dagar i retten per sak var 2,2 i 2022, det same som i 2021.

Tabell 4: Rettssaksarbeid 2018–2022

	2018	2019	2020	2021	2022
Antal hovudforhandlingar	143	150	121	102	68
Antal dagar i retten	331	360	261	224	155

3.2 Rapportering i samsvar med tildelingsbrevet for 2022 og verksemdsinstruksen

3.2.1 Mål 1: Klagarar får saka si korrekt behandla utan ugrunna opphald

UNE skal gi ei kort vurdering av den antatte effekten aktivitetane og resultata i verksemda har hatt på målet.

UNE har i 2022 oppretthalde dei høge krava vi stiller til kvalitet, for å sikre ei korrekt og rettssikker behandling av alle sakene. For meir informasjon om korleis UNE jobbar med kvaliteten på sakene, viser vi til pkt. 3.2.15.

Når det gjeld saksbehandlingstider, har UNE i 2022 auka saksavviklinga med om lag 800 fleire saker enn i 2021, og den samla behaldninga av saker blei arbeidd ned med 159 saker (frå 2 635 saker ved inngangen av året til 2 476 saker ved utgangen). Vi greidde dermed å snu ei utvikling med restanseoppbygging dei tre tidlegare åra.

Vidare har vekta vi har hatt på gamle klagesaker i 2022, gjort at den gjennomsnittlege alderen på behaldninga av klagesaker gjekk ned med 28 dagar i løpet av året. I gjennomsnitt for alle saker (både

klager og omgjeringsoppmodingar) gjekk alderen ned med 16 dagar, frå 170 dagar per 31.12.2021 til 154 dagar per 31.12.2022.

I gjennomsnitt blei saksbehandlingstida samla for alle behandla saker berre to dagar lågare i 2022 enn i 2021 (høvesvis 166 og 168 dagar). Men kombinasjonen av redusert behaldning og lågare alder på denne ved utgangen av året er forventa å gi ein positiv effekt på saksbehandlingstidene i 2023.

Nærare om saker over 6, 9 og 12 månader

UNE har som nemnt ovanfor særleg fokusert på å arbeide ned andelen eldre klagesaker i behaldninga i 2022. Det har vore ressurskrevjande, men viktig for å få ei betre samansetjing av UNEs samla behaldning. Ved inngangen til året hadde UNE ca. 160 klagesaker over 12 månader i behaldning. Ved utgangen av året var dette talet redusert til 152. Tilsvarande tal for omgjeringsoppmodingar over 12 månader var ein auke frå 91 i 2021 til 129 i 2022. Totalt behandla UNE 403 klagesaker som hadde blitt over 12 månader på vedtakstidspunktet.

Den viktigaste endringa i samansetjinga av klagesakene har likevel vore i aldersspenna 6–9 og 9–12 månader. For å redusere talet på nye saker som etter kvart blir over 12 månader, har vi parallelt behandla fleire saker i desse aldersspenna. Vi behandla 336 klagesaker i aldersspennet 9–12 månader, og talet på saker i denne kategorien blei meir enn halvert i løpet av året, frå 233 til 101 saker. I aldersspennet 6–9 månader var reduksjonen endå større, frå 335 til 124. Denne endringa i samansetjing av behaldninga legg til rette for at UNE kan oppnå lågare saksbehandlingstider på klagesakene i 2023.

I sum har dermed alle klagesaker eldre enn 6 månader i behaldninga til UNE blitt reduserte med ca. 350 saker gjennom 2022 (frå 730 til 377 saker). Tilsvarande tal for omgjeringsoppmodingane er ein reduksjon med 48 (frå 277 til 229).

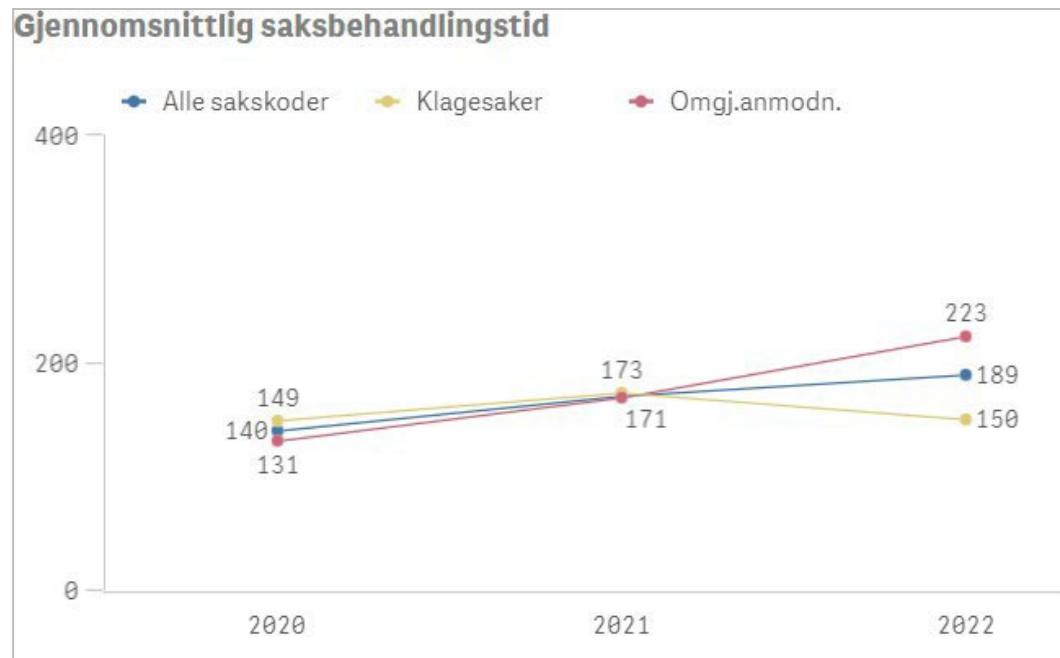
Den største saksgruppa blant dei gamle sakene har vore tilbakekallingssaker og saker som høyrer til eit «tilbakekallings-sakskompleks». Fleire av klagesakene over 12 månader har også blitt gamle fordi UNE har ventestilt asylporteføljar, noko som også får noko å seie for kva tid UNE kan behandle utvisings- og tilbakekallingssaker frå dei same landa.

Særleg om asylsaker

UNE har prioritert å få ned saksbehandlingstida på asylklagesakene i 2022, og gjennomsnittleg saksbehandlingstid for desse sakene blei 150 dagar, ned frå 173 dagar i 2021, jf. figur 13 nedanfor. På den andre siden auka saksbehandlingstida på asylomgjeringsoppmodingar frå 171 dagar i 2021 til 223 dagar i 2022. Omgjeringsoppmodingane har utgjort 53,7 % av dei behandla asylsakene i 2022, og samla sett gjekk gjennomsnittleg saksbehandlingstid opp frå 171 dagar i 2021 til 189 i 2022.

Dette heng i stor grad saman med at UNE i 2022 har tatt opp att behandlinga av Etiopia-sakene som tidlegare var ein ventestilt portefølje. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid auka likevel også for Iran-sakene.

Figur 13: Utvikling i gjennomsnittleg saksbehandlingstid for asylsaker dei siste tre åra



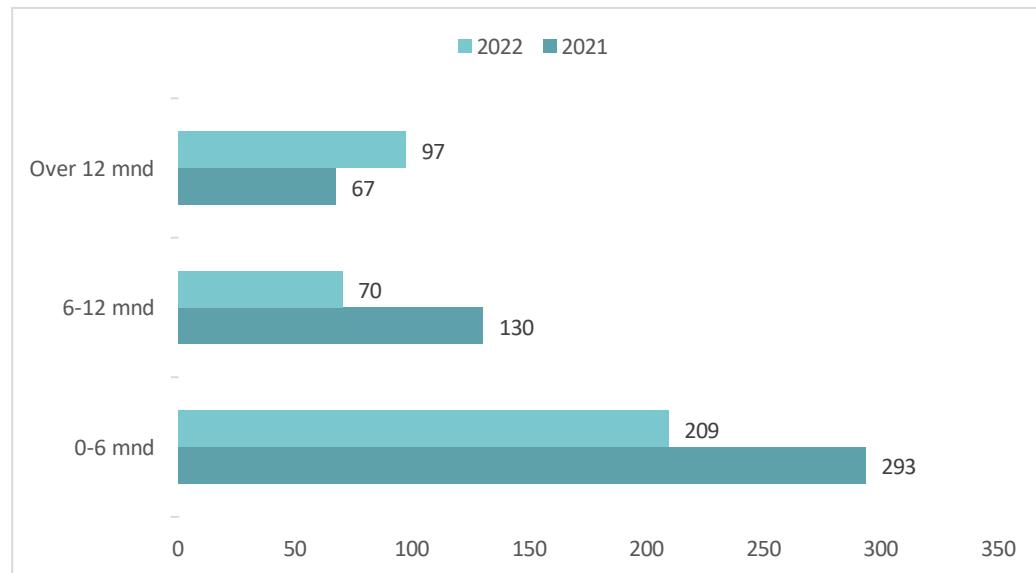
Noko av det viktigaste UNE har gjort i 2022 for å få ned dei framtidige saksbehandlingstidene for asylsaker, har vore å arbeide ned behaldninga av saker til behandling, jf. forklaringa over. Talet på ubehandla asylsaker (klager og omgjeringsoppmodingar) blei redusert frå 489 per utgangen av 2021 til 376 per utgangen av 2022. Det gir eit godt grunnlag for lågare saksbehandlingstider for denne porteføljen i 2023. 140 av sakene per 31.12.2022 var klagesaker, mens dei resterande var omgjeringsoppmodingar.

Tabell 5: Talet på ubehandla asylsaker per 31.12. dei siste tre åra

Sakstype	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022
Asylsaker samla	513	489	376

Figur 14 under viser fordelinga av dei ubehandla asylsakene i alder i månadsvise intervall per 31.12.2021 og 31.12.2022. For intervalla 0–6 månader og 6–12 månader har talet på ubehandla saker blitt redusert. Talet på ubehandla saker med alder over 12 månader i UNE har likevel auka nok. Av dei 97 sakene som per 31.12.2022 var over 12 månader, var berre 12 klagesaker. Dette er 4 færre enn per 31.12.2021. Dei fleste klagesakene over 12 månader tilhører eit tilbakekallingssakskompleks, det vil seie at det er saker som heng saman med ei eller fleire andre saker. Det kan til dømes vere at ein person har fleire ulike saker til behandling samtidig. Nokre gonger er det også snakk om familiarar med fleire saker.

Figur 14: Ubehandla asylsaker (inkludert omgjeringsoppmodingar) per 31.12. fordelt etter alder



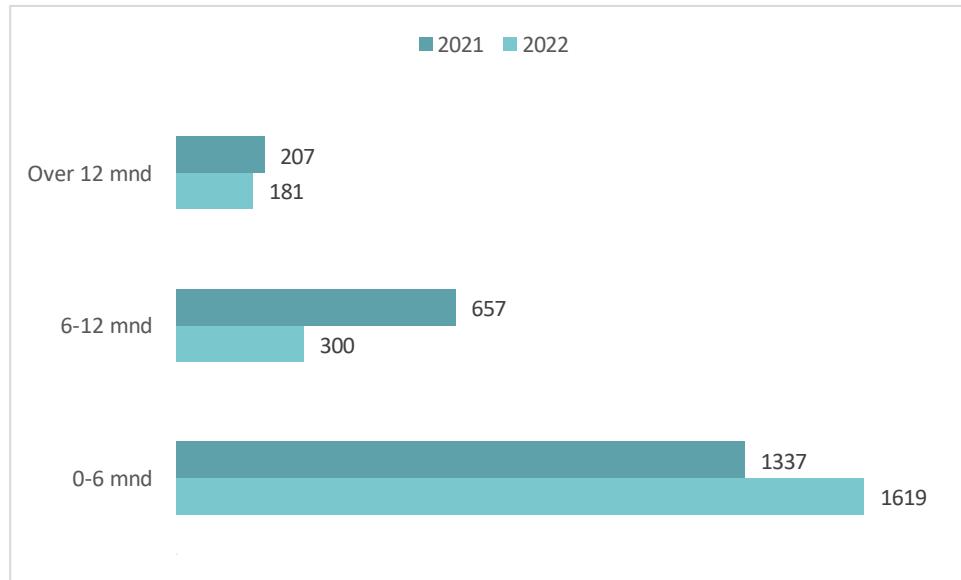
Særleg om oppholdssaker

Med *oppholdssaker* meiner vi alle andre sakstypar (utover asylsaker). Gjennomsnittleg saksbehandlingstid for ferdigbehandla oppholdssaker (klager og omgjeringsoppmodingar) gjekk ned frå 167 dagar i 2021 til 161 dagar i 2022, jf. figur 15 nedanfor. For klagesakene har gjennomsnittleg saksbehandlingstid vore 163 dagar (ned frå 179 dagar i 2021), mens ho for omgjeringsoppmodingar har vore 154 dagar (opp frå 124 dagar i 2021). Omgjeringsoppmodingane har utgjort 14,5 % av alle dei behandla oppholdssakene.

Figur 15: Utvikling i gjennomsnittlig saksbehandlingstid for oppholdssaker dei siste tre åra



Figur 16: Alder på ubehandla oppholdssaker per 31.12.2021 og 31.12.2022



UNE har styrt saker etter fristar for dei ulike porteføljane og sett inn ressursar der vi har sett at alderen på behaldninga aukar. Blant anna har dette vore gjeldande for utvisingssakene, som har vore ein spesielt prioritert portefølje. Sakene har i hovudsak blitt prioriterte etter datoен for innkomst til UNE.

3.2.2 Styringsparameter 1 – Saksbehandlingstid for asylklagesaker

Tabell 6: SP1 – Saksbehandlingstid for asylklagesaker

Styringsparameter frå tildelingsbrev	Resultatkrav/ambisjonsnivå	Resultat
SP 1 Saksbehandlingstid i asylsaker (klage)	<p>Asylsaker skal behandlast så raskt som mogleg. Saksbehandlingstida i UNE skal vere under 150 dagar for 70 % av sakene, samtidig som alderen på den gjenverande porteføljen ikkje aukar (gjennomsnitt per 31.12.2021).</p> <p>Resultatkravet gjeld klagesaker. Omgjeringssoppmodingar er ikkje omfatta.</p>	<p>76 prosent av sakene blei ferdigbehandla på under 150 dagar</p>

Ambisjonsnivået/resultatkravet for 2022 om at minst 70 % av klagene i asylsaker skulle ha ei saksbehandlingstid på under 150 dagar, blei nådd. Gjennomsnittleg alder på porteføljen gjekk også ned med 39 dagar (frå 151 dagar per 31.12.2021 til 112 dagar per 31.12.2022). Tala gjeld for førstegongssøknader.

Sakene har i hovudsak blitt prioriterte etter datoen for innkomst til UNE, og UNE oppnådde også at talet på ubehandla saker i denne porteføljen blei noko redusert gjennom 2022.

Talet på innkomne saker for året blei 379, noko som var vesentleg lågare enn det prognosene tilsa på planleggingstidspunktet då ambisjonsnivået blei sett (660 saker).

3.2.3 Nærare om status på porteføljen for asylklagesaker (SP1)

I beskrivinga under styringsparameter 1 i tildelingsbrevet står det: «Til årsrapporten ber departementet om at UNE redegjør for status og utvikling i porteføljen av alle asylklagesaker, herunder problemstillinger knyttet til saksbehandlingstider, omfang av og alder på ubehandlete saker, prioriteringer innenfor saksporteføljen, samt gjør en helhetlig vurdering av måloppnåelsen.»

Med *asylklagesaker* meiner vi her alle klagesaker knytte til asylfeltet, inkludert ikkje-realitetsbehandla saker, der Dublin-sakene⁵ er den viktigaste undergruppa.

Det kom totalt inn 379 asylklagesaker til UNE i 2022, og det blei gjort 393 vedtak. I tillegg blei 3 saker bortlagde. Dette har gjort at porteføljen har blitt redusert frå 157 til 141 saker. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid i UNE har vore 149 dagar, ned frå 173 dagar i 2021.

Gjennomsnittleg alder på porteføljen har gått ned frå 173 dagar per 31.12.2021 til 126 dagar per 31.12.2022.

Realitetsbehandla saker

Av dei 393 behandla asylklagesakene i 2022 blei 214 realitetsbehandla. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid for desse sakene gjekk opp med 7 dagar, frå 167 dagar i 2021 til 174 dagar i 2022. Talet på ubehandla saker er tilsvarende som ved inngangen til året, men gjennomsnittleg alder på denne underporteføljen har i den same perioden gått ned med 23 dagar, frå 166 til 144 dagar.

Av det totale talet på realitetsbehandla asylsaker i 2022 utgjorde klagesakene 33 %, mens 67 % var omgjeringsoppmodingar. Dei største landsporteføljane blant dei behandla omgjeringsoppmodingane var Iran, Etiopia og Eritrea. Av det samla talet på behandla omgjeringsoppmodingar i 2022 var omgjeringsdelen 39,9 %, og 11,9 % av sakene blei behandla i nemndmøte.

37,5 % av dei behandla omgjeringsoppmodingane hadde fått iverksetjing.

Ikkje-realitetsbehandla saker

UNE behandla 125 Dublin-klagesaker. For desse var gjennomsnittleg saksbehandlingstid på 89 dagar, ned frå 189 dagar i 2021. Talet på ubehandla saker gjekk ned frå 25 per 31.12.2021 til 20 per 31.12.2022. Vidare har gjennomsnittleg alder på denne behaldninga gått ned frå 157 dagar per 31.12.2021 til 56 per 31.12.2022. Hovudårsaka til den høge saksbehandlingstida i 2021 samanlikna med 2022 er ei følgje av pandemien. Det var svært utfordrande med returar etter Dublin-regelverket, og UNE tok derfor med seg ein svært gammal portefølje inn i 2021.

Når det gjeld «trygt tredjeland-saker», har alderen på ubehandla saker gått mykje ned, frå 234 dagar per 31.12.2021 til 71 dagar per 31.12.2022. Per 31.12.2022 hadde UNE 11 slike klagesaker i behaldninga.

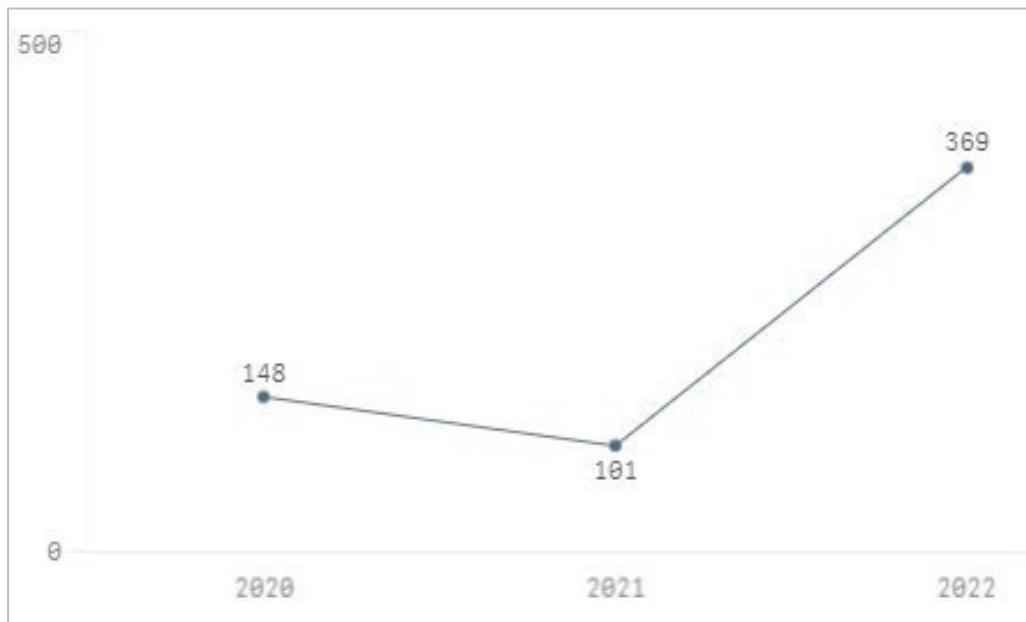
Når det gjeld tilbakekalling av status for flyktningar som ikkje lenger har behov for beskyttelse, jf. utlendingslova § 37, viser vi til statistikkvedlegget, punkt 6.

⁵ «Dublin-sak» inneber at det blir vurdert om eit anna europeisk land skal behandle asylsøknader frå personar som har blitt registrerte eller fått visum i eit anna land enn Noreg. Dette er regulert gjennom eit felles europeisk regelverk som blir kalla Dublin-forordninga.

Nærare om vurdering av utsett iverksetjing i Dublin-saker

UNE har ansvaret for å vurdere utsett iverksetjing (UIV) av UDIs vedtak i Dublin-sakene⁶. Vi opplevde ein stor auke i talet på mottatte Dublin UIV-saker i 2022, jf. diagram 17.

Figur 17: Talet på innkomne Dublin UIV-saker 2020–2022



UNE behandla 362 Dublin UIV-saker i 2022. Det er ein auke samanlikna med 2021, då vi behandla 115 saker. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid var 9 dagar, mot 18 dagar i 2021. 41 % av sakene var ferdigbehandla innan 6 dagar og 87 % innan 14 dagar. I fleire av sakene som det tok noko lengre tid å behandle, var årsaka at UNE venta på utfyllande klager.

3.2.4 Styringsparameter 2 – Storleik og alder på behaldninga av ubehandla opphaldsklagesaker

Tabell 7: SP2 – Storleik og alder på behaldninga av ubehandla opphaldsklagesaker

Styringsparameter frå tildelingsbrev	Resultatkrav/ambisjonsnivå	Resultat
SP 2 Storleik og alder på behaldninga av ubehandla opphaldsklagesaker	Storleiken på behaldninga av ubehandla opphaldsklagesaker skal reduserast med minst 500 saker i løpet av året samtidig som alderen på den gjenverande porteføljen ikkje aukar (gjennomsnitt per 31.12.2021). Omgjeringsoppmodingar er ikkje omfatta.	Behaldninga auka med 10 saker. Alderen på den gjenverande porteføljen gjekk ned med 26 dagar.

⁶ Mottatte og behandla vurderingar om utsett iverksetjing i Dublin UIV-sakene inngår ikkje i andre tal, verken på statistikken over mottatte eller over behandla saker. Dei kjem fram som ei behandla sak først når UNE eventuelt behandler klagesaka over UDIs vedtak. Desse tala kjem altså i tillegg.

Ambisjonsnivået/resultatkravet for opphaldsklagesaker i 2022 blei ikkje nådd. Behaldninga auka gjennom året med 10 saker. På den andre sida blei den gjennomsnittlege alderen på den gjenståande behaldninga redusert med 28 dagar. Det siste gir eit godt grunnlag for noko lågare saksbehandlingstider framover for denne porteføljen.

Prognosen på planleggingstidspunktet (oktober 2021) tilsa at UNE skulle få 3 740 opphaldsklagesaker i 2022. UNE fekk likevel ca. 280 fleire saker (4 022). Dette har følgjeleg hatt ein direkte innverknad på moglegheitene for å byggje ned behaldninga av ubehandla saker.

Fram mot august hadde UNE ei positiv utvikling når det gjeld restansenedbygging, og vi hadde arbeidd ned den totale behaldninga (inkludert asylsaker og omgjeringsoppmodingar) med over 400 saker. I september opplevde vi likevel store problem med saksbehandlingsverktøyet vårt, DUF, noko som påverka saksavviklinga i stor grad. Ved utgangen av september var det derfor eit stort etterslep som viste seg å vere vanskeleg å ta igjen, samtidig som vi frå og med september og ut året opplevde ein auke i innkommande saker.

Det påverka også moglegheitsrommet til UNE mot slutten av året at vi då fekk mange saker om utsett iverksetjing (i samband med Dublin-saker som er til behandling i UDI). Dette er asylsaker med svært korte fristar, og som derfor måtte prioriterast på bekostning av andre porteføljear. Totalt behandla UNE 362 Dublin UIV-saker i 2022 mot 101 i 2021, jf. omtalen av UIV-saker under punkt 3.2.5.

Vidare har det prioriterte arbeidet med å få ned talet på gamle klagesaker vore ressurskrevjande, noko som har vore ei medverkande årsak til at UNE ikkje klarte å redusere behaldninga for opphaldsklagesaker i 2022.

3.2.5 Nærare om status på porteføljen for opphaldssaker (SP2)

I beskrivinga under styringsparameter 2 i tildelingsbrevet står det: «UNE skal i rapporteringen redegjøre for status og utvikling i porteføljen av oppholdssaker (inkludert utvisnings- og tilbakekallssaker). Det skal legges vekt på saksbehandlingstid, omfang og alder på ubehandlede saker, samt prioriteringer og utfordringer innenfor saksporteføljen.»

Under omgrepene *ophaldssaker* reknar vi alle saker som UNE ikkje kategoriserer som asylsaker. I 2022 fekk UNE 4 678 saker i denne kategorien. Av desse var 4 038 klagesaker og 616 omgjeringsoppmodingar. I tillegg har vi mottatt 24 saker med sakkode «annuller vedtak» (saker der UNE har oppheva tidlegare vedtak).

Talet på behandla oppholdssaker i 2022 var 4 656. I 16,4 % av sakene blei klaga eller omgjeringsoppmodinga tatt heilt eller delvis til følgje. I tillegg har 74 saker blitt lagde bort. I 2022 gjekk UNEs behaldning av oppholdssaker (samla klagesaker og omgjeringsoppmodingar) ned med 55 saker til 2 100 per 31.12.2022. Tabellen under viser talet på ubehandla oppholdssaker per 31.12. dei siste tre åra.

Tabell 8: Talet på ubehandla oppholdssaker per 31.12. dei siste tre åra

Sakstype	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2022
Opphaldssaker	1 714	2 148	2 100

Utvising

I 2022 fekk UNE 825 utvisingssaker, 606 klagesaker og 214 omgjeringsoppmodingar. UNE behandla 818 saker (616 klagesaker, 200 omgjeringsoppmodingar og 2 returnerte til UDI). I tillegg blei 3 saker bortlagde.

205 saker blei heilt eller delvis omgjorde, det vil seie 25,1 % av sakene. Omgjeringsprosenten for klagesakene isolert sett var 18,5 % (114 saker). Gjennomsnittleg saksbehandlingstid på utvising var 170 dagar for klagesaker og 138 dagar for omgjeringsoppmodingar. Gjennomsnittet var på 162 dagar for klage- og omgjeringsoppmodingar samla. Dette er ein svak auke frå 2021 då den gjennomsnittlege saksbehandlingstida var 159 dagar.

Vi viser elles til omtalen under punkt 3.2.10 der vi gjer greie for styringsparameteret for utvisingsklagesaker.

Familieinnvandring

UNE fekk inn 590 saker i denne porteføljen. Av desse var 504 klagesaker, 73 omgjeringsoppmodingar og 13 saker med sakkode «annuller vedtak». UNE behandla 527 familieinnvandringssaker i 2022 (385 klagesaker, 122 omgjeringsoppmodingar og 20 med sakkode «annuller vedtak»). I tillegg blei 7 saker bortlagde.

Omgjeringsprosenten for klagesakene isolert sett var 11,2 % (43 saker). Til saman blei 74 saker heilt eller delvis omgjorde, det vil seie 14 % av sakene.

Den gjennomsnittlege saksbehandlingstida var på 174 dagar for klage- og omgjeringsoppmodingar samla. For klagesaker var tida på 164 dagar, mens ho for omgjeringsoppmodingar var på 210 dagar. Saker i kategorien «annuller vedtak» hadde ei gjennomsnittleg saksbehandlingstid på 152 dagar.

Tilbakekalling av løyve (ikkje medrekna tilbakekalling av statsborgarskap)

Når ein ser bort frå underporteføljen tilbakekalling av statsborgarskap, fekk UNE 315 saker om tilbakekalling av løyve – 256 klagesaker og 59 omgjeringsoppmodingar.

UNE behandla 359 saker i 2022, inkludert omgjeringsoppmodingar. I tillegg blei 4 saker bortlagde. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid på klagesakene var 299 dagar, mot 276 dagar i 2021. Vi ser at saker som handlar om tilbakekalling av flyktningstatus etter utlendingslova § 37 første ledd bokstav e (oppheyr av flyktningstatus) og tilbakekalling av EØS-løyve, trekte opp snittet. Auken heng også saman med at UNE gjennom 2022 har prioritert å behandle gamle saker. 105 av 298 behandla klagesaker om tilbakekalling har vore over 12 månader då UNE gjorde vedtak. 6 klagesaker var over 2 år.

UNE har i tillegg ferdigbehandla 58 klagesaker og 12 omgjeringsoppmodingar som gjeld tilbakekalling av statsborgarskap. Vi viser til nærmere omtale av denne delporteføljen under punkt 3.2.11.

Statsborgarskap

I 2022 fekk UNE inn 737 statsborgarskapssaker – 640 klagesaker og 97 omgjeringsoppmodingar. Vi behandla 954 saker (av desse 841 klagesaker og 113 omgjeringsoppmodingar). I tillegg blei 2 saker bortlagde.

Til saman behandla UNE 954 statsborgarsaker i 2022, og vi har redusert behaldninga for denne sakstypen med nærmere 220 saker.

Gjennomsnittleg saksbehandlingstid i 2022 var på 109 dagar for klage- og omgjeringsoppmodingar samla. Dette er ein nedgang frå 2021 då den gjennomsnittlege saksbehandlingstida var på 119 dagar. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid på klagesakene var 108 dagar, mens ho var 113 dagar for omgjeringsoppmodingane.

156 saker blei heilt eller delvis omgjorde, det vil seie 16,4 %. Omgjeringsprosenten for klagesakene isolert sett var 15,8 % (133 saker).

Arbeid/opphold

I 2022 fekk UNE inn 1 460 saker i saksgruppa arbeid/opphold, av desse 1 395 klagesaker og 63 omgjeringsoppmodingar. I denne saksgruppa ligg blant anna permanent opphaldsløyve (308 innkomne saker) og arbeidssaker (508 innkomne saker).

UNE behandla 1 343 saker (1 255 klagesaker og 85 omgjeringsoppmodingar) i 2022. I tillegg blei 39 saker bortlagde. Behaldninga har dermed auka gjennom året, frå ca. 500 saker per 31.12.2021 til ca. 580 saker per 31.12.2022. Det er likevel ein del forskjellar mellom dei ulike delporteføljane. For sakstypen permanent opphaldsløyve har til dømes UNE gjennom 2022 redusert behaldninga med ca. 100 saker, mens talet på ubehandla arbeidssaker og EØS-løyvesaker har auka med høvesvis ca. 80 og 50. I gjennomsnitt er likevel alderen på behaldninga av ubehandla saker redusert frå 156 dagar per 31.12.2021 til 106 dagar per 31.12.2022.

Gjennomsnittleg saksbehandlingstid samla for klager og omgjeringsoppmodingar har gått ned frå 210 dagar i 2021 til 137 dagar i 2022. For klagesakene var saksbehandlingstida 135 dagar og for omgjeringsoppmodingar 170 dagar. Til liks med 2021 trekkjer EØS-løyvesakene opp den gjennomsnittlege saksbehandlingstida. Gjennomsnittet for denne delporteføljen var på 306 dagar (mot 348 dagar i 2021).

170 saker blei heilt eller delvis omgjorde, det vil seie 12,7 %. Omgjeringsprosenten for klagesakene isolert sett var 11,5 % (144 saker).

3.2.6 Barnets beste som eit grunnleggjande omsyn i behandlinga av asylsaker (01)

Oppdrag 1: «UNE skal prioritere enslige mindreårige asylsøkere og barnefamilier i alle ledd i saksbehandlingen. Enslige mindreårige asylsøkere er en sårbar gruppe, og lang ventetid i disse sakene har særlege negative konsekvenser for de det gjelder. Det er også ønskelig å korte ned ventetiden for barnefamilier.

Prioriteringen gjelder også omgjøringsanmodninger hvor det er gitt utsatt iverksetting.»

UNE har behandla relativt få saker i 2022 som gjeld einslege mindreårige asylsøkjarar. Vi er likevel svært bevisste på å prioritere både einslege mindreårige asylsøkjarar og barnefamiliar i alle ledd av saksbehandlinga.

UNE behandla i løpet av året 56 saker der klagaren har oppgitt å vere einsleg mindreårig asylsøkjar (20 klagesaker og 36 omgjeringsoppmodingar). Av desse var 36 realitetsbehandla asylsaker, 18

Dublin-saker og 2 asyl – trygt tredjeland. Av dei behandla omgjeringsoppmodingane var det gitt utsett iverksetjing i 1 sak. 9 saker blei omgjorde, og av desse var det 7 realitetsbehandla asylsaker og 2 Dublin-saker. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid i klagesakene var 75 dagar, mens tida for omgjeringsoppmodingane var 151 dagar. Den klart største nasjonaliteten er søkjrarar frå Afghanistan.

UNE behandla saker om 79 barnefamiliar i saksgruppe asyl. Det utgjorde totalt 256 saker (138 klagesaker og 118 omgjeringsoppmodingar) knytte til 242 personar. 25 av familiene (81 saker/personar) er såkalla lengeverande barn-saker (berre realitetsbehandla asylsaker har denne koden). 8,7 % av desse sakene blei avgjorde i nemndmøte. Omgjeringsprosenten for lengeverande barn-sakene var på 72,8 % (59 saker). Gjennomsnittleg saksbehandlingstid for dei 256 sakene var 198 dagar, av desse hadde dei 81 lengeverande barn-sakene ei gjennomsnittleg saksbehandlingstid på 214 dagar.

3.2.7 Barnets beste som eit grunnleggjande omsyn i behandlinga av asylsaker (R1)

Rapporteringskrav 1: «UNE skal gi en særlig beskrivelse av hvordan det sikres at barnets beste er et grunnleggende hensyn i behandlingen av asylsaker som berører barn, jf. utlendingsforskriften § 17-1 a.»

Både ved generelle støttetiltak og i dei konkrete enkeltsakene jobbar UNE breitt for å sikre barnets beste som eit grunnleggjande omsyn. UNE har tilgang på ein barnepsykolog som både kan gi rettleiing i enkeltsaksbehandlinga og opplæring på sentrale tema som risiko- og sårbarheitsfaktorar. Vi har eit internt barnefagleg nettverk med saksbehandlarar og nemndleiarar som jobbar aktivt for å sikre både tilstrekkeleg barnefagleg kompetanse og likebehandling.

Lagorganisering delt inn etter sakstypar legg til rette for faglege diskusjonar knytte til enkeltsaksbehandlinga. UNE har fleire faglege notat til støtte for saksbehandling som gjeld barn. Nytt i 2022 var eit eige praksisnotat om dei helsemessige forholda til barn. Vi oppdaterer jamleg vedtaksmalane og har gjort endringar for å leggje betre til rette for konkrete vurderingar av barnets beste.

UNE har dei siste åra hatt fleire likebehandlingsmøte med tema som er relaterte til barn, for eksempel vurderingar av identiteten til barn og bruk av avgrensa løyre, dei helsemessige forholda til barn og barnets beste-vurderingar ved familiesplitting. I likebehandlingsmøta deltar saksbehandlarar, nemndleiarar og fagrådgivarar frå fagavdelinga. Med bakgrunn i rettskjeldene og tidlegare vedtak vurderer møtet om vi har utfordringar med likebehandling eller kvalitet elles i saksbehandlinga.

I tillegg til dette har nemndleiarane eit eige årleg møte for diskusjon og erfaringsutveksling om høyring av barn. Nemndleiarane har også ein eigen rettleiarfunksjon som ved behov hjelper til i førebuing og gjennomføring av Barnesamtalar.

3.2.8 Kvalitetsarbeid / oppfølging av rettssaker (R2)

Rapporteringskrav 2: «UNE skal redegjøre for hvordan resultatene fra rettssaker vurderes og følges opp i virksomheten med sikte på å gjøre seg erfaringer og finne eventuelle mønstre og læringspunkter.»

Staten ved Utlendingsnemnda tok i 2022 imot 53 rettskraftige dommar fordelt på alle instansar. Staten fekk medhald i 29 (55 %) og saksøkjarane i 24 (45 %) av dommane. Tilsvarande tal for 2021 var

78 rettskraftige dommar, der staten fekk medhald i 53 dommar (68 %) og saksøkjarane i 25 dommar (32 %). I 2020 var tala høvesvis 59 (74 %) og 21 (26 %).

I 2022 var UNE 155 dagar i retten, mot 261 i 2021. Det gjennomsnittlege talet på dagar i retten per sak var 2,2. Det var det same som i 2021. Sjå tabell 4 under punkt 3.1.4.

I dei sakene som har vore gjenstand for ei rettssak, har klagaren/advokaten gjerne hatt tru på at eit søksmål vil føre fram, noko som altså har skjedd ved eit tjuetals dommar kvart av dei siste tre åra. I talet på dommar har rettskraftige tap halde seg omtrent på same nivå i denne perioden. Det har samtidig vore ein nedgang i talet på utlendingssaker som blir prøvd for domstolen. Dermed har UNEs vedtak i prosent i aukande grad blitt kjende ugyldig i tingretten og lagmannsretten.

UNE vurderer regulært om varsel om stemning eller søksmål gir grunnlag for å gjere om det tidlegare vedtaket utan rettsforhandlingar, til dømes fordi det har komme til ny informasjon. I 2022 gjorde UNE om eit titals vedtak etter mottatt søksmål og før sakene blei behandla av tingretten. Vi har ikkje eigen statistikk om omgjeringar etter varsel om stemning, sidan dette er registrert som ordinær omgjeringsoppmoding.

I kontrast til den fallande medhaldprosenten i underinstansane opplever vi framleis å få medhald i viktige prinsipielle spørsmål i Högsterett.

Høvet til å gå til søksmål og at ein domstol kan komme til eit anna resultat enn forvaltninga, er ein del av rettsstaten. Det er ikkje å forvente, og heller ikkje ønskjeleg i ein rettsstat, at UNE skulle få medhald i alle vedtak som blir prøvde for domstolane. Dels kan saker endre seg, dels kan det vere bevis- eller rettsspørsmål som ulike avgjerdstakrar og dommarar kan vurdere ulikt. Det kan nokre gonger også vere delte meiningar om kravet forvaltningsretten har til saksbehandlinga, eller om grunngivinga til vedtaket er oppfylt. Med dette bakteppet er ikkje nødvendigvis eit tjuetals rettskraftige tap kvart av dei siste tre åra urovekkjande. Vi er likevel ikkje tilfredse med at medhaldsprosenten har falle. UNE tar dommane, anten vi får medhald eller ikkje, som ei viktig tilbakemelding både i kvar enkelt sak og for saksbehandlinga generelt når vi les fleire dommar i samanheng.

Hausten 2021 sette UNE i gang eit arbeid for å gå gjennom og analysere dommar frå lagmannsretten. Vi såg etter lerdom som vi kunne trekke frå dommane sett meir samla enn det som måtte vere avdekt gjennom ei isolert oppfølging av kvar enkelt dom. I denne gjennomgangen fann vi ikkje nokon gjennomgåande årsaker til at UNEs vedtak blei kjende ugyldig. Rapporten peikar likevel på fleire funn knytte til ulike sakstypar, blant anna at domstolane i nokre saker kom til ei anna bevisvurdering enn UNE. I fleire av desse sakene ser vi at UNE kunne ha grunngitt vedtaka betre.

UNE har i 2022 gjort tiltak som skal bidra til at vi skriv gode bevisvurderinger. Det gjeld blant anna å gjere tydeleg kva beviskrav som gjeld, og som saka skal vurderast mot. Vi har gjennomført fleire fagmøte og workshopar med bevisvurderingar som tema. Vi planlegg ulike kompetansetiltak på dette temaet også i 2023.

UNE har også oppretta ei fast analysegruppe for å gjere løpende vurderingar av dommar, framfor å gjere slike analysar ad hoc-basert. Analysegruppa skal fortløpende samle erfaringar frå rettssakene og informere organisasjonen om blant anna forbettingspunkt. UNE har også den siste tida gjennomført fleire faglunsjar der temaa er valde på bakgrunn av erfaringane vi har frå avgjerdene i

domstolen. UNE vil halde fram med denne typen lågterskeltilbod for saksbehandlarar og nemndleiarar.

UNE har eit ankeutval der vi hausten 2022 utvida saksområdet til også å omfatte ankar frå tingretten til lagmannsretten. Bakgrunnen for utvidinga er utviklinga i lagmannsrettspraksisen, der vedtaka til UNE hyppigare blei underkjende, og eit ønske om å unngå unødvendige tap. Statistikken frå 2022 viser at UNE anka berre to av ti tap i tingretten til lagmannsretten.

I tillegg har UNE eit samhandlingsforum for rettssaker der formålet er å skape dialog internt i UNE slik at informasjon og erfaringar frå rettssakene kjem fram til alle som treng det. I dette forumet deltar nemndleiarar, saksbehandlarar og einingsleiarar, rådgivarar frå fagavdelinga og advokatar frå prosedyreavdelinga i UNE.

3.2.9 Verksemdsmål 2: Alle som oppheld seg i Noreg, har avklart identitet og lovleg opphold

UNE skal gi ei kort beskriving av aktivitetane i verksemda og den antatte effekten desse har hatt på målet.

Avklart identitet

Det er identitetsproblematikk i mange saker og i mange sakstypar. Utfallet av ei identitetsvurdering kan vere avgjerande for resultatet i saka. Det er også viktig for å kunne gjennomføre rask retur.

Avklaring av identitet kan vere ressurskrevjande og set høge krav til kompetanse.

UNE har i 2022 halde fram med å byggje brei kompetanse om ID-relaterte problemstillingar. UNE har blant anna analysert erfaringane frå ID-vurderingane som blir gjennomførte i tilknyting til handteringen av UNEs rettssaker, og vi har formidla denne kunnskapen til saksbehandlarar og nemndleiarar som behandler klagesakene. Analysen av rettssakene viser at det er grunnlag for forbetringar særleg på desse to områda: 1) auka bevisstheit om beviskravet og 2) korleis gjere gode, konkrete vurderingar i sakene. UNE planlegg å følgje dette opp ytterlegare i 2023.

Vidare var ID tema for eit likebehandlingsmøte som blei halde i juni 2022 (sjå nærmare om likebehandlingsmøte under punkt 3.2.6). Ved gjennomgangen av eit større tal vedtak blei det sett nærmare på korleis UNE praktiserte utlendingslova § 38 femte ledd for ulike typar familiemedlemmer. Gjennomgangen såg særleg på avgrensing av opphaldsløyve der barn er ramma. Dette er ei problemstilling vi har jobba med over tid, jf. rapporteringa vår til departementet hausten 2021. Vi viser også til høyringssvaret vårt til departementet om utskriving av nasjonale ID-kort for utlendingar der dette særleg blir tematisert i samband med utskriving av reisedokument. I seinare tid har vi forbetra maltekstane våre i denne typen saker.

Når det gjeld ulike ID-verktøy som vil vere relevante ved avklaringa av identiteten i kvar enkelt sak, vil vi særleg framheve at vi no har høve til å be om bistand frå politiet til ansikts-samanlikningar og til søk i valutaregisteret. Det bidrar til opplysing av saker der vi elles ville stått fast.

Vidare har UNE deltatt i prosjektet «Modernisering av person» (ModPerson). Det dreier seg om nye digitale verktøy for personregistrering og ID-avklaring som truleg blir tatt i bruk i 2024, sjå også eigen omtale under punkt 3.2.15.

Lovleg opphold

UNE har i 2022 bidratt i arbeidet med ny overordna returstrategi for perioden 2023–2028. Vi viser blant anna til bestillinga frå departementet av 21.3.2022 og til det samla svaret frå Politiet, UDI og UNE av 15.9.2022. I svaret viste vi blant anna til at auka kontrolltiltak innanfor Schengen-området og ulike returtiltak og initiativ initierte av EU kan påverke returarbeidet nasjonalt.

For UNE sin del har det i 2022 gått føre seg arbeid med Internasjonal portefølje: Smart Borders og då særleg SIS Recast. Dette meiner vi kan få mykje å seie for returarbeidet og legge til rette for raskare retur. No er det eit lovkrav at eit vedtak som inneber ei plikt for personen til å forlate Schengen-området (utreisepliktvedtak), automatisk skal meldast inn i SIS. Dette har gjort det nødvendig å gjere endringar i DUF, slik at UNE kan byrje å gjere returvedtak og sende oppdatert informasjon til SIS. Sjå nærmere omtale under punkt 3.2.19.

Det er etablert kontaktpunkt både i UNE og i PU for å få rask avklaring av identitet der det er nødvendig. UNE har eit godt samarbeid med PU og erfarer at dette er eit viktig bidrag til målet om rask retur. Vi viser til bidraget vårt i det nemnde brevet av 15.9.2022 som utdjarpar dette samarbeidet.

UNE har også eit godt samarbeid med UDI på returfeltet og deltar på møte og seminar. Vi blir haldne løpende orienterte om endringar i regelverket, slik at vi kan gi korrekt informasjon og ha korrekt mal/vedtakstekst. Vidare har UNE deltatt på det årlege ambassadeseminaret arrangert av UDI og Den internasjonale organisasjonen for migrasjon (IOM) i 2022. UNE deltok også på samlinga for spesialutsendingar i New York i mars 2022, og der fekk vi høve til å informere om UNEs rolle i returarbeidet.

I 2021 overtok UNE ansvaret for å behandle klagar på UDIs avslag i returstøttesaker. Desse klagene blei tidlegare behandla av departementet. I 2022 har vi behandla 14 slike saker. I tillegg har vi gjort ein del arbeid for å få på plass nødvendige digitale løysingar, gode og tilpassa malar, og så vidare. Administrasjon av denne ordninga knyter UNE sterke til returarbeidet og bidrar ytterlegare til at UNE får tilgang til viktig informasjon innanfor returfeltet.

3.2.10 Styringsparameter 3 – utvisingsklagesaker

Tabell 9: SP3 – Saksbehandlingstid for utvisingsklagesaker

Styringsparameter frå tildelingsbrev	Resultatkraav/ambisjonsnivå	Resultat
SP3 Saksbehandlingstid i utvisingsklagesaker	Utvisingssaker skal behandlast så raskt som mogleg. Saksbehandlingstida i UNE skal vere på under 120 dagar (4 månader) for 70 % av sakene, samtidig som alderen på den gjenverande porteføljen ikkje aukar (gjennomsnitt per 31.12.2021). Omgjeringsoppmodingar er ikkje omfatta.	54 prosent av sakene blei behandla på under 120 dagar

UNE nådde i 2022 ikkje ambisjonsnivået/resultatkraavet om at minst 70 % av utvisingsklagesakene skulle ha ei saksbehandlingstid på under 120 dagar. 54 % av dei 616 ferdigbehandla utvisingsklagesakene hadde ei saksbehandlingstid på under 120 dagar.

Vi oppnådde likevel at alderen på porteføljen gjekk ned. Den gjennomsnittlege alderen på porteføljen gjekk i løpet av året ned med 15 dagar, frå 177 dagar til 162 dagar.

Talet på innkomne saker blei vesentleg lågare enn BGU-prognosene tilsa på planleggingstidspunktet (oktober 2021). Oktober-prognosene var på 920 saker og faktisk innkomne saker 604. Dette innebar på den eine sida at UNE fekk færre saker å behandle, men det fekk også konsekvensar for balansen mellom andelen «nye» versus «gamle» saker å behandle. UNE gjekk som nemnt ovanfor inn i 2022 med ein relativt gammal portefølje av utvisingsklagesaker.

Porteføljen er ressurskrevjande blant anna fordi mange saker er tilknytte ei tilbakekallingssak og derfor inngår i eit større og tidkrevjande sakskompleks. Mange av dei eldste utvisingssakene i behaldninga gjeld dessutan retur til land der saksbehandlinga av asylsaker har vore ventestilt. Ventestillinga er no oppheva og hindrar dermed ikkje lenger at sakene blir behandla.

Oppsummert har vi gjennom 2022 fått til å redusere behaldninga med 11 saker, og vi har redusert den gjennomsnittlege alderen på behaldninga med 15 dagar⁷. Vi har derfor til ein viss grad lagt eit grunnlag for noko lågare saksbehandlingstider for denne porteføljen i 2023.

3.2.11 Tilbakekallingssaker (R3)

Rapporteringskrav 3: «UNE skal gi en oversikt over status og utvikling i porteføljen av tilbakekallssaker, herunder aktuelle problemstillinger knyttet til saksbehandlingstider, utvikling i omfang og alder på ubehandlete saker og prioriteringer, se SP 1.

UNE skal i tillegg gi en særskilt omtale av porteføljen av tilbakekall av statsborgerskapssaker og tilbakekallssaker hvor det ikke er gitt en annen tillatelse i tilbakekallsprosessen. I tillegg skal UNE gi en særskilt rapportering på antall tilbakekallssaker som er eldre enn ett år, gjøre en vurdering av ev. kjennetegn og utfordringer ved disse sakene og beskrive hvordan UNE jobber for å avklare disse.»

Tilbakekalling av opphaldsløyve etter utlendingslova § 63 og opphør etter utlendingslova § 37

UNE tok imot 308 saker innanfor desse to kategoriene i 2022. Av desse var 250 klagesaker og 58 omgjeringsoppmodingar. I same periode ferdigbehandla vi totalt 355 saker, av desse 324 tilbakekallingssaker og 31 opphørssaker. Av § 63-sakene var 275 klagesaker og 49 omgjeringsoppmodingar. Av sakene om tilbakekalling av opphør (§ 37) var 21 klagesaker og 10 omgjeringsoppmodingar. I tillegg behandla UNE også 4 saker om tilbakekalling av EØS-løyve.

25 av dei 355 behandla sakene blei behandla i nemndmøte. Vidare blei 65 saker omgjorde heilt eller delvis, 9 etter omgjeringsoppmodingar. Gjennomsnittleg saksbehandlingstid for klagesakene var på 299 dagar.

I 2022 reduserte UNE behaldninga av slike saker frå 256 per 31.12.2021 til 206 per 31.12.2022. Av desse var 188 klagesaker og 18 omgjeringsoppmodingar. Gjennomsnittleg alder på sakene var då 104 dagar.

Dei fleste tilbakekallingssakene gjaldt feilaktige opplysningar om identitet og hadde fleire tilknytte saker som skulle behandlast samtidig. Det bidrog til å auke saksbehandlingstida. Av dei 355 ferdigbehandla sakene hadde 126 ei utvisingssak i tillegg. I 18 saker innvilga UNE nytt løyve i tilbakekallingsprosessen. Dei fleste fekk løyve etter § 38, men i eit par saker fekk klagarane

⁷ Vi ser likevel at innanfor dette gjennomsnittet har vedtak etter utlendingslova § 67-1 bokstav e og g i sakstype Utvising – anna hatt ein auke i alder på 83 dagar gjennom 2022. Det er også den sakstypen som har den høgaste gjennomsnittlege alderen blant alle sakstypene i UNE. Desse sakene har ein gjennomsnittleg alder på 334 dagar, mot 149 dagar for dei andre sakstypene i saksgruppe Utvising.

beskyttelsesløyve etter § 28. I resten av sakene blei det vurdert å gi nytt løyve etter utlendingslova § 28 eller § 38, men vilkåra blei ikkje rekna for å vere oppfylte.

Tilbakekalling av statsborgarskap

UNE har i 2022 mottatt totalt 68 saker i denne delporteføljen, 54 klagesaker og 14 omgjeringsoppmodingar. Klagesakene blir behandla, slik det kjem fram av lova, i nemndmøte med personleg frammøte. Det gjer porteføljen ressurskrevjande.

Alle klagesakene blir prioriterte når dei kjem til UNE. Sakene blir vanlegvis påbyrja og sende til dagsetjing av eit nemndmøte innan to veker etter at vi har fått klagesaka. Dei fleste sakene er ferdigbehandla innan 3–9 månader. UNE reknar at vi har god kontroll på porteføljen. Eigne malar og rutinar sørger for smidig gjennomføring av sakene, og vi jobbar kontinuerleg med å halde oversikt over utviklinga av praksis på porteføljen.

UNE ferdigbehandla 58 klagesaker i 2022, og behaldninga av klagesaker blei redusert frå 37 til 33. I 34 av dei 58 behandla klagesakene var det også ei medfølgjande utvisingssak. I tillegg behandla UNE 12 omgjeringsoppmodingar, og behaldninga av desse er uendra på 4 saker.

I 13 av dei 58 behandla klagesakene gav UDI tilsegn om nytt opphaldsløyve etter utlendingslova § 38. Vidare blei vedtaket om tilbakekalling omgjort i 17 av sakene. I 7 saker gav UNE eit nytt § 38-løyve etter tilbakekalling.

Den gjennomsnittlege saksbehandlingstida har auka frå 162 dagar i 2021 til 266 dagar i 2022. Hovudårsaka til dette er at UNE gjekk inn i 2022 med ei gammal behaldning. Ved inngangen til 2022 var gjennomsnittleg alder på klagesakene i behaldninga 212, mens alderen ved utgangen av året var nede i 111. Per utgangen av 2022 var det ingen klagesaker over 12 månader i behaldninga (likevel 2 omgjeringsoppmodingar). Det gir grunnlag for vesentleg lågare saksbehandlingstider for denne porteføljen i 2023.

UNE har i 2022 mottatt stemning i 2 saker som gjeld tilbakekalling av statsborgarskap.

Nærare om tilbakekallingssaker der det ikkje er gitt eit anna løyve i tilbakekallingsprosessen

Dei fleste tilbakekallingssakene endar med at personen ikkje lenger har noko løyve, og derfor må forlate Noreg. Men det er også fleire saker der det blir gitt eit nytt opphaldsløyve i løpet av tilbakekallingsprosessen. Desse sakene hamnar i fleire kategoriar. I ein del saker har UDI allereie gitt tilsegn om nytt opphaldsløyve etter utlendingslova § 38 når UNE får saka til behandling. I nokre saker gjer UNE om tilbakekallingsvedtaket til UDI, slik at personane det gjeld, beheld opphaldsløyvet eller statsborgarskapet. I andre saker held UNE oppe tilbakekallinga, men gir likevel eit nytt opphaldsløyve. I ein del saker som ikkje endar med nytt løyve, ligg det òg føre vedtak om utvising. Dette er gjerne saker med alvorlege brot på utlendingslova. Felles for mange av sakene som ikkje endar med nytt løyve, er at det ikkje ligg føre sterke menneskelege omsyn eller sterkt tilknyting til Noreg. Når det blir gitt eit nytt løyve, kjem det ofte av alvorleg sjukdom og/eller sterkt tilknyting til Noreg gjennom barn og familie. Det er også nokre få saker der det blir gitt nytt løyve på grunn av beskyttelsesbehov.

Nærare om ubehandla tilbakekallingssaker med alder over eit år

UNE hadde 50 tilbakekallingssaker (av desse 6 omgjeringsoppmodingar) med alder over eit år i behaldninga per 31.12.2021. Per 31.12.2022 var dette talet redusert til 39 (5 omgjeringsoppmodingar).

Det som ofte kjenneteiknar sakene som blir over eitt år, er behovet for å hente inn ytterlegare informasjon i form av verifiseringar ved ambassadar, ny landsinformasjon (til dømes Etiopia), helseopplysningar eller opplysningar frå andre etatar som politiet og barnevernstenesta. Dette er ofte tidkrevjande prosessar. UNE har jobba systematisk for å avklare sakene over eitt år, gjennom tydelege prioriteringar og oppfølging av enkeltsakene.

3.2.12 Eingongsløysinga for utlendingar med meir enn 16 års opphaldstid i Noreg (R4)

Rapporteringskrav 4: «UNE skal redegjøre for antall saker/personer som har bedt om en vurdering etter utlendingsforskriften § 8-14, jf. rundskriv G-14/2021, og antall saker hvor det er truffet avgjørelse, fordelt på hhv. innvilgelser og avslag.

Dersom det blant sakene er personer som har bedt om en vurdering etter forskriftens § 8-14, men som har fått oppholdstillatelse på annet grunnlag, ber vi om at dette fremgår.

I årsrapporten ønsker vi også en deskriptiv beskrivelse av porteføljen (f.eks. om søkernes landbakgrunn, alder og antall år i Norge), og ev. særlige utfordringer i saksbehandlingen (begrensninger i oppholdstillatelsene og/eller årsak til avslag).»

UNE fekk rundt 140 oppmodingar om vurdering etter utlendingsforskrifta § 8-14 innan fristen 1.12.2021. I 2021 og 2022 behandla UNE til saman 149 saker etter denne ordninga, fordi enkelte personar bad om omgjering fleire gonger. Av desse blei 44,3 % heilt eller delvis omgjorde. Dei fleste som fekk løyve etter ordninga, fekk eit avgrensa fornybart løyve etter utlendingslova § 38 femte ledd. Bakrunnen for at løyvet blei avgrensa, var tvil om identitet. Dei fleste som fekk avslag, fylte ikkje vilkåra om samla opphaldstid og butid i Noreg.

Til saman har 65 personar fått eit løyve etter eingongsløysinga (gjeld for ferdigbehandla saker både i 2021 og i 2022). Vi kan ikkje sjå vekk frå at enkelte av dei som søkte etter utlendingsforskrifta § 8-14, kan ha fått løyve på andre heimlar. Desse er i så fall ikkje omfatta her. 53 av dei 65 personane fekk avgrensa løyve. Ein av personane fekk i første omgang eit avgrensa løyve, som blei endra til eit ordinært løyve etter ei ny oppmoding om omgjering. Hovudgrunnen til at det blei gitt avgrensa løyve i mange saker, var tvil om identitet.

I 83 saker blei søknaden avslått eller oppmodinga ikkje tatt til følgje. I den same avgjerda kan det ligge føre fleire grunnar til at det ikkje blei gitt eit løyve etter utlendingsforskrifta § 8-14. I 43 avgjerder var vilkåret om ei opphaldstid i Noreg på minst 16 år innan 1. oktober 2021 ikkje oppfylt. I 27 avgjerder var det vilkåret om samla alder og opphaldstid i Noreg på minst 65 år innan 1. oktober 2021 som ikkje var oppfylt. Det var også 39 saker som blei avslått fordi det låg føre grunnlag for utvising.

Det har vore flest søknader frå Etiopia, Iran, Eritrea og Irak, jf. tabell 10.

Tabell 10: Talet på søknader i samband med eingongsløysinga for utlendingar med meir enn 16 års opphaldstid i Noreg – fordeling på nasjonalitet

Nasjonalitet	Behandla saker
Etiopia	41
Iran	30
Eritrea	20
Irak	18
Somalia	11
Statslaus	5
Tanzania	3
Afghanistan	2
Burundi	2
Russland	2
Tsjad	2
Land med 1 søkjær	13
SUM	149

Når det gjeld alder, har det største aldersintervallet vore 50–59 år, med intervallet 40–49 år som nest størst, jf. tabell 11.

Tabell 11: Talet på søknader i samband med eingongsløysinga for utlendingar med meir enn 16 års opphaldstid i Noreg – fordeling på alder på vedtakstidspunktet

Alder på klagaren ved vedtak	Behandla saker
22–39 år	8
40–49 år	44
50–59 år	60
60–69 år	25
70+ år	12
SUM	149

UNE har dessverre ikkje høve til å ta ut data frå systemet om kor mange år søkerane har vore i Noreg.

3.2.13 Samarbeid i migrasjonskjeda (R5)

Rapporteringskrav 5: «UNE skal gi en beskrivelse og vurdering av samarbeidet med andre virksomheter i migrasjonskjeden, herunder oppnådde resultater og eventuelle utfordringer.»

UNE samarbeider med UDI, UD, PU/lokalt politidistrikt, UD, Nasjonalt ID-senter og Landinfo. Samarbeidet med UDI skjer blant anna på returfeltet og det internasjonale området (som EUAA) og ved samarbeid i ulike nettverk, som barnefagleg nettverk og ID-gruppa/-ansvarleg i UDI. UNE er vidare høyringspart ved endringar i rundskriv og retningslinjer i UDI. I tillegg er vi kopimottakar på innspel/initiativ, praksisoppsummeringar og liknande frå UDI til departementet.

Det har i 2022 også vore omfattande samarbeid med UDI i samband med implementering av EUs informasjonssystem Smart Borders (Internasjonal portefølje) og då særleg SIS Recast. Systema vil gi norske og europeiske myndigheter større potensial til å forhindre og avdekke ulovleg opphold og bidra til fleire returar av personar som oppheld seg ulovleg i Schengen-området. Eit anna prosjekt der det har vore mykje kontakt med UDI, er ModPerson, som er oppstarten på ei erstatning av DUF/UDB. I første omgang blir det jobba med modular for registrering av personopplysningar og ID-vurdering. Vi viser til nærmere omtale av desse samarbeidsprosjekta under høvesvis punkt 3.2.19 og 3.2.15.

Retur

UNE har ein god dialog og godt samarbeid med Politiets utlendingseining (PU) for at retur skal skje så raskt som mogleg. Saker der PU har behov for avklaring i samband med uttransportering, blir høgt prioriterte i UNE, og det er etablert kontaktpunkt i både UNE og PU for å få raske avklaringar.

For UNE er det særleg knytt utfordringar til det store talet på omgjeringsoppmodingar. Dette er personar som har fått avslått utlendingssaka si, men som i dei fleste tilfella ikkje har returnert. Eit effektivt og smidig retursamarbeid er ein viktig føresetnad for at talet på omgjeringsoppmodingar skal bli lågast mogleg over tid.

Politiet skal rutinemessig sjekke om det er registrert inn ei uavklart omgjeringsoppmoding når det blir aktuelt å uttransportere ein utlending. Viss det er tilfelle, prioriterer UNE høgt å få avklart om oppmodinga gir grunnlag for utsett iverksetjing.

Vi viser elles til utgreiinga av UNE si rolle i returarbeidet under punkt 3.2.9.

Nasjonalt ID-senter (NID)

UNE samarbeider med NID i samband med behandlinga av enkeltsaker og har også eit godt samarbeid på overordna nivå. UNE deltar til dømes ved å vere med i ID-nettverket som NID administrerer. Nettverket blei etablert i 2015 og består av 19 statlege etatar pluss Finans Noreg. Møta i nettverket er ein viktig møteplass for informasjon om betydninga av identitet i det norske samfunnet. Her får UNE informasjon om viktig ID-arbeid i blant anna POD, skatteetaten, Nav og UDI, for å nemne nokre sentrale aktørar. NID bidrar også til å heve kompetansen på ID-arbeid generelt ved å arrangere webinar og kurs retta mot utlendingskjeda. I 2022 er det særleg konflikten i Ukraina og alle ukrainarane som er komne til Noreg, som har ført til eit behov for bistand. Det har både dreidd seg om generell informasjon om ulike typar dokument som blir nytta i Ukraina, og detaljert informasjon om konkrete dokument som har vore framlagde i sakene.

Dublin-saker

Dublin-einingane i PU, UDI og UNE har også i 2022 hatt mykje kontakt med jamlege etatsmøte. Krios deltar også i desse møta. Samarbeidet har vore prega av god kommunikasjon, fleksibilitet og smidigkeit og lett tilgjengelege kontaktpersonar i Dublin-einingane. UNE har også i 2022 hatt tett kontakt med PU i enkeltsaker ved vurderinga av utsett iverksetjing av UDIs vedtak. I 2022 har moglegheita for å gjennomføre Dublin-returar i stor grad normalisert seg etter at landa har opna opp igjen etter pandemien. Likevel er det framleis utfordringar på grunn av ulike restriksjonar i enkelte land. I slutten av november melde blant anna Italia til statane i Dublin-nettverket at dei ikkje vil få Dublin-returar inntil vidare. Elles har mange land opplevd eit press på mottakskapasiteten på grunn av den pågående Ukraina-krisa.

Barnefagleg dag

PU, UDI og UNE samarbeidde om ein barnefagleg dag for heile kjeda i november 2022. Dagen blei arrangert på Oslo kongressenter med 400 deltagarar, inkludert representantar for samarbeidande etatar og organisasjonar. Etatane planlegg ein ny barnefagleg dag i 2023.

Barnefagleg forum for utlendingskjeda

UNE tok i 2019 initiativ til å etablere eit barnefagleg forum for utlendingskjeda som kunne byggje vidare på samarbeidet om barnefagleg kompetanse som utlendingsforvaltninga har hatt sidan 2017. Barnefagleg forum har som overordna formål å sikre eit barneperspektiv i praksis og å bidra til å skape kontinuitet og heilskap for barn som er direkte eller indirekte påverka av oppgåvene i migrasjonskjeda. Forumet skal sjå etter effektive samhandlingsområde, vere ein arena for nyttig informasjonsdeling og leggje til rette for å utvikle og utnytte den barnefaglege kompetansen i kjeda. Forumet kan gi tilrådingar eller peike på observasjonar og behov for nye rutinar eller andre forbetringar. Forumet skal fungere som eit knutepunkt, sikre informasjonsflyt og ha ei koordinerande rolle når det er behov for samarbeid.

Det har vore tre møte i barnefagleg forum i 2022 der samarbeidsflater som gjeld heile kjeda, har vore diskuterte. Både PU, UDI, UNE, IMDi og av og til UD deltar i møta når det er relevant.

FoU-prosjektet «Høring av barn i utvisningssaker»

UNE har i samarbeid med UDI bidratt til anskaffinga og gjennomføringa av FoU-prosjektet «Høring av barn i utvisningssaker» (Fafo-rapport 2022:16).

Asylbarn.no

Ei gruppe med representantar frå UDI, PU og UNE har tatt opp igjen samarbeidet om innhaldet på nettsida Asylbarn.no hausten 2022. Det er framleis planar om ytterlegare utvikling av nettsida i 2023. Intensjonen er at tilsette i utlendingsforvaltninga, tilsette på mottaka, representantar og andre støttepersonar rundt barna skal bruke nettsida og gjere ho betre kjend for barna i asylprosessen.

Saksflytmøte mellom UDI og UNE

UDI og UNE har gjennom 2022 hatt jamlege saksflytmøte der vi utvekslar informasjon om prosjekt, tiltak og satsingar i etatane som kan påverke saksflyten.

I møta gir også UDI informasjon om saksinngangen til UNE. UNE har foreslått ein litt annan representasjon frå UDI inn i desse møta, slik at informasjonen treffer betre opp mot planlegginga i UNE.

3.2.14 Produktivitetsmålingar (03)

Oppgåve 3: «UNE skal styrke sitt arbeid med produktivitetsmålinger basert på ressursbruk samlet sett og per sakstype og avgjørelsesform.»

Formål/hensikt: «Virksomheten skal drives formåls- og kostnadseffektivt, basert på systematisk og kontinuerlig arbeid for forbedring, og må løpende vurdere tilpasninger i organisasjonen for å sikre mer effektiv oppgaveløsning og ressursutnyttelse. UNE skal ha oversikt og god kompetanse på økonomistyring.»

UNE oppretta i 2021 eit internt forum for produktivitetsanalyse av kjerneverksemda. Målet med dette var å styrke det analytiske arbeidet med å kunne kartleggje og forklare endringar i produktiviteten i verksemda over tid. Dette arbeidet har blitt vidareført i 2022.

Det er krevjande å analysere effektivitet/produktivitet i ei verksemde som UNE. Sjølv om det viktigaste her er å kunne fange opp reell produktivitetsutvikling over tid, har vi i 2022 gått vidare med å lage ein analysemodell som gjer at vi betre kan samanlikne produktivitet i saksbehandlinga frå månad til månad. Noko av formålet med dette er å lettare kunne identifisere kva faktorar som kan ha hatt innverknad på produktiviteten kvar enkelt månad, slik at det kan gjere oss i stand til å setje i verk meir treffsikre tiltak.

3.2.15 Forbetring og effektivisering av verksemda (R6)

Rapporteringskrav 6: «UNE skal jobbe systematisk for forbedring og effektivisering av virksomheten. UNE skal i årsrapporten kort rapportere om hvordan virksomheten i 2022 har jobbet med dette.»

Arbeid for riktig kvalitet i kjernesaksbehandlinga i UNE

Gjennom organisering av arbeidet og generelle støttetiltak jobbar UNE med å sikre rett kvalitet i dei enkelte sakene. Som grunnlag for å fremje rett kvalitet bruker vi kvalitetshjulet, det vil seie: Definere mål → Planleggje → Gjennomføre → Identifisere → Følgje opp. Av konkrete tiltak som har noko å seie for kvaliteten, vil vi framheve:

- Organisering av arbeidet i lag etter sakstypar gir eit godt grunnlag for likeverdig kvalitet og likebehandling.
- UNE har høgt kompetente medarbeidarar, både i sekretariatet og ved nemndleiarane. Vi har også kvart år fleire kompetansehevande tiltak, som deltaking på interne og eksterne kurs.
- Som bidrag til korrekt og god saksbehandling har UNE interne retningslinjer og rutinebeskrivingar og maltekstar som skal bidra til at vedtaka blir juridisk riktige og i klarspråk.
- UNE har ulike faglege møteplassar, blant anna halvårlege likebehandlingsmøte der vi går gjennom praksis og vurderer behovet for kvalitetstiltak. I 2022 var temaa for likebehandlingsmøta 1) (vår) barn, ID-vurderingar og bruken av avgrensa løyve etter utlendingslova § 38 femte ledd på grunn av ID-tvil, og 2) (haust) militærnekting og desertering.
- UNE har praksisbeskrivingar og andre faglege notat. Vi oppdaterer eller skriv nye når vi ser behov. I 2022 gjaldt det blant anna om militærnekting kan gi flyktingstatus, opphør av flyktingstatus, kva tid helsemessige forhold kan gi opphaldsløyve for barn, tilbakekalling av statsborgarskap og ny informasjon i UNEs saker (om kontradiksjon). Sjå oversikt på une.no under «Kildesamling».
- UNE har ein praksisbase der ein kan søkje etter samandrag av eksempelvedtak. I 2022 tok vi også i bruk ein intern base kalla *UNEpraksis* som gjer det lettare å finne relevant praksis (jf. omtale lenger ned).
- UNE har ei generell juridisk eining med fagrådgivarar som blant anna hjelper saksbeandlerar og nemndleiarar i kompliserte juridiske spørsmål.

Sjå også punkta 3.2.5 om barnets beste som eit grunnleggjande omsyn i behandlinga av asylsaker, 3.2.6 om kvalitetsarbeid/oppfølging av rettssaker og 3.2.7 om identitetsarbeid.

LEAN-nettverket i UNE

Våren 2020 etablerte UNE eit LEAN-nettverk som jobbar med flyt- og forbettingsarbeid på tvers i organisasjonen. Nettverket er leidd av flyt- og forbettingskoordinatoren i UNE, og består av representantar frå alle ledd i organisasjonen. Nettverket skal bidra til å forbetre og forenkle prosessar på tvers. Hovudmålet er å bidra til at UNE jobbar smartare og meir effektivt, og dessutan å fremje samhandling og samkjøyre prosessar i forbettingsarbeidet. Vidare skal nettverket arbeide for at kontinuerleg forbettingsarbeid blir ein del av arbeidskulturen i UNE, og det skal avdekkje behov for kompetanseløft knytt til metodikk og forbettingsarbeid i UNE. Nettverket jobbar sjølv etter LEAN-prinsippa.

I 2022 har nettverket blant anna analysert og sett i gang tiltak for å forbetre den interne samhandlinga når UNE skal gjennomføre forvaltingssamtalar. Vidare har nettverket kartlagt den interne rettssakflyten for å avdekkje prosessforbetingar, og det har analysert og avdekt tiltak i prosessen for behandling av partsinnsyn. Nettverket har vidare fokusert meir på enklare prosessforbetingar som kan setjast i gang raskt, og det har gjennomført dei første evalueringane av tidlegare igangsette tiltak.

UNEpraksis

I 2022 byrja UNE å ta i bruk eit nytt eigenutvikla system for intern oversikt over forvalningspraksis. *UNEpraksis* hentar data knytte til avgjerdene frå UDB (utlendingsdatabasen) i tillegg til at saksbehandlaren også registrerer praksisinformasjon om vedtaket inn i systemet. Systemet skal gjere det lettare å finne igjen og samanlikne praksis. Til dømes kan praksis frå store tverrgående tema som identitet og helse no bli samanlikna på tvers av sakstypar. Dette kan ha positive verknader for likebehandling og rettstryggleik i tillegg til at det sikrar god og sikker behandling av personopplysningar.

ModPerson-prosjektet

Utlendingsforvaltninga jobbar no saman i andre del av prosjektet «Modernisering av person» (ModPerson). I prosjektet jobbar vi med nye løysingar for korleis utlendingsforvaltninga registerer, behandler og lagrar personopplysningar og avklarer og fastset identitet. Desse to løysingane er å rekne som dei første bidraga i arbeidet med å fase ut dagens saksbehandlingssystem, DUF. Vi trur at denne nye løysinga kan resultere i ei ytterlegare forbeting av kvaliteten og effektiviteten i saksbehandlinga.

Les meir om korleis UNE jobbar med forbeting og effektivisering av verksemda, under punkta 3.2.6, 3.2.14 og 3.2.16.

3.2.16 Produktivitet (R7)

Rapporteringskrav 7: «UNE skal beskrive oppnådd produktivitet i 2022. Rapporteringen skal inneholde en helhetlig vurdering av sentrale faktorer som har påvirket produktiviteten, sammenligne produktivitet med tidligere år, samt gi en vurdering av eventuelle tiltak som er igangsatt for økt produktivitet. Vurderingen skal følges av sentrale nøkkeltall som belyser produktivitetsutviklingen.»

Produktivitet målt i talet på saker per årsverk

Tabellen nedanfor viser kor mange saker UNE har behandla dei tre siste åra (inkludert både klagesaker og omgjeringsoppmodingar), mens tabell 13 viser utviklinga i talet på årsverk. Det blei

behandla fleire saker i 2022 enn i kvart av dei to føregåande åra. Talet på behandla saker i 2022 var 17 % over nivået for 2021 og 4 % over nivået for 2020.

Tabell 12: Talet på behandla saker 2020–2022

Sakstype	2020	2021	2022	Endring i prosent 2020–2022	Endring i prosent 2021–2022
Asylsaker	1 281	960	847	-34 %	-12 %
Opphaldssaker	4 004	3 741	4 655	16 %	24 %
Totalt	5 285	4 701	5 502	4 %	17 %

Talet på årsverk i UNE har gått ned dei seinare åra, i takt med ein dalande saksinngang. I 2018 blei frivillige sluttspakkeavtalar brukte som aktivt nedbermanningstiltak. I tillegg førte naturleg avgang gjennom 2019, 2020 og delar av 2021 til ein ytterlegare reduksjon i årsverk. I 2022 auka likevel talet på årsverk. Mens det totale talet på årsverk var 186,1 i 2021, enda vi i 2022 på 199,7. Tabellen nedanfor viser korleis årsverka dei tre siste åra har fordelt seg på ulike delar av verksemda. Tala viser gjennomsnittlege årsverk gjennom året når både deltid, permisjonar, sjukefråvær og anna er trekt frå.

Tabell 13: Talet på årsverk 2020–2022 (gjennomsnitt for året)

Del av UNE	2020	2021	2022	Endring i prosent 2020–2022	Endring i prosent 2021–2022
Sakseiningane	95,5	93,6	108,4	14 %	16 %
Nemndavdelinga (NA)	18,3	17,4	16,7	-9 %	-4 %
SUM Sekr. + NA	113,8	111,0	125,1	10 %	13 %
Prosedyreavdelinga	8,6	7,4	7,3	-15 %	-1 %
Andre UNE	69,7	67,7	67,3	-3 %	-1 %
SUM UNE	192,1	186,1	199,7	4 %	7 %

Tabell 14 nedanfor viser talet på behandla saker (uavhengig av sakstype og avgjerdform) per årsverk i sakseiningane og nemndavdelinga samla for kvart av åra 2020–2022. Målt på denne måten utgjorde 2022 ein nedgang i årsverksproduktiviteten med 8 % samanlikna med 2020, men ein auke med 1 % samanlikna med 2021.

Tabell 14: Talet på behandla saker per årsverk i sakseiningane og nemndavdelinga i UNE 2020–2022

Del av UNE	2020	2021	2022	Endring i prosent 2020–2022	Endring i prosent 2021–2022
Sakseiningane + nemndavd.	46,4	42,4	44,0	-5 %	4 %

Produktivitet målt i utgift per vekttal og utgift per sak

Formålet med ei form for «vekttal» er å kunne ta omsyn til at dei ulike avgjerdformene og sakstypene er ulike når det gjeld kor ressurskrevjande dei er. Vekttala er likevel ikkje meinte som nokon fasit, men kan fange opp produktivitetsutviklinga på ein litt annan måte enn om ein berre reknar ei sak for å vere ei sak. Vekttala blir rekna ut ved å vekte UNEs vedtak på denne måten (jf. punkt 8.2 i tildelingsbrevet for 2022):

Tabell 15: Vekting av UNEs vedtak (vekttal)

Avgjerdform	Vekt beskyttelsessaker	Vekt opphaldssaker
Stornemndmøte	6,382	6,382
Nemndmøte med personleg frammøte	1,276	0,895
Nemndmøte utan personleg frammøte	0,919	0,608
Avgjerd av nemndleiar utan nemndmøte	0,435	0,292
Avgjerd i sekretariatet	0,101	0,125

Tabell 16 viser utviklinga i gjennomsnittleg kostnad per sak (rad 5 og 6) og per berekna vekttal (rad 8 og 9) dei siste tre åra. Rekneskapsførte driftsutgifter for 2022 på post 01 og 21 har samla gått opp med ca. 11 % samanlikna med 2021, og 8 % samanlikna med 2020, jf. rad 1. Dette er likevel nominelle tal, det vil seie at det ikkje er tatt omsyn til lønns- og prisstiginga. Justerer ein tala for prisstiging ved å bruke utviklinga i konsumprisindeksen (KPI), har det vore ein auke i rekneskapstala på 3 % samanlikna med 2021 og ein reduksjon på 2 % samanlikna med 2020, jf. rad 2 i tabellen.

Tabell 16: Kostnads- og vekttalsproduktivitet 2020–2022

	2020	2021	2022	Endring i prosent 2020–2022	Endring i prosent 2021–2022
Rekneskap (sum post 01 og 21)	251 752 887	245 734 000	271 827 228	8 %	11 %
Rekneskap (KPI-just., 2020-kr)	251 752 887	238 114 341	245 936 953	-2 %	3 %
Antal behandla saker	5 285	4 701	5 502	4 %	17 %
Gj.snittleg kostnad per sak	47 635	52 273	49 405	4 %	-5 %
Gj.snittleg kostnad per sak (KPI-justert, 2020-kroner)	47 635	50 652	44 700	-6 %	-12 %
Vekttal	1 773,5	1 576,7	1 687,6	-5 %	7 %
Gj.snittleg vekttal per sak	0,336	0,335	0,307	-9 %	-9 %
Gj.snittleg kostnad per vekttal	141 956	155 850	161 073	13 %	3 %
Gj.snittleg kostnad per vekttal (KPI-justert, 2020-kroner)	141 956	151 017	145 732	3 %	-3 %

Samanlikna med talet på behandla saker for kvart av åra 2020–2022 får vi ein gjennomsnittleg nominell kostnad per behandla sak på høvesvis 47 635 kroner for 2020, 52 273 kroner for 2021 og 49 405 kroner for 2022. Dette utgjer for 2022 ein nominell reduksjon med 5 % samanlikna med 2021, men ein auke med 4 % samanlikna med 2020, jf. rad 4. Brukar vi derimot KPI-justerte rekneskapstal, har den gjennomsnittlege kostnaden per sak gått ned med 12 % samanlikna med 2021 og 6 % samanlikna med 2020, jf. rad 5.

Ser vi nærmare på kostnad per *vekttal*, ser biletet noko annleis ut. Nominelt var kostnaden per vekttal 3 % høgare i 2022 enn i 2021 og 13 % høgare enn i 2020, jf. rad 8. Justert for KPI var likevel kostnaden 3 % lågare i 2022 enn i 2021, men 3 % høgare enn i 2020, jf. nedste rad.⁸

⁸ Det er då tatt utgangspunkt i ein auke i KPI med 3,2 % frå januar 2021 til januar 2022, og med 7,1 % frå januar 2022 til januar 2023.

Forskjellen mellom gjennomsnittleg kostnad per sak og gjennomsnittleg kostnad per berekna vekttal følgjer av at den gjennomsnittlege «vekttals-utteljinga» per sak har gått ned med 9 % samanlikna med både 2021 og 2020 (jf. rad 7 i tabellen). Dette indikerer igjen at samansetjinga av saker og avgjerdssform i 2022 var litt mindre ressurskrevjande for UNE enn i dei to tidlegare åra.

Den lågare utteljinga i vekttal per sak kjem til ei viss grad av at andelen asylsaker har gått ned (jf. vekttalstabellen ovanfor som viser at asylsaker er vekta høgare for dei fleste avgjerdssformene). Mens andelen asylsaker utgjorde 24 % i 2020 og 20 % i 2021, utgjorde denne sakstypen berre 15 % i 2022. Når det gjeld andelen nemndmøte (som gir betydeleg høgare vekttalsscore) var denne på 3,8 % i 2020, 5,7 % i 2021 og 4,7 % i 2022.

Den viktigaste årsaka til den lågare utteljinga i vekttal per sak er likevel at andelen saker avgjorde i sekretariatet har auka mykje, frå 10 % i 2020 og 13 % i 2021 til 22 % i 2022. Det er tilnærma tilbake til same nivå som i 2019 (24 %). Ein del av desse årlege svingingane kan forklarast med behovet for å utnytte kapasiteten hos nemndleiarane betre og til dei oppgåvane som må løysast der. Når ein lågare del av vedtaka blir tatt i nemndleiarleddet, gir dette likevel mindre «vekttalsutteljing» per sak.

Det er sjølv sagt også ei rekke samanhengar som ikkje blir speglar i vekttalstabellen. Eksempelvis er omgjeringsoppmodingar i snitt mindre ressurskrevjande å behandle enn klagesaker. Andelen omgjeringsoppmodingar var noko lågare i 2022 enn dei to tidlegare åra: 22 % i 2020 og 25 % i 2021 til 21 % i 2022. Ein relativt ressurskrevjande portefølje som tilbakekalling auka også sin del av behandla saker i 2022: frå 5 % i 2020 og 6 % i 2021 til 8 % i 2022, mens utvising har halde seg relativt stabilt med ein andel av sakene på rundt 15 %.

Nærare vurdering av faktorar som har påverka produktivitetsutviklinga

Som omtalt tilseier produktivitetstala ovanfor (målt som talet på behandla saker per årsverk i kjerneverksemda, eller som «reell vekttalskostnad») at produktivitetsutviklinga har vore litt meir positiv frå 2021 til 2022 enn ho var frå 2020 til 2021. Overgangen til ein meir normal situasjon etter pandemien og smittevernreglane har generelt sett truleg bidratt i positiv retning. Situasjonen med heimekontor gjorde det krevjande å drive medarbeidarutvikling med sikte på å auke produktivitet, og føresetnadene for dette har betra seg i 2022.

UNE har vore færre dagar i retten i 2022, og det kan også ha bidratt til å betre produktivitetsutviklinga frå 2021 til 2022. Som det kjem fram av omtalen ovanfor, vil også ein lågare del nemndmøte, ein lågare del asylsaker og ein høgare del saker avgjorde i sekretariatet normalt bidra i retning av høgare produktivitet målt i talet på saker per årsverk. Ein lågare del omgjeringsoppmodingar og ein høgare del tilbakekallingssaker trekkjer i motsett retning.

Av forhold som truleg har verka negativt for produktiviteten i 2022, må vi særleg nemne dei relativt store problema med uro og nedetid i saksbehandlingssystemet DUF hausten 2022, og særleg i september. Slike vanskar gir både faktisk tidstap den tida systemet ikkje er tilgjengeleg, og ekstraarbeid fordi utført arbeid går tapt. Utlånet av saksbehandlarressursar til PU og JD i samband med Ukraina-flykningkrisa har også spelt inn. Til saman 14 medarbeidarar har vore lånte ut, 11 av desse saksbeandlerarar frå sakseiningane. I gjennomsnitt har 3,4 årsverk vore utlånte gjennom året.

Vi har i 2022 også prioritert å bruke betydelege saksbehandlingsressursar i prosjektet UNEpraksis, jf. omtalen under punkt 3.2.15.

Vidare behandla UNE eit høgare tal Dublin-saker der det berre blei tatt stilling til utsett iverksetjing i 2022 samanlikna med 2021, høvesvis 362 saker mot 115 saker. Dette er saker som ikkje «blir talde med» i statistikken før dei eventuelt kjem frå UDI som klagesaker.

UNE har bemanna opp sekretariatet i 2022. Det var til saman 30 tiltredingar gjennom året (mens talet på fråtredingar utgjorde 13). Dette har truleg gitt noko lågare produktivitet i periodar, både fordi desse nye medarbeidarane må bruke tid på opplæring, men også fordi vi må setje av ressursar i form av erfarte saksbeandlerar til denne opplæringa og ekstra tohandsarbeid. Det tar normalt fleire månader før dei nyttilsette blir «produktive» om lag på linje med meir erfarte saksbeandlerar. Talet på nyttilsetjingar av saksbeandlerar til sekretariatet var likevel ikkje høgare enn i 2021, då det var 32 tiltredingar.

Meir generelt ser vi at det over tid har blitt stilt større krav til både utgreining og grunngiving som følgje av utviklinga i rettspraksis og kritikk frå Sivilombodet. Vi ser også at UNE blant anna bruker meir tid på ID-arbeid og på å finne familielasjonar.

Det har også noko å seie at UNE har eit aukande antal tilbakekallingssaker, og at vi har fleire saksbeandlerar som jobbar med tilbakekalling enn tidlegare år. Tilbakekallingsporteføljen er prega av tidkrevjande saker, store sakskompleks og mange nemndmøte. Dette må likevel vegast opp mot at UNE har fått svært få asylklagesaker dei seinare åra samanlikna med tidlegare.

Tiltak for å betre produktiviteten

UNE har over tid jobba med å passe kontinuerleg forbetrинг inn som ein integrert del av arbeidsforma vår, jf. punkt 3.2.14 der vi omtaler arbeidet med produktivitetsmålingar og -analyse og punkt 3.2.15 der vi omtaler LEAN-nettverket i UNE. Dette inneber at organisasjonen gjer mange små endringar og tilpassingar blant anna for å betre produktiviteten. Vi jobbar også med å nytte organiserte, tidsavgrensa innsatsar på særskilde, gjerne enklare porteføljar som eit ledd i den samla innsatsen for å ta unna sakene på ein effektiv måte.

Av tiltak vi har jobba med i 2022, kan vi nemne arbeid retta inn mot å skrive enklare vedtak, og at STB og POT-laget har gjort erfaringar med å jobbe sprintbasert. Vi kan også nemne arbeid med læringspunkt frå rettssaker. Det siste er i utgangspunktet eit arbeid retta inn mot kvaliteten på vedtaka våre, men har også ei side mot produktivitet/effektivitet. På same måte har arbeidet med UNEpraksis ei side mot effektivisering gjennom digitalisering av prosessen.

Eining for førebuing og saksstyring (FORS) har også blitt styrkt noko for å betre saksmottaket og styrke samhandlinga og støtta til saksbehandlinga. Det har ført til at FORS hjelper meir til i sjølve saksbehandlinga og utfører fleire praktiske oppgåver for saksbeandlerane. Når det oppstår større administrativt arbeid med porteføljar, hjelper eller utfører FORS oppgåva slik at dette arbeidet betrar effektiviteten i saksbehandlinga.

3.2.17 Konsulentbruk (R8)

Rapporteringskrav 8: «UNE skal rapportere om konsulentbruken i årsrapporten for 2022.

I 2022 skal UNE arbeide for å redusere konsulentbruken på områder der det ligger til rette for å benytte interne ressurser og kompetanse. Ut over informasjons- og holdningskampanjer skal tjenester fra kommunikasjonsbransjen som hovedregel ikke benyttes.

Virksomheten skal i årsrapporten for 2022 rapportere om konsulentbruken, herunder om iverksatte tiltak og konkrete resultater i arbeidet med å følge opp fellesføringen. Dersom det er fagområder og/eller kompetansemråder der virksomheten benytter konsulenter i vesentlig grad, skal bakgrunnen for dette omtales i rapporten. Virksomheten skal som en del av rapporteringen også gi en omtale av eventuelle kjøp av konsulenttjenester fra kommunikasjonsbransjen (alle typer kommunikasjonstjenester) i 2022 og opplyse om totalbeløp for kjøp av slike tjenester.»

UNE har for 2022 rekneskapsført 16,4 mill. kroner til kjøp av konsulenttenester. Andelen av driftsutgiftene som har blitt nytta til konsulentar, har med dette gått ned fra 9,5 % i 2020 til 7,9 % i 2021 og 6,3 % i 2022, jf. tabell 1 på side 9 og punkt 4.3 nedanfor.

Konsulentar til utvikling av programvare og IKT utgjer den klart største kategorien av konsulentbruken, etterfølgd av konsulentstøtte frå Statsbygg i samband med anskaffing av nye lokale i 2025, jf. figur 19 under punkt 4.3. Den relativt store bruken av konsulenttenester på IKT-området heng dels saman med at det på dette området er særskilde utfordringar med å rekruttere og behalde rett kompetanse – ikkje minst for ei relativt lita verksemid som UNE – og dels med at behovet for spisskompetanse kan endre seg frå prosjekt til prosjekt og over tid.

Ut over å gjøre heile verksemda kjend med den nemnde fellesføringa frå regjeringa, har UNE ikkje sett i gang konkrete tiltak. Når det gjeld kommunikasjon, har UNE bygd opp ei intern kommunikasjonseining på seks personar som sjølv har og utviklar det vi bruker av kommunikasjonskompetanse. Dei inngår elles i eit kompetansefellesskap der dei utvekslar erfaringar med andre kommunikasjonseininger innanfor utlendingsforvaltninga, og dei deltar i nettverk og følgjer aktivt med på kurs og arrangement særleg knytte til Kommunikasjonsforeningen.

3.2.18 Talet på lærlingar (R9)

Rapporteringskrav 9: «I årsrapporten for 2022 skal UNE rapportere følgende:

Antall lærlinger, om det er vurdert å øke antall lærlinger og eventuelt innenfor hvilke fag samt hvilket opplæringskontor virksomheten er tilknyttet. Virksomheter som ikke har oppfylt kravene, må redegjøre for årsaken til dette og for hva de har gjort for å oppfylle kravene.»

UNE har ikkje tatt inn lærlingar i 2022, mellom anna fordi UNE har vore gjennom ei relativt omfattande omorganisering. Vi byrja likevel arbeidet med å leggje til rette for å ta inn lærlingar i 2023. UNE kontakta Opplæringskontoret for statlege verksemder (OK Stat) i midten av september og har sendt dei nødvendig dokumentasjon for å få UNE og UNEs faglege rettleiar godkjend av Utdanningsetaten i Oslo. Vi har som mål å tilby 1–2 lærepllassar innanfor IT-faget i 2023 og er i tett dialog med OK Stat i samband med det.

3.2.19 Schengen IKT-tilpassingar (O2)

Oppdrag 2: «UNE bes bidra med innspill til UDIIs rapportering iht. avtale med UDI. UDI har ansvar for å koordinere en månedlig rapportering på Schengen IKT til departementet. For øvrig bes det om en kort rapportering for UNEs del i årsrapporten.»

Bakgrunnen for EUs IKT-Schengen-samarbeid er EUs behov for å få betre oversikt over personar som er i Schengen, og dessutan å effektivisere søknadsprosessen. EU har i denne samanhengen sett i gang eit stort felles europeisk IT-løft. Porteføljen (kalla «Internasjonal portefølje») er ei større samling av grense-, migrasjons- og politisamarbeidssystem i EU/Schengen. Det er UDI som har ansvaret for porteføljen i utlendingsforvaltninga, men UNE og andre etatar blir involverte. Delprosjekta skal innførast i alle land med felles tidsfristar.

Første delprosjekt ut er SIS Recast, som er eit europeisk samarbeid om å utvikle felles IT-løysingar i Schengen (Smart Borders). Løysinga skal gjere det mogleg å dele informasjon om utreisepliktvedtak mellom medlemslanda. Til dømes vil Noreg kunne få beskjed frå tyske myndigheter når ein person med eit norsk utreisepliktvedtak forlèt Schengen frå tysk territorium.

I 2022 har UNE arbeidd med avklaringsarbeid, opplæring og testing knytt til korleis SIS Recast kjem til å påverke saksbehandlinga i UNE. Sjølv om det som nemnt er UDI som har hovudansvaret for porteføljen i utlendingsforvaltninga, har UNE vore sterkt involvert i implementeringa det siste året. Arbeidet med implementeringa har vore komplisert og ressurskrevjande. Implementeringa i Schengen har vore utsett fleire gonger i 2022, noko som i seg sjølv også er veldig ressurskrevjande. Per no er nytt tidspunkt for endeleg implementering og oppstart av nye digitale løysingar sett til mars 2023.

Sidan kvart medlemsland sjølv er ansvarleg for å utvikle nasjonale system som oppfyller lovmessige krav og kan kommunisere med sentrale Schengen-system, har UDI og UNE jobba med ulike juridiske og teknologiske avklaringar knytte til innføringa. Med dagens datasystem er det umogleg for oss å vite sikkert om ein person har utreiseplikt frå Schengen eller ikkje. No er det eit lovkrav at eit vedtak som inneber ei plikt for personen til å forlate Schengen-området (returvedtak), automatisk skal meldast inn i SIS.

SIS Recast får mykje å seie for saksbehandlinga i UNE. UNE har starta med opplæring for å sikre kunnskap om bakgrunnen for nytt regelverk og nye digitale løysingar og kva konkrete endringar som kjem. Det har vi gjort for å setje organisasjonen i stand til å behandle nye saker når SIS Recast trer i kraft.

UNE deltar også i delprosjektet Entry Exit System (EES) i Internasjonal portefølje. EES er eit nytt felles IKT-system for registrering av inn- og utreiser frå Schengen med fingeravtrykk, bilete og persondata. Systemet blir utvikla for å styrke grense- og territorialkontrollen i Schengen-samarbeidet. Prosjektet er i rute med leveransar som kjem til å påverke saksbehandlinga i DUF for UNE, og tentativ produksjonssetjing i Schengen er medio mai 2023.

3.2.20 Rapportering etter verksemdisinstruksen for Utlendingsnemnda

Praksis i strid med anbefalingar fra UNHCR

I 2022 hadde UNE ikkje for nokon sakstypar/landporteføljar etablert ein praksis som var i strid med UNHCRs anbefalingar om beskyttelse.

Punkt 2.5 i instruksen

«Kort oversikt over og oversending av rettskraftige tingretts- og lagmannsrettsdommer der praktisering av regelverket har vært et sentralt vurderingstema»

Vi viser til ei eiga tertialvis rapportering om dette.

3.3 Rapportering frå andre delar av verksemda i 2022

3.3.1 Prosedyreeininga

Eining for prosedyre er ei fagleg uavhengig eining under direktøren som består av ein avdelingsleiar som i tillegg er advokat og prinsipal, og åtte advokatar. Eininga skal etter avtale med Regjeringsadvokaten ta seg av ein del av UNEs rettssaker. I 2022 fekk eininga 32 saker, det vil seie noko under 50 prosent av dei totalt 72 nye rettssakene til UNE. I tillegg blei om lag 20 ankesaker tatt hand om av advokatane i eininga.

Prosedyreeininga tok hand om omtrent det same talet på rettssaker som året før, men andelen blei noko lågare ettersom talet på nye rettssaker i 2022 gjekk litt opp samanlikna med 2021. I kva grad eininga tar hand om tildelte rettssaker, er i stor grad påverka av ytre omstende. Som dei to tidlegare åra blei eit større tal saker enn normalt flytta og/eller stansa som følgje av pandemien og/eller rettslege avklaringar frå Högsterett, gjerne tett opp til hovudforhandlinga eller ankeforhandlinga.

Rettssakporteføljen heldt etter vår vurdering elles omtrent same nivå, både i kompleksitet, omfang og anketilhug som han har gjort dei siste åra. Det som likevel skil innhaldet i porteføljen frå tidlegare, er blant anna at andelen beskyttelsessaker både faktisk og relativt har blitt vesentleg mindre, og sakstypane har blitt vesentleg meir mangfoldige og ulike. Rettssakene får av den grunn oftare fram juridiske problemstillingar som ikkje tidlegare er prøvde i rettssystemet. Advokatane har vore involverte i fleire rettssaker med prinsipielle og nye problemstillingar, inkludert saker for Högsterett. Dette har bidratt til at UNE har fått nødvendige og svært velkomne avklaringar.

Eininga har elles ført vidare arbeidet frå 2020 og 2021, der dei i større grad enn tidlegare har stilt kompetansen og ressursane sine til rådvelde for at UNE skal kunne etablere ein god fagleg struktur i rettssakarbeidet og få tilbakeført erfaringar frå rettssakene. Advokatane har blant anna gjennomført fagmøte, opplæring og analysearbeid. Dei har også deltatt og gitt råd til UNEs ankeutval og samhandlingsforum.

Slik vi vurderer det, fungerer dagens tredeling mellom Regjeringsadvokaten, prosedyreeininga i UNE og CMS Kluge Advokatfirma framleis godt, og desse aktørane utfyller kvarandre med nødvendig fleksibilitet og fagleg kompetanse.

DEL IV

Styring og kontroll i verksemda

4.1 UNEs overordna vurdering av styring og kontroll i verksemda

Dei statlege prinsippa for mål- og resultatstyring er grunnlaget for den interne styringa i UNE.

Det er ikkje avdekt vesentlege avvik i drifta til UNE i 2022. UNE vil framleis arbeide med å vidareutvikle styringssystem og intern kontroll, blant anna gjennom kvalitetskontrollar og forbetringsarbeid.

Krava departementet stiller i tildelingsbrevet, utgjer grunnlaget for den risikobaserte styringsdialogen. Utgangspunktet for å identifisere og vurdere risikoar er resultatkrava i tildelingsbrevet. I tillegg vurderer vi løpende i kva grad det vil vere aktuelt å synleggjere avvik når det gjeld andre typar risiko overfor departementet, som innanfor HMS, personvern og liknande.

Vi har etablert system og rutinar for å sikre rett kvalitet i kjernesaksbehandlinga i UNE slik at vi oppfyller krava til internkontroll ved saksavviklinga i UNE. Vi viser til omtalen av dette under punkt 3.2.15.

UNE gjorde endringar i organisasjonsstrukturen frå 1.4.2022 og innførte avdelingar. Mellom anna blei saksbehandlinga i sekretariatet samla under ein avdelingsdirektør, og det blei oppretta ein stab for verksemddsstyring (jf. organisasjonskartet under punkt 2.2).

4.2 Nærare omtale av forhold knytte til styring og kontroll

4.2.1 Innføring av SRS

Statlege rekneskapsstandardar (SRS) er gjorde obligatoriske for alle statlege verksemder frå 2027, med ein innføringsperiode på fem år frå 1. januar 2022 for dei verksemndene som ikkje allereie hadde nytta SRS før dette. Etter planen skal UNE ta i bruk SRS frå og med rekneskapsåret 2024. I 2022 har UNE hatt løpende dialog med JD og DFØ for å kartlegge kompleksiteten for verksemda og vedta kva innføringspulje UNE skulle meldast inn i. Denne vurderinga har resultert i at UNE er ein del av pulje to, med eit innføringsløp som startar mars 2023. Vi har meldt til DFØ kva prosjektdeltakarar frå UNE som skal vere med i innføringa av SRS.

4.2.2 Tryggleik og personvern

Organisasjon

UNE har jobba systematisk med tryggleik og personvern i 2022. Målet er å ha bevisste medarbeidarar slik at vi hindrar flest mogleg uønskte hendingar og tryggingsbrot, sikrar personvernet og sikrar at UNE behandler informasjon på ein måte som er i tråd med krava til konfidensialitet, integritet og tilgjengeleghet i regelverk som til dømes GDPR/personvernforordninga og den nye tryggingslova.

Arbeidet med tryggleik og personvern blir koordinert gjennom *tryggingslaget* i UNE som har mange løpende oppgåver i tillegg til dei strategiske. Laget er leidd av informasjonstryggleiksrådgivaren i UNE. Tryggingslaget gir råd og rapporterer om tryggleik og personvern til direktøren i UNE.

Tryggingskultur

Tryggingslaget har i 2022 implementert bevisstgjeringsprogrammet SUNE (Tryggleik i UNE).

Bevisstgjeringsprogrammet består av mange ulike aktivitetar som nanolæring, stikkprøvar og testar, møte, artiklar og foredrag. Det er obligatorisk for alle medarbeidarane å delta i dette programmet.

Tryggingslaget har i tråd med dette vore meir synleg ute i avdelingane/einingane og for nytilsette med informasjonsmøte og diskusjonsforum.

Operativ tryggleik

UNE har i 2022 jobba aktivt med både førebyggjande og kontrollerande tiltak innanfor heile tryggingsområdet. Mellom anna har varsling av tryggingsbrot og uønskte hendingar blitt samla i éin varslingskanal for å senke terskelen for varsling og for å sikre ei meir systematisk handtering.

UNE og tilsette i UNE blei også i 2022 utsette for ubehagelege førespurnader og truslar. UNE har i perioden meldt tre saker, der alle blei lagde bort av politiet. Éi av desse sakene har vi klaga på. Klaga blei tatt til følgje, og saka er derfor for tida under etterforsking.

Krise og beredskap

Det blei gjennomført ein fagdag i oktober i regi av Direktoratet for samfunnstryggleik og beredskap (DSB). Vidare blei det gjennomført krise- og beredskapsøving for heile beredskapsorganisasjonen i desember 2022. Øvinga hadde ei høgare vanskegrad enn øvinga vi hadde i 2021, og tok utgangspunkt i ei uønskt hending i trusselkategorien «vold mot tilsette og insider».

Målet med øvinga var å

- få meistringsfølelse
- auke kjennskapen til planverket
- auke kjennskapen til rollene
- auke erfaringa med å bruke dei praktiske krisehandteringsverktøyen (operasjonsrom, CIM og LinkEngage)
- gjere erfaringar til bruk for å oppdatere planverket

Tilbakemeldingane på om vi nådde måla med øvinga, har vore gode. Vi har identifisert læringspunkt til forbetring som vi implementerer i planverket i første kvartal 2023. Vi er i gang med å planlegge ei ny øving i 2023, med sikte på gjennomføring i fjerde kvartal 2023. Øvinga skal byggje vidare på erfaringar frå øvinga i 2022 og brukast til å vidareutvikle beredskapsorganisasjonen og planverket.

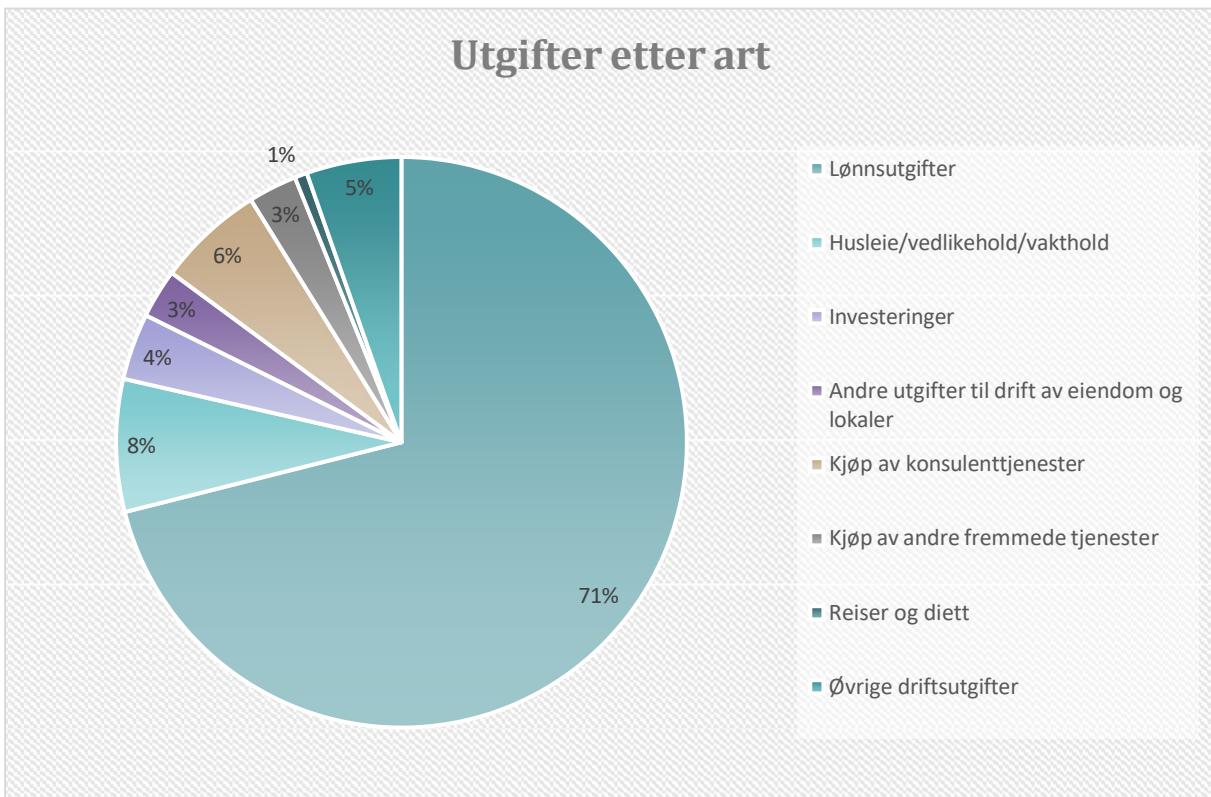
Personvernombod

Personvernressursane inngår i tryggingslaget, som har arbeidd med bevisstheit og god kultur i UNE på dette området. Det er få eksterne førespurnader om personvern, og ingen har bede om innsyn eller liknande etter GDPR i 2022. Tryggingslaget har jobba med å oppdatere oversiktene over behandlingsaktivitetane til UNE («protokollar»), og registerer og handterer fortløpande avvik knytte til dokumenthandtering og liknande. Vi har ikkje registrert alvorlege avvik, men vi melde eitt mindre avvik til Datatilsynet. Interne tiltak blei straks sette i verk, og saka er avslutta.

I 2022 vurderte vi personvernkonsekvensar av nye verktøy innanfor IKT-området.
Personvernombodet var involvert i alle desse vurderingane.

4.3 Ressursbruk

Figur 18: Fordeling av UNEs driftsutgifter i 2022 etter art



UNE meiner at ressursbruken har vore forsvarleg i 2022, både med tanke på korleis vi har prioritert, og med tanke på korleis ressursane er nytta.

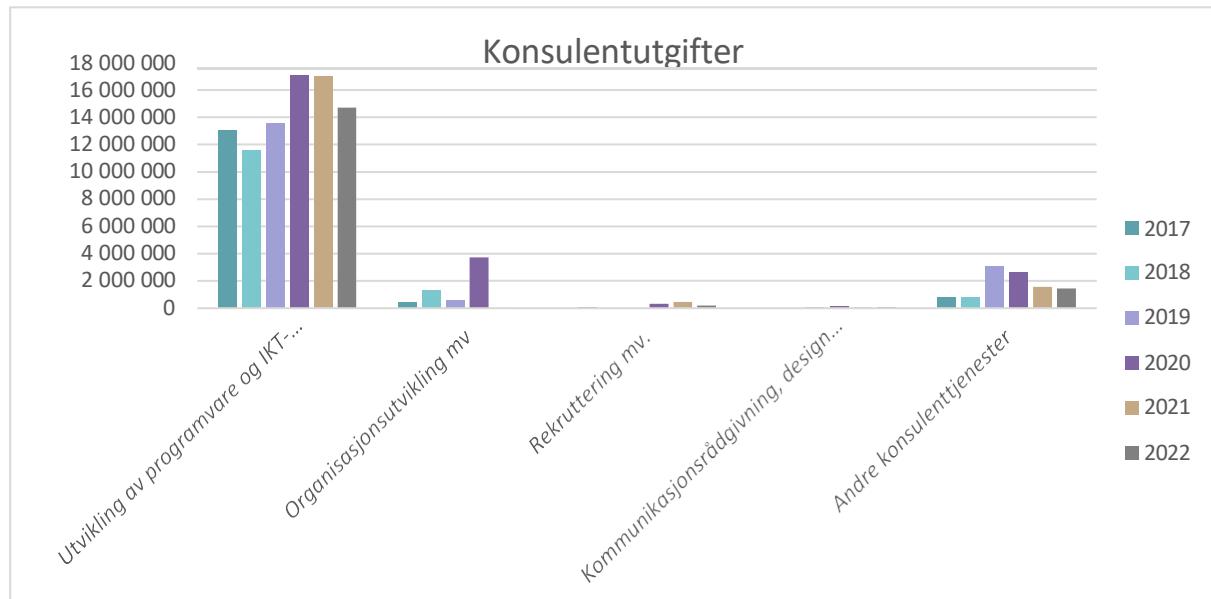
Kakediagrammet i figuren ovanfor viser samansetjinga av UNEs utgifter for rekneskapsåret 2022. UNE hadde om lag 295 mill. kroner til disposisjon i 2022 (samla tildeling på post 01 og 21, og dessutan refusjonar av sjuke- og fødselspengar). Utgifter rapporterte til løvingsrekneskapen for same periode utgjer 272 mill. kroner, inkludert investerings- og finansutgifter. Lønn og sosiale utgifter utgjer 71 % av dei totale driftsutgiftene i 2022. Utgifter til husleige, vakthald og liknande er nest største kategori, og utgjer om lag 8 % (uendra frå 2021).

Konsulentbruken i 2022 utgjer ca. 6 % , det vil seie ein reduksjon på 2 prosentpoeng samanlikna med året før. Konsulenter til utvikling av programvare og IKT utgjer den største kategorien av konsulentbruken, etterfølgd av konsulentstøtte frå Statsbygg i samband med nye lokale, jf. figuren nedanfor. Sjå punkt 3.2.17 for ein nærmare omtale av konsulentbruken.

Kjøp av andre framande tenester utgjer 3 % av utgiftene til UNE i 2022 og består mellom anna av kjøp av tenester til løpende driftsoppgåver på IKT-området, tolke- og verifiseringstenester, psykolog- og psykiatertenester, og dessutan bistand til innkjøp.

Vi viser elles til kommentarane frå leiaren under del 6 Årsrekneskap, som gir nærmare forklaringar og vurderingar av vesentlege forhold ved årsrekneskapen til UNE.

Figur 19: Konsulentutgifter 2017–2022



4.4 Ny langsiktig leigeavtale for kontorlokala til UNE

UNE har gjennom heile 2022 samarbeidd med Statsbygg og underleverandørane deira om første fase av prosjektet KONTOR 2025, som skal føre til ein ny langsiktig leigeavtale for UNE. Intern organisering kom på plass i byrjinga av 2022, med mellom anna ei prosjektgruppe og jamlege møte med tillitsvalde og verneombod. Fase 1 handla om å få på plass eit framtidig overordna arbeidsplasskonsept, og etter ein forankringsrunde i organisasjonen var dette klart før jul. Drøfting og endeleg avgjerd blei gjord i første halvdel av januar 2023. Dei overordna rammene er slik:

- Hovudinnretninga skal vere ei aktivitetsbasert løysing. Det skal vere gode moglegheiter for konsentrationsarbeid, og arbeidssonene skal ikkje vere for store.
- Alle skal høyre til ein heimebase.
- Dekningsgraden på arbeidsplassar i heimebasane skal vere på 70 % av alle tilsette.
- Vi skal ha ei god dekning av multirom med høve til å arbeide på eitt rom per fjerde tilsett.
- Vi skal ha eit tydeleg skilje mellom interne (for tilsette) og eksterne soner.
- Vi skal ha formålstenlege areal til nemndmøte og andre møte med brukarar.

I 2023 skal vi utarbeide eit rom- og funksjonsprogram som dannar grunnlaget for marknadssøk og anbodsrunde. Målet er å ha underteikna ein framtidig leigekontrakt innan utgangen av 2023.

4.5 Riksrevisjonssaker

UNE fekk ingen merknader frå Riksrevisjonen for rekneskapsåret 2021. Revisjonen av rekneskapen for 2022 blir ferdigstilt i første tertial 2023, og revisjonsmeldinga for 2022 blir publisert på nettsidene våre så snart ho ligg føre.

DEL V

Leiaren si vurdering av framtidsutsiktene

Flyktningkrisa i 2015, pandemiutbrotet i 2020 og situasjonen i Ukraina i februar 2022 er alle døme på meir eller mindre uventa hendingar internasjonalt som har fått store konsekvensar for asylstraumane til og i Europa, og for utforminga av immigrasjonspolitikken i EU og kvart enkelt europeiske land, også Noreg.

Dette bakteppet viser oss at vi jobbar på eit felt med til dels store svingingar og raske endringar. I 2016 fekk UNE om lag 9 300 asylsaker, i 2022 fekk vi i overkant av 700. Viktige eigenskapar for UNE framover vil vere fleksibilitet og endringskapasitet, blant anna ved tverrfagleg samarbeid og breiddekompetanse, og ved å styrke fagkompetansen der han er sårbar. Fleksibilitet handlar også om kapasitet til å handtere forventbare svingingar i saksinngangen og til å bidra inn i digitaliseringsarbeidet. Også i eit 5-årig perspektiv vil balansen mellom svingingar på feltet og vår evne til å møte desse fleksibelt truleg vere kritiske faktorar for at vi skal løyse oppgåvane våre på ein god måte også i framtida.

Russlands invasjon av Ukraina i februar 2022 og den flyktningstraumen som har oppstått som følgje av dette, gir stor grad av uvisse for korleis saksinngangen og innhaldet i porteføljane vil utvikle seg dei neste åra. Mellombels kollektiv beskyttelse, og forlenginga av denne, gir ein viss grad av føreseieleghet fordi vi truleg ikkje kjem til å få mange saker det nærmaste året. Det gjeld sjølv om vi ser ein auke i Dublin-saker, og sjølv om det vil komme fleire Russland-saker. Med varierande prognosar og kapasitet, og med skiftande prioriteringar i UDI, må vi uansett framleis vere førebudde på å snu oss ganske raskt. Vi må framleis jobbe for å få ned både saksbehandlingstider og behaldning for å vere førebudde på ein eventuell større auke i saksinngangen.

Evna vår til å kunne effektivisere og forbetre verksemda heng saman med den digitale utviklinga generelt, men også i kva grad det blir vedtatt å investere i teknologisk modernisering og utvikling meir spesifikt innanfor utlendingsforvaltninga. Dagens system er aldrande, og det fører mellom anna til ei manglande evne til digital deling av informasjon og til å kunne utnytte potensialet i ny teknologi. Vi er bekymra for at vi sit med eit saksbehandlingssystem som ikkje lenger er så stabilt eller så funksjonelt som vi treng for å sikre gode leveransar.

UNE ønskjer framleis å vere ein aktiv bidragsytar og pådrivar i kjedesamarbeidet fordi vi trur på at det gir best moglege tenester for brukarane våre at vi greier å sjå oppgåvane våre i samanheng. Vi meiner også det er viktig at vi framleis kan bidra inn med utlån av medarbeidarar som ein del av vår felles beredskap når vi har høve til det.

Oslo 28.2.2023



Marianne Jakobsen
direktør

DEL VI

Årsrekneskap

6.1 Kommentarar frå leiaren til årsrekneskapen for 2022

Formål

Utlendingsnemnda (UNE) starta verksemda i 2000 og ligg under Justis- og beredskapsdepartementet (JD). UNE er ein del av utlendingsforvaltninga som består av UD, PU, UDI, UNE og IMDi. UNEs rolle i kjeda er behandling av klagesaker. UNE er eit ordinært statleg forvaltningsorgan som fører rekneskap etter kontantprinsippet, slik det går fram av prinsippnoten til årsrekneskapen. Årsrekneskapen utgjer del VI i årsrapporten.

Stadfesting

Årsrekneskapen er avlagd i samsvar med *Bestemmelser om økonomistyring i staten*, rundskriv R-115 frå Finansdepartementet og krav frå JD i hovudinstruks for Utlendingsnemnda. Eg meiner rekneskapen gir eit dekkjande bilet av dei disponible tildelingane, dei rekneskapsførte utgiftene, inntektene, egedelane og gjelda til UNE.

Vurdering av vesentlege forhold

I 2022 disponerte UNE ei samla tildeling på 279 191 000 kroner på post 01, inkludert overførte midlar frå 2021. Rekneskapen på post 01 for 2022 utgjer 265 343 092, noko som resulterer i eit mindreforbruk på kr 13 847 908 (5,2 %). Ubrukte midlar kjem spesielt av to forhold. Ein del av mindreutgifa er relatert til lønn, i hovudsak lågare utbetaling til pensjon enn berekna og høgare nivå på refusjon av sjuke- og foreldrepengar enn budsjettet. Vidare var det i budsjettet for 2022 sett av midlar til å tilsetje IT-ressursar som UNE ikkje greidde å rekruttere etter planen. Under kategorien varer og tenester kjem mindreforbruket i hovudsak av forskyving av planlagde IKT-prosjekt på grunn av knappe interne ressursar.

Rekneskapen på post 21 viser eit mindreforbruk på kr 63 864 i forhold til løyvinga.

I 2022 disponerte UNE ei samla tildeling på 6 548 000 kroner på post 21, inkludert overførte midlar frå 2021. I nysalderinga frigjorde UNE 6,5 mill. kroner som følgje av færre avhaldne nemndmøte i 2022, også knytt til porteføljen tilbakekallingar av statsborgarskap. Det forklarer kvifor rekneskapen per 31.12. er tilnærma lik løyvinga.

Vi viser til note 3 til artskontorrapporteringa når det gjeld detaljar ved utbetalingar til drift.

Mellomverande med statskassen utgjer -12 550 509 kroner per 31.12.2022. Oppstilling av artskontorrapporteringa viser kva egedelar og gjeld mellomværet består av.

Tilleggsopplysninger

Riksrevisjonen er ekstern revisor og reviderer årsrekneskapen for Utlendingsnemnda.

Årsrekneskapen er ikke ferdig revidert per dags dato, men revisjonsmeldinga vil truleg ligge føre i løpet av 2. kvartal 2023. Revisjonsmeldinga er halden unna offentleg innsyn fram til Stortinget har fått Dokument 1 frå Riksrevisjonen, men blir publisert på nettsidene til UNE så snart dokumentet er offentleg.

Oslo 28.2.2023



Marianne Jakobsen
direktør

6.2 Prinsippnote til årsrekneskapen

Årsrekneskap for statlege verksemder er utarbeidde og tatt etter nærmere retningslinjer fastsette i føresegne om økonomistyring i staten ("bestemmelsene"). Årsrekneskapen er i samsvar med krava i føresegne punkt 3.4.1, nærmere føresegner i Finansdepartementets rundskriv R-115 av desember 2022 og eventuelle tilleggskrav fastsette av det overordna departementet.

Oppstillinga av løvingsrapporteringa og artskontorrapporteringa er utarbeidd med utgangspunkt i føresegne punkt 3.4.2 – dei grunnleggjande prinsippa for årsrekneskapen:

- a) Rekneskapen følgjer kalenderåret.
- b) Rekneskapen inneholder alle rapporterte utgifter og inntekter for rekneskapsåret.
- c) Rekneskapen er utarbeidd i tråd med kontantprinsippet.
- d) Utgifter og inntekter er ført i rekneskapen med brutto beløp.

Oppstillingane av løvings- og artskontorrapportering er utarbeidde etter dei same prinsippa, men grupperte etter ulike kontoplanar. Prinsippa samsvarer med krava i føresegne punkt 3.5 til korleis verksemde skal rapportere til statsrekneskapen. Sumlinja "Netto rapportert til løvingsrekneskapen" er lik i begge oppstillingane.

Verksemda er tilknytt konsernkontoordninga frå staten i Noregs Bank i samsvar med krava i føresegne punkt 3.7.1. Bruttobudsjetterte verksemder får ikkje tilført likviditet gjennom året, men har ein trekkrett på konsernkontoen. Ved årsslutt blir saldoen nullstilt på dei enkelte oppgjerskontoane, ved overgangen til nytt år.

Løvingsrapporteringa

Oppstillinga av løvingsrapporteringa omfattar ein øvre del med løvingsrapporteringa og ein nedre del som viser behaldningane som verksemda står oppført med i kapitalrekneskapen.

Løvingsrapporteringa viser rekneskapstal som verksemda har rapportert til statsrekneskapen. Det blir stilt opp etter kapitla og postane i løvingsrekneskapen som verksemda har fullmakt til å disponere. Kolonnen samla tildeling viser kva verksemda har fått stilt til disposisjon i tildelingsbrev for kvar statskonto (kapittel/post). Oppstillinga viser i tillegg alle finansielle eidedalar og forpliktingar verksemda står oppført med i kapitalrekneskapen til staten.

Mottatte fullmakter til å belaste kapittel/postar (belastningsfullmakter) til andre verksemder viser ikkje i kolonnen for samla tildeling, men er omtalte i note B til løvingsoppstillinga. Utiftene knytte til mottatte belastningsfullmakter er bokførte og rapporterte til statsrekneskapen og viser i kolonnen for rekneskap.

Avgitte belastningsfullmakter er inkluderte i kolonnen for samla tildeling, men blir bokførte og blir ikkje rapporterte til statsrekneskapen frå verksemda sjølv. Avgitte belastningsfullmakter blir bokførte og rapporterte av verksemda som har fått belastningsfullmakta og viser derfor ikkje i kolonnen for rekneskap. Dei avgitte fullmaktene kjem fram av note B til løvingsoppstillinga.

Artskontorrapporteringa

Oppstillinga av artskontorrapporteringa har ein øvre del som viser kva som er rapportert til statsrekneskapen etter standard kontoplan for statlege verksemder, og ein nedre del som viser eidedalar og gjeld som inngår i mellomverande med statskassen. Artkontorrapporteringa viser rekneskapstala som verksemda har rapportert til statsrekneskapen etter standard kontoplan for

statlege verksemder. Verksemda har ein trekkrett på konsernkonto i Noregs Bank. Tildelingane er ikkje inntektsførte og viser derfor ikkje som inntekt i oppstillinga.

Rekneskapstal i løvvings- og artskontorrapportering med notar viser rekneskapstal rapporterte til statsrekneskapen. I tillegg viser noten til artskontorrapporteringa Samanheng mellom avrekning med statskassen og mellomverande med statskassen bokførte tal frå kontospesifikasjonen for verksemda i kolonnen Spesifisering av bokført avrekning med statskassen. Noten viser forskjellen mellom beløp verksemda har bokført på egedels- og gjeldskontoar i kontospesifikasjonen for verksemda (under dette saldo på kunde- og leverandørreskontro), og beløp verksemda har rapportert som fordringar og gjeld til statsrekneskapen, og som inngår i mellomværet med statskassen.

Verksemda har innretta bokføringa slik at ho følgjer krava i føresegndene om økonomistyring i staten. Det inneber at alle opplysningar om transaksjonar og andre rekneskapsmessige disposisjonar som er nødvendige for å utarbeide pliktig rekneskapsrapportering, jf. føresegndene punkt 3.3.2, og spesifikasjon av pliktig rekneskapsrapportering, jf. føresegndene punkt 4.4.3, er bokførte.

Føresegndene krev blant anna utarbeiding av kundespesifikasjon og leverandørspesifikasjon. Det medfører at sals- og kjøpstransaksjonar blir bokførte i kontospesifikasjonen på eit tidlegare tidspunkt enn dei blir rapporterte til statsrekneskapen, og inneber kundefordringar og leverandørgjeld i kontospesifikasjonen.

6.3 Årsrekneskap

Oppstilling av løvingsrapportering, 31.12.2022

Utgiftskapittel	Kapittelnamn	Post	Posttekst	Note	Samla tildeling	Rekneskap 2022	Meirutgift (-) og mindreutgift
0491	Utlendingsnemnda	01	Driftsutgifter	A,B	279 191 000	265 343 092	13 847 908
0491	Utlendingsnemnda	21	Spes. driftsutgifter	A,B	6 548 000	6 484 136	63 864
1633	Nettoordning for mva. i staten	01			0	13 065 789	
Sum utgiftsført					285 739 000	284 893 017	
<hr/>							
Inntektskapittel	Kapittelnamn	Post	Posttekst		Samla tildeling	Rekneskap 2022	Meirutgift (-) og mindreutgift
5309	Tilfeldige inntekter	29			0	286 312	
5700	Arbeidsgivaravgift	72			0	23 634 418	
Sum inntektsført					0	23 920 730	
<hr/>							
Netto rapportert til løvingsrekneskapen						260 972 287	
<hr/>							
Kapitalkontoar							
60048801	Noregs Bank KK / innbetalingar				9 903 250		
60048802	Noregs Bank KK / utbetalingar				-265 254 327		
705011	Endring i mellomverande med statskassen				-5 621 211		
Sum rapportert					0		
<hr/>							
Behaldningar rapporterte til kapitalrekneskapen (31.12.)							
					2022	2021	Endring
705011	Mellomverande med statskassen				-12 550 509	-6 929 298	-5 621 211

Note A Forklaring av samla tildeling utgifter

Kapittel og post	Overført frå i fjor	Årets tildelingar	Samla tildeling
491 01	12 113 000	267 078 000	279 191 000
491 21	394 000	6 154 000	6 548 000

Note B Forklaring til brukte fullmakter og berekning av mogleg overførbart beløp til neste år

Kapittel og post	Stikkord	Meirutgift(-)/ mindre utgift	Utgiftsført av andre etter avgitte belastningsfullmakter(-)	Meirutgift (-)/ mindreutgift etter avgitte belastningsfullmakter	Meirinntekter / mindreinntekter(-) etter meirinntektsfullmakt	Omdisponering frå post 01 til 45 eller til post 01/21 frå neste års løyving	Innsparinger(-)	Sum grunnlag for overføring	Maks overførbart beløp *	Mogleg overførbart beløp berekna av verksemda
<i>"kan nyttast under post"</i>										
491 01	21"	13 847 908		13 847 908				13 847 908	13 353 900	13 353 900
	<i>"kan nyttast under post"</i>									
491 21	01"	63 864		63 864				63 864	307 700	63 864

*Maksimalt beløp som kan overførast, er 5 % av årets løyving på driftspostane 01–29, unntatt post 24 eller sum av løyving dei siste to åra for postar med stikkordet "kan overførast". Sjå årleg rundskriv R-2 for meir detaljert informasjon om overføring av ubrukte løyvingar.

Forklaring til bruk av budsjettfullmakter

1 Stikkordet «kan nyttast under»: UNE har fullmakt til å omdisponere midlar mellom postane 01 og 21

2 Stikkordet «kan overførast»

Oppstilling av artskontorrapportering 31.12.2022

	Note	2022	2021
Driftsinntekter rapporterte til løvingsrekneskapen			
Innbetalingar frå gebyr	1	0	0
Innbetalingar frå tilskot og overføringer	1	0	0
Sals- og leigeinnbetalingar	1	0	0
Andre innbetalingar	1	0	0
<i>Sum innbetalingar frå drift</i>		0	0
Driftsutgifter rapporterte til løvingsrekneskapen			
Utbetalingar til lønn	2	193 171 914	179 868 143
Andre utbetalingar til drift	3	68 433 644	61 470 279
<i>Sum utbetalingar til drift</i>		261 605 558	241 338 422
Netto rapporterte driftsutgifter		261 605 558	241 338 422
Investerings- og finansinntekter rapporterte til løvingsrekneskapen			
Innbetaling av finansinntekter	4	0	0
<i>Sum investerings- og finansinntekter</i>		0	0
Investerings- og finansutgifter rapporterte til løvingsrekneskapen			
Utbetaling til investeringar	5	10 221 398	4 347 774
Utbetaling av finansutgifter	4	273	89
<i>Sum investerings- og finansutgifter</i>		10 221 670	4 347 863
Netto rapporterte investerings- og finansutgifter		10 221 670	4 347 863

Innkrevjingsverksemد og andre overføringer til staten

Innbetaling av skattar, avgifter, gebyr m.m.	7	114	0
<i>Sum innkrevjingsverksemد og andre overføringer til staten</i>		114	0

Tilskotsforvaltning og andre overføringer frå staten

Utbetalinger av tilskot og stønader	8	0	0
<i>Sum tilskotsforvaltning og andre overføringer frå staten</i>		0	0

Inntekter og utgifter rapporterte på felleskapittel

Gruppelivsforsikring konto 1985 (ref. kap. 5309, inntekt)		286 198	262 374
Arbeidsgivaravgift konto 1986 (ref. kap. 5700, inntekt)		23 634 418	22 027 665
Nettoføringsordning for meirverdiavgift konto 1987 (ref. kap. 1633, utgift)		13 065 789	10 393 387
<i>Netto rapporterte utgifter på felleskapittel</i>		-10 854 827	-11 896 652

Netto rapportert til løvingsrekneskapen	260 972 287	233 789 633
--	--------------------	--------------------

Oversikt over mellomverande med statskassen

	2022	2021
Fordringar på tilsette	197 032	121 992
Kontantar	0	0
Bankkontoar med statlege midlar utanfor Noregs Bank	0	0
Skyldig skattetrekk og andre trekk	-8 000 867	-7 042 134
Skyldige offentlege avgifter	-10 519	-9 156
Avsett pensjonspremie til Statens pensjonskasse*	-4 737 604	0
Mottatte forskotsbetalingar	0	0
Lønn (negativ netto, for mykje utbetalte lønn m.m.)	1 450	0
Differansar på bank og uidentifiserte innbetalingar	0	0
Sum mellomverande med statskassen	9	-12 550 509
		-6 929 298

* I samband med omlegginga av pensjonspremiemodellen til SPK i 2022, blei også faktureringa frå SPK lagd om. I 2021 hadde faktura for pensjonspremien for 6. termin betalingsfrist i desember, mens pensjonspremien for 6. termin i 2022 blei fakturert i desember med betalingsfrist i januar 2023. Pensjonsutgifta etter omlegginga av pensjonspremiemodellen skal framleis vere lik fakturert pensjonspremie frå SPK. Balansekontonar kopla mot mellomverande med statskassen blir nytta for å utgiftsføre terminfaktura for 6. termin 2022 og eventuell tilleggsfaktura frå SPK, sjølv om desse ikkje er betalte i 2022, jf. høvesvis rundskriv R-118 Regnskapsføring av pensjonspremie for statlige virksomheter og rundskriv R-8/2022.

Note 2 Utbetalingar til lønn

	31.12.2022	31.12.2021
Lønn	161 325 472	144 078 097
Arbeidsgivaravgift	23 634 418	22 027 665
Pensjonsutgifter*	12 884 849	16 734 019
Sjukepengar og andre refusjonar (-)	-9 308 400	-7 992 373
Andre ytingar	4 635 575	5 020 735
Sum utbetalingar til lønn	193 171 914	179 868 143
 Antal utførte årsverk:	203	186

** Forklaring til endringa av arbeidsgivarandel mellom 2021 og 2022*

Frå 2022 har SPK lagd om pensjonspremiemodellen for statlege verksemder. Frå 1. januar 2022 betaler alle statlege verksemder ein verksemddsspesifikk hendingsbasert arbeidsgivarandel som del av pensjonspremien. At premien er verksemddsspesifikk, betyr at han blir berekna ut frå forholda i dei enkelte verksemndene, ikkje for grupper av verksemder samla. At han er hendingsbasert, betyr at han tar omsyn til dei faktiske hendingane i medlemsbestanden i verksemda, slik at premiereserven er a jour andsynes oppteninga til medlemmen. Medlemsandelen på to prosent av lønnsgrunnlaget er uendra. For 2021 var arbeidsgivaren sin andel av pensjonskostnaden 12 %.

Note 3 Andre utbetalingar til drift

	31.12.2022	31.12.2021
Husleige	19 444 341	18 922 178
Vedlikehald eigne bygg og anlegg	0	0
Vedlikehald og ombygging av leide lokale	975 554	409 928
Andre utgifter til drift av eigedom og lokale	7 550 348	6 339 179
Reparasjon og vedlikehald av maskiner, utstyr mv.	508 109	207 691
Mindre utstyrssinnkjøp	2 238 600	409 307
Leige av maskiner, inventar og liknande	3 854 472	2 994 708
Kjøp av konsulenttenester	16 429 107	19 104 387
Kjøp av andre framande tenester	7 498 889	5 465 596
Reiser og diett	1 922 228	519 524
Andre driftsutgifter	8 011 997	7 097 781
Sum andre utbetalingar til drift	68 433 644	61 470 279

Note 4 Finansinntekter og finansutgifter

	31.12.2022	31.12.2021
<i>Innbetaling av finansinntekter</i>		
Renteinntekter	0	0
Valutagevinst	0	0
Anna finansinntekt	0	0
Sum innbetaling av finansinntekter	0	0
<i>Utbetaling av finansutgifter</i>		
Renteutgifter	273	89
Valutatap	0	0
Anna finansutgift	0	0
Sum utbetaling av finansutgifter	273	89

Note 5 Utbetaling til investeringar og kjøp av aksjar

<i>Utbetaling til investeringar</i>		
Immaterielle eidegar og liknande		
Driftslausøyre, inventar, verktøy og liknande		
Sum utbetaling til investeringar		
<i>Utbetaling til kjøp av aksjar</i>		
Kapitalinnskot		
Obligasjonar		
Investeringar i aksjar og andelar		
Sum utbetaling til kjøp av aksjar		

Note 7 Innkrevjingsverksem og andre overføringer til staten

	31.12.2022	31.12.2021
Tilfeldige og andre inntekter (Statskonto 530929)	114	0
Sum innkrevjingsverksem og andre overføringer til staten	114	0

Note 9 Samanheng mellom avrekning med statskassen og mellomverande med statskassen

Del A Forskjellen mellom avrekning med statskassen og mellomverande med statskassen

	31.12.2022	31.12.2022	
	Spesifisering av <u>bokført</u> avrekning med statskassen	Spesifisering av <u>rapportert</u> mellomverande med statskassen	Forskjell
Finansielle anleggsmidler			
Investeringar i aksjar og andelar*	0	0	0
Obligasjonar	0	0	0
Sum	0	0	0
Omløpsmidlar			
Kundefordringar	0	0	0
Andre fordringar	197 032	197 032	0
Bankinnskot, kontantar og liknande	0	0	0
Sum	197 032	197 032	0
Langsiktig gjeld			
Anna langsiktig gjeld	0	0	0
Sum	0	0	0
Kortsiktig gjeld			
Leverandørgjeld	-6 406 691	0	-6 406 691
Skyldig skattetrekk	-8 000 867	-- 8 000 867	0
Skyldige offentlege avgifter	-10 519	-10 519	0
Anna kortsiktig gjeld	-4 736 155	-4 736 155	0
Sum	-19 154 232	-12 747 541	-6 406 691
Sum	-18 957 200	-12 550 509	-6 406 691

* Verksemder som eig finansielle anleggsmidlar i form av investeringar i aksjar og selskapsandelar, fyller også ut note 9 B.

DEL VII

Vedlegg til UNEs årsrapport for 2022 – statistikkrapportering (jf. punkt 8.1 i tildelingsbrevet)

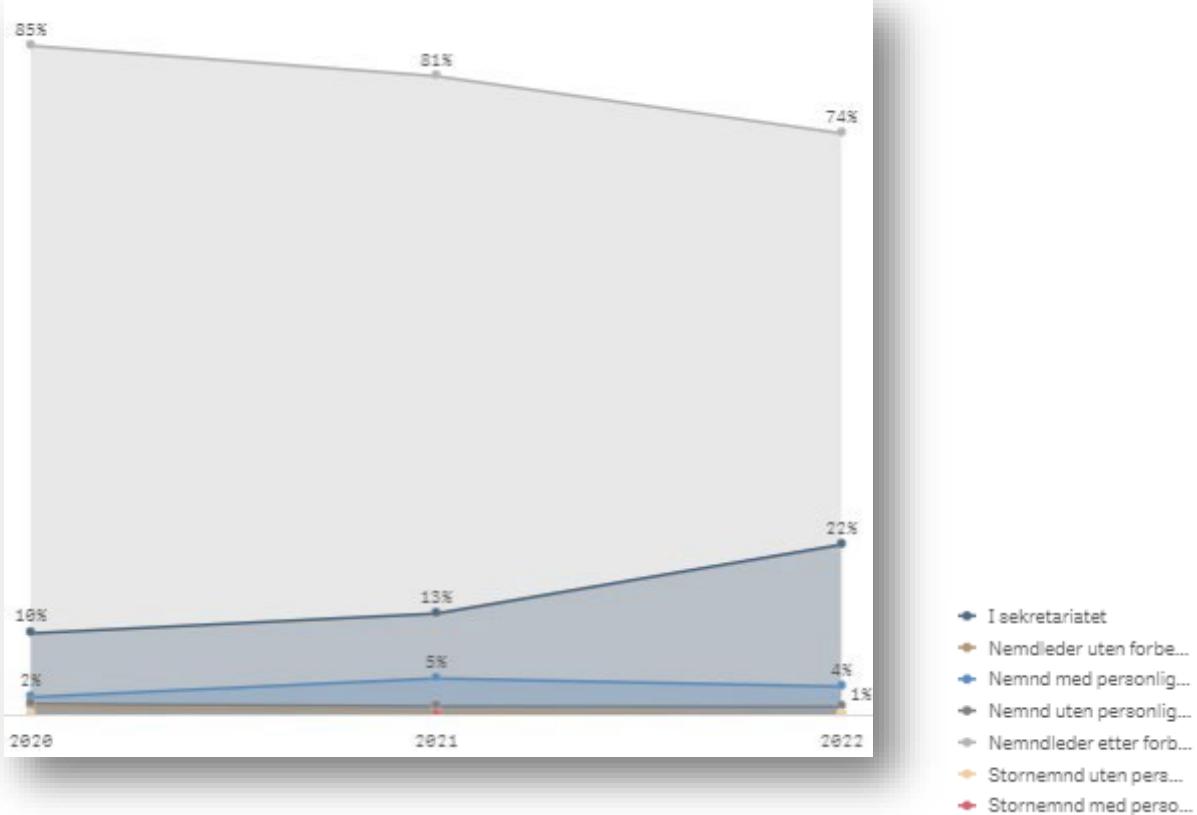
1. Produserte vekttal og vekttalskostnad

Tabell 1: Vekttalskostnad

	2020	2021	2022
Antal produserte vekttal	1 773,5	1 576,7	1 680
Gj.snittleg utgift per vekttal	141 953	155 791	161 100

2. Avgjerdsform

Figur 1: Behandlede saker fordelt på avgjørelsesform 2020-2022

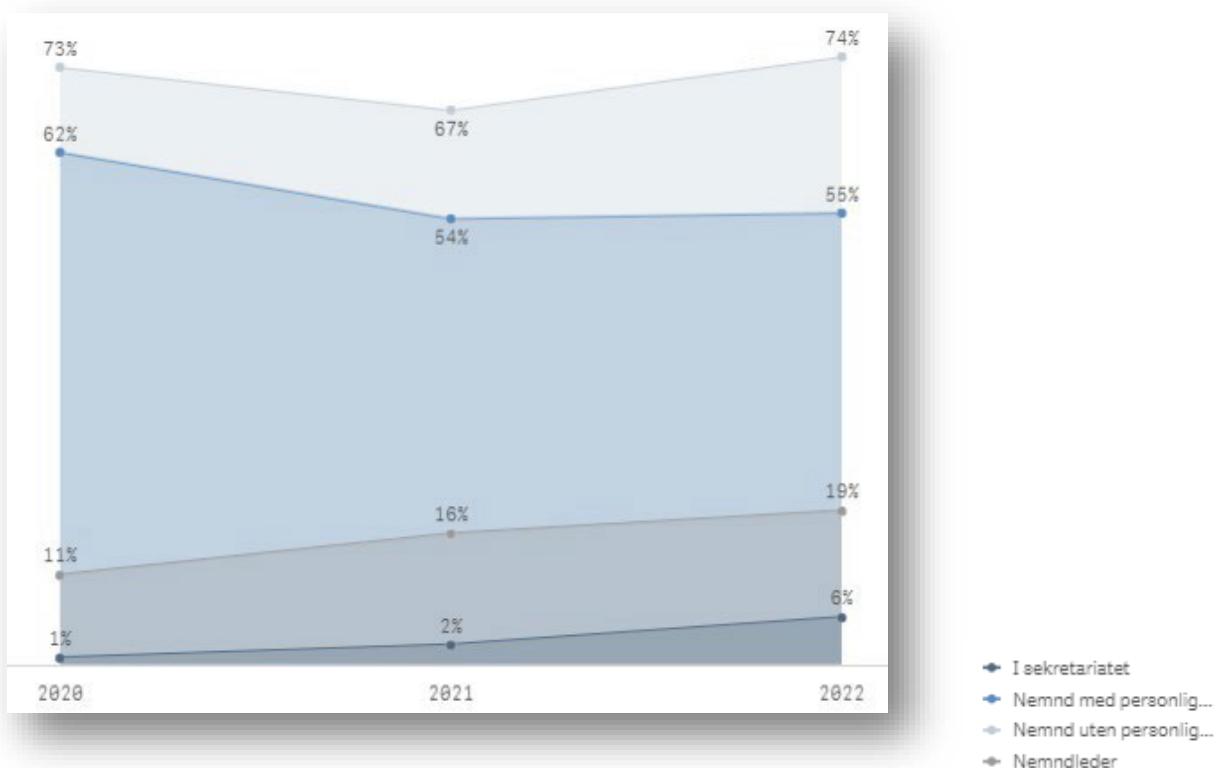


Tabell 2: Behandla saker fordelt på sakskategori og avgjerdssform 2020–2022

	Avgjerdssform	2020	2021	2022
Asylsaker	NMP	6 %	9%	7%
	NUP	3 %	2%	2%
	NL	86 %	84%	82%
	SEK	5 %	5%	10%
Opphaldssaker	NMP	1 %	4%	3%
	NUP	1 %	1%	1%
	NL	86 %	81%	72%
	SEK	12 %	15%	24%

3. Andel omgjorde saker

Figur 2: Andel omgjorde saker fordelt på avgjerdssform 2020–2022



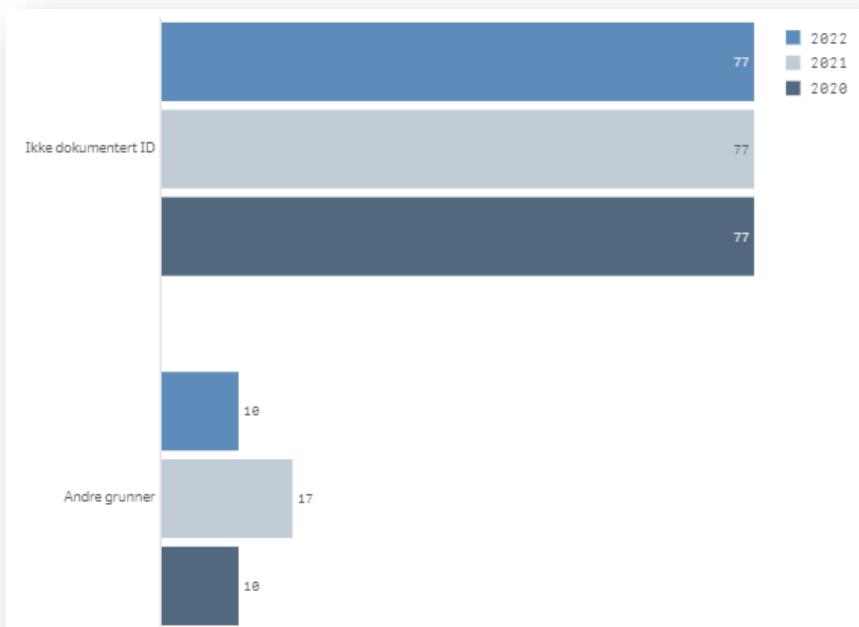
Tabell 3: Andel omgjorde saker fordelt på sakskategori og avgjerdssform 2020–2022

	Avgjerdssform	Andel omgjord 2020	Andel omgjord 2021	Andel omgjord 2022
Asyl-saker	Nemndmøte med personleg frammøte	70,5 %	71%	75,5%
	Nemndmøte utan personleg frammøte	80 %	81,5%	75%
	Nemndleiar	9,5 %	16%	24%
	Sekretariatet	0 %	0%	0%
Sum Asylsaker		14,5 %	21,5%	26%
Opphaldssaker	Nemndmøte med personleg frammøte	49 %	43%	46,5%
	Nemndmøte utan personleg frammøte	68 %	61%	73,5%
	Nemndleiar	11,5 %	16%	17,5%
	Sekretariatet	1 %	2,5%	6,5%
Sum opphaldssaker		11 %	15,5%	16,5%
Totalt		12 %	16,5%	18%

4. Talet på løyve gitte med avgrensingar

Talet på løyve som er gitte med avgrensingar i asylsaker, fordelt på ikkje-dokumentert identitet, einslege mindreårige 16–18 år, jf. utlendingslova § 38 femte ledd, utlendingsforskrifta § 8-12 og utlendingsforskrifta § 8-8 1. UNE har ikkje gitt løyve etter utlendingsforskrifta § 8-8 1 i perioden 2020–2022.

Figur 3: Talet på løyve gitte med avgrensingar i asylsaker 2020–2022



5. Talet på saker og utfall i utvisingssaker der utlendingen er straffa for overtreding av straffelova § 257 og § 391a, jf. instruks GI-02/2013 til UDI

Tabell 4: Talet på saker behandla 2020–2022

År	2020	2021	2022
Behandla	9	3	4

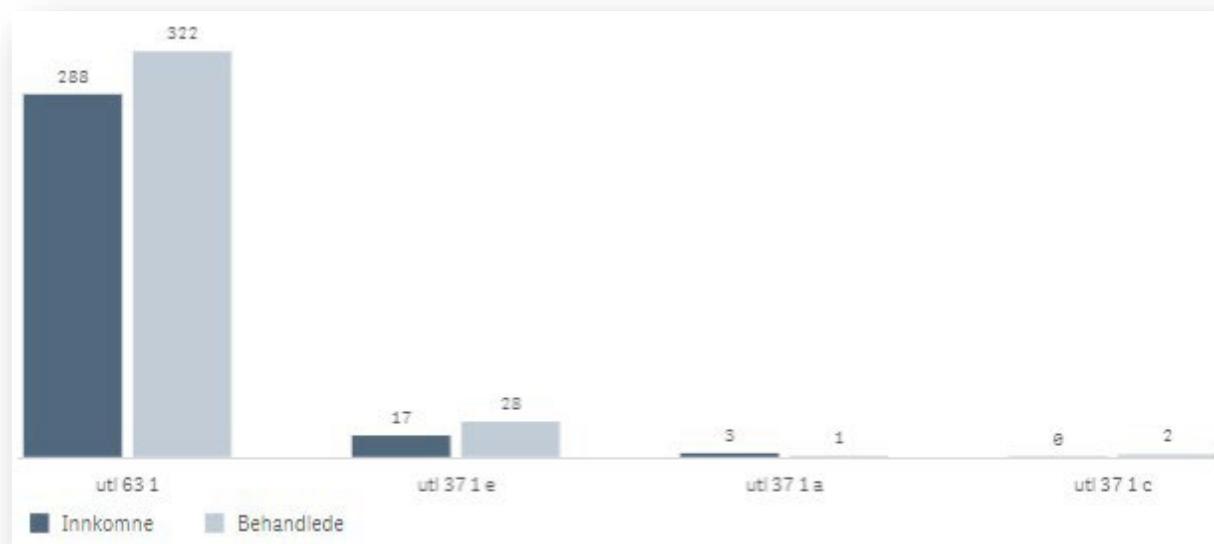
Ei av dei fire behandla sakene i 2022 var ei oppmoding om omgjering. Denne blei omgjord, det blei også ei av klagesakene.

6. Tilbakekallingssaker

UNE fekk i 2022 totalt inn 308 saker der UDI hadde gjort vedtak etter utlendingslova §§ 37 eller 63, av desse 58 oppmodingar om å gjøre om UNEs eige vedtak. UNE behandla totalt 353 saker, og 58 var oppmodingar om omgjering.

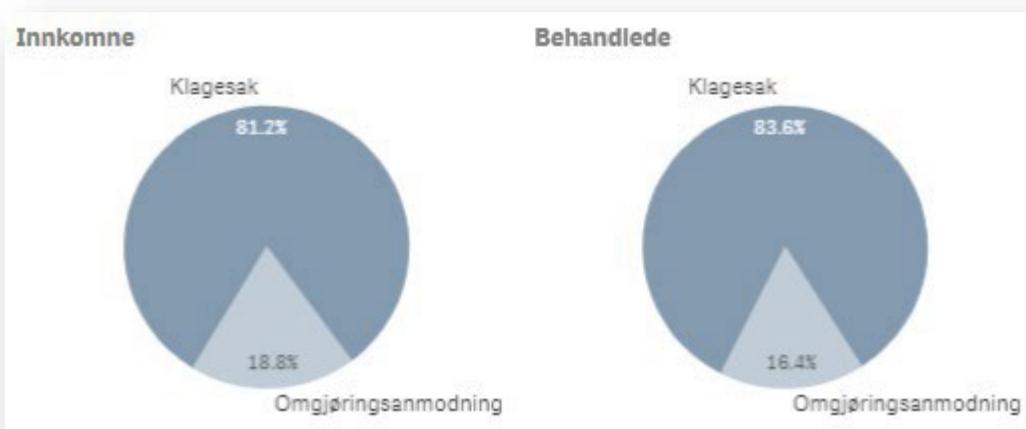
Sakene fordelte seg slik på heimlane i dei påklaga vedtaka:

Figur 4: Innkomne og behandla tilbakekallingssaker, fordelte på heimel



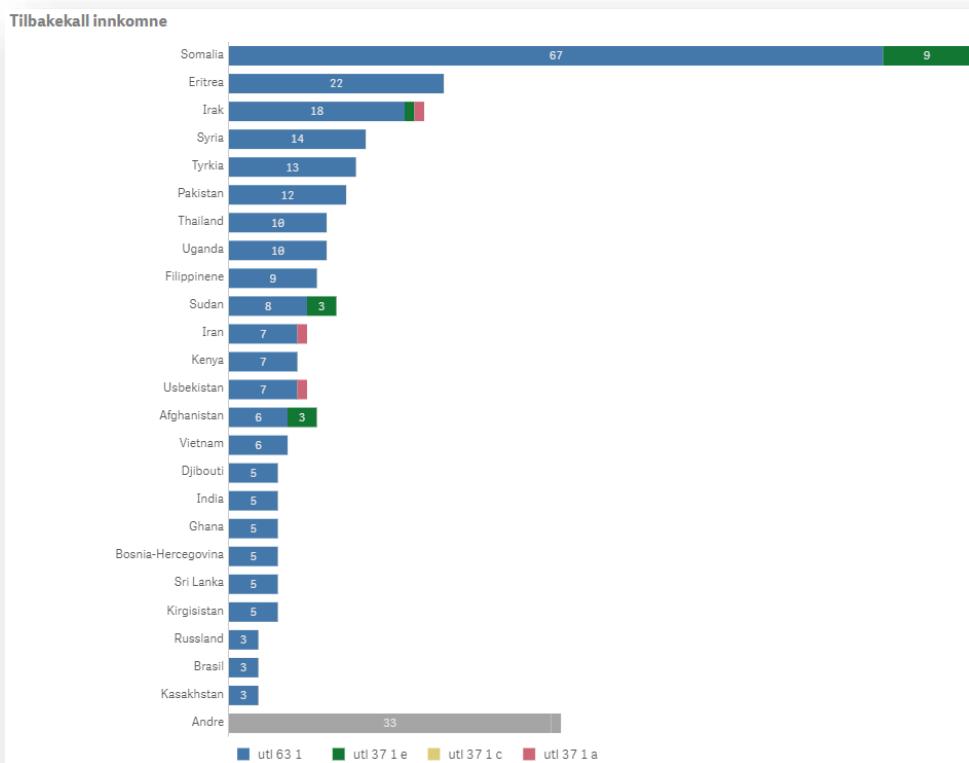
Sakene fordeler seg slik på klager og omgjøringsoppmodingar:

Figur 5: Innkomne og behandla tilbakekallingssaker, fordelt på klager og omgjøringsoppmodingar

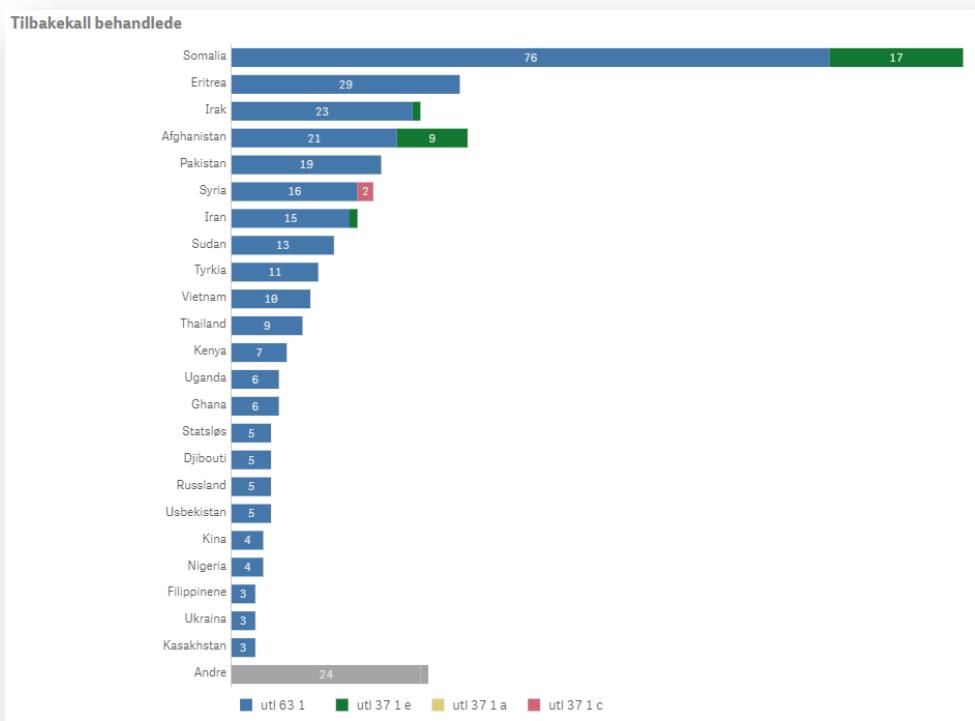


Sakene fordeler seg slik på nasjonalitetar:

Figur 6: Innkomne tilbakekallingssaker, fordelt på heimel og nasjonalitet

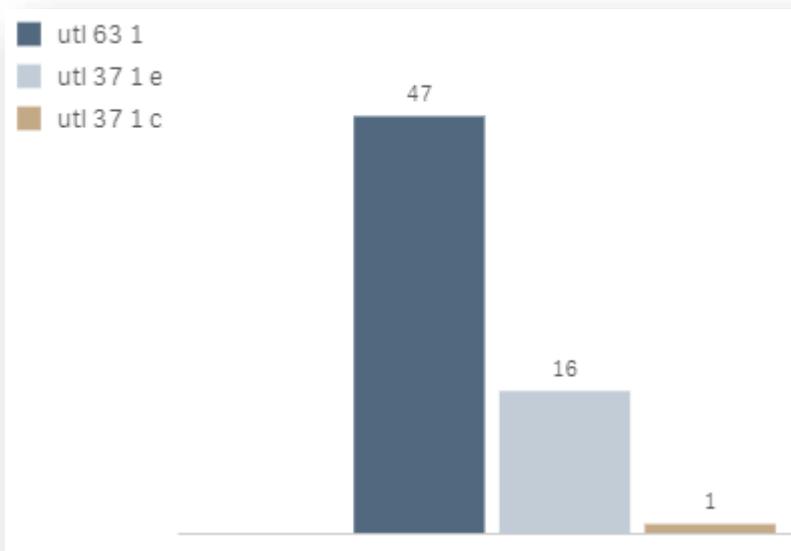


Figur 7: Behandla tilbakekallingssaker, fordelte på heimel og nasjonalitet



64 saker blei heilt eller delvis omgjorde, av dei var 8 omgjeringsoppmodingar:

Figur 8: Omgjorde tilbakekallingssaker, fordelte på heimel i det påklaga vedtaket



7. Talet på saker behandla etter forvaltningslova § 36

UNE ferdigbehandla i 2022 139 saker etter forvaltningslova § 36 om dekking av sakskostnader.

I 2022 utbetalte UNE kr 2 810 785 (ekskl. mva.) over post 21 i statsbudsjettet fordelt på 87 ulike utbetalingar etter § 36. Til samanlikning blei det i 2021 utbalt kr 2 573 510 i samband med 103 saker.

8. Rettssaker

Hovudtrekk

Tabell 5: Rettskraftige avgjelder 2017–2022

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Tap	20	29	21	21	25	25
Medhald	74	78	70	59	53	31
Sum	94	107	91	80	78	56
Andel medhald	78 %	73%	77%	74%	68%	55%

Nye rettssaker

Tabell 6: Nye rettssaker fordele på instans 2017–2022

Til no per dato	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Stemningar tingretten	168	153	119*	82*	64*	70
Ankar til lagmannsretten	50	51	57	40	32	22
Ankar til Høgsterett	9	22	13	23	18	8
Totalt	227	226	189	145	114	100

*Talet på stemningar i 2019 vil vere 126 dersom vi reknar med stemningar til byfuten (byfogden) i saker der det også ligg føre ei stemning til tingretten. I 2020 vil talet vere 85 og i 2021 65.

Rettsavgjelder (alle, ikkje berre rettskraftige)

Tabellen viser alle avgjelder uavhengig av rettskraft.¹ Det kan derfor vere fleire avgjelder som gjeld same sak i fleire instansar.

Tabell 7: Rettsavgjelder i 2022 uavhengig av rettskraft

2022	Heva/avvist	Tapt	Mehald	Sum for instans
Tingretten	14	14	29	57
Lagmannsretten	6	13	23	42
Høgsterett/ Ankeutvalet	4	1	3*	8
Sum etter utfall	24	28	55	107

* I ei sak oppheva Høgsterett dommen i lagmannsretten.

Rettssaksarbeid

Tabell 8: Rettssaksarbeid 2017–2022

Til no per dato	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Antal hovudforhandlingar	169	143	150	121	102	70
Antal dagar i retten	360	331	360	261	224	160